

INDICE

Introducción	2
--------------	---

CAPITULO I METODOLOGÍA

Desarrollo metodológico	6
El esquema general	6
Etapas del proceso	6
Etapa I: Diagnóstico	7

CAPITULO II UBICACIÓN Y ANÁLISIS ESPACIAL DE LA COMUNA

Análisis espacial	10
Localización, tamaño y división político administrativa.	10
Descripción general	12
Principales accidentes topográficos	12
Cumbres	12
Red vial	12
Principales vías de Comunicación	12
Medios de Comunicación	12
Aspectos geográficos físico biológicos	13
Llano Central	13
Cordillera de la Costa	13
Pre Cordillera de la Costa	14
División político administrativa de la comuna	15
División distrital	16
Unidades vecinales de la comuna	17
Unidades geomorfológicos básicas	18
Cordillera de la Costa	18
Planicie Litoral	18
Depresión Intermedia	18
Área urbana de la comuna de Los Muermos	18
Características del entorno físico de la ciudad de Los Muermos	19
Limitantes del crecimiento urbano	19

Morfología urbana	20
Sector Centro	20
Sector Ex Ferrocarril	21
Sector Acceso Oriente	22
Sector Poniente	22
Sector Sur Oriente	23
Sector Sur	24
Información general de la ciudad de Los Muermos	24
Origen de electricidad	24
Escolaridad de la población de la ciudad de Los Muermos	24
Alfabetismo	25
Origen de agua	25
Servicio higiénico	25
Clima comunal	25
Medición de precipitaciones y temperaturas promedios por mes	27
Precipitaciones y temperaturas medias a nivel comunal	28
Suelo y topografía	29
Topografía	29
Capacidad de uso de suelo Los Muermos	30
Tamaño de las explotaciones	30
Flora y fauna	33
Flora	33
Bosque nativo	33
Plantaciones	33
Sitios protegidos	34
Estudios Realizados en la Comuna	35
Fauna	36
Hidrografía	37
Ríos de la comuna	37
Río Maullín	37
Relación macro de la comuna con la capital regional	38
Historia de la ciudad, causas y efectos de su nacimiento.	38
Declaración oficial de la comuna	40
Alcaldes de la comuna de Los Muermos	40
Infraestructura comunitaria de la comuna de Los Muermos	41
Uso del territorio	41
Cobertura de servicios presentes en la comuna	42

CAPITULO III DIAGNOSTICO DE LA POBLACIÓN COMUNAL

Diagnostico población	45
Características de la población	45
Estructura de la población	45
Proyección de población	47
Territorialidad de la población	48
Población. / Urbano-Rural	48
Evolución de la población por zona rural y por zona urbana en la última década	48
Población por distritos	49
Distribución poblacional en cuanto a género	50
Genero por año	50
Distribución por género según distrito	51
Distribución etarea de la población	52
Pob. / Grupos etareos	53
Índice de masculinidad	54
Edad en años cumplidos de la población a nivel comunal	55
Edades quinquenales por sexo año 1982	57
Edades quinquenales por sexo año 1992	58
Edades quinquenales por sexo año 2002	59
Población de 15 años o más, por estado civil o conyugal actual, según sexo	60

CAPITULO IV DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DEL EQUIPAMIENTO SOCIAL

Indicadores en educación comunal	62
Variación porcentual de los indicadores de educación 1999-2003	64
Área educación	67
Cobertura	68
Matrícula tipo de establecimiento	68
Educación municipal 2004	73
Establecimientos de la comuna de Los Muermos	73
Matricula general	75

Aprobación reprobación y retiro	76
Calidad	77
Evolución resultados prueba SIMCE comuna de Los Muermos	77
Puntaje comunal comparado con resultados nacional y comunal	78
Salud	80
La mortalidad en términos generales	80
Información presupuestaria	81
Consultorio	84
Postas rurales	85
Estaciones de salud rural	85
Tramos etareos de la población validamente inscrita 1992-2002	86
Población inscrita/población comunal	87
Población inscrita por tramos, sexo y sector de pertenencia urbano-rural año 1992	87
Población inscrita por tramos, sexo y sector de pertenencia urbano-rural año 2002	88
Mujeres embarazadas y recién nacidos	88
Salud Municipal 2004	89

CAPITULO V BASE ECONÓMICA COMUNAL

Características de los ocupados de la comuna de Los Muermos	94
Grupos por ocupación por sexo en la comuna de Los Muermos	95
Categorías ocupacionales de los habitantes de Los Muermos	96
Estadística de bienes raíces agrícolas	98
Estadística de bienes raíces no agrícolas	99
Sector silvo-agropecuario	100
Personas en actividades silvo-agropecuarias	100
Tipos de cultivo	101
Existencia de ganado por especies	101
Comercialización de rubros productivos de la comuna de Los Muermos	101
Productos forestales elaborados en la comuna	102
Comercialización	103
Rubro leche	104
Estanques de frío	104
Centros de acopio lechero	104
Centros de recolección (CR)	105
Rubro carne	105

Rubro papas	105
Productores de tubérculo de semilla	105
Hortalizas	106
Apícola	106
Agroturismo	106
Turismo	107
Áreas de orientación turística por comuna los muermos	108
Estadísticas de producción	108
Leche	108
Papa	108
Acuícola	109
Áreas de manejo de la comuna de Los Muermos	109
Estructura y perfil económico de la comuna	109
Población rural activa y ocupada	111
Estacionalidad del empleo	111
Sectores geográficos según manejo productivo	111
Llano Centra	111
Manejo	111
Cordillera de la Costa	112
Manejo	111
Pre Cordillera de la Costa	112
Manejo	112
Fuentes financieras sector silvo-agropecuario de la comuna de Los Muermos	113
Comercialización	113
Abastecimiento de Insumos	113
Transferencia Tecnológica	113
Problemas ambientales de la comuna de Los Muermos	113

CAPITULO VI.- ANÁLISIS DEL ÁREA SOCIAL DE LA COMUNA DE LOS MUERMOS

Análisis socioeconómico	115
Población según línea de la pobreza año 2000(CASEN)	117
Población según línea de la pobreza año 2004 (CASEN)	118
Programas sociales	119

Encuesta CASEN	122
Subsidios red social	125
Abastecimiento de agua por número de familia	125
Eliminación de excretas por número de familias	125
Suministro eléctrico por número de familias	126
Situación tenencia sitio por familia	126
Calidad de vida	126
Territorialidad de la pobreza	127
Población rural con puntaje inferior a 450 pts. Cas ii por comuna Los Muermos	127
Sector urbano, comuna de Los Muermos	128
Concentración de personas, según carencia, sector urbano comuna de Los Muermos	128
Situación Socio-Económica, Sectores Rurales, Comuna De Los Muermos	129
Viviendas comuna de Los Muermos	133
Viviendas Total / Urbano-Rural	133
Viviendas / Tenencia	134
Tipo piso viviendas	136
Viviendas / Tipo Pared	138
Viviendas / origen agua	140
Viviendas / Ducha	141
Viviendas / Origen Alumbrado	143
Numero de dormitorios por hogar	147
Jefes de hogar por sexo	148
Ingresos de los hogares (pesos de cada año)	148
Hogares Según Línea De Pobreza	149
Escolaridad jefes de hogar	150
Categoría de ocupación de los jefes de hogar	151
Patrimonio del hogar y acceso a nuevas tecnologías (porcentajes)	152
Etnias originarias	153
Población. / Etnia declarada	153
Población total, por sexo y grupos étnicos declarados (censo 2002)	155
Escolaridad promedio de los habitantes de la comuna de Los Muermos	157
Población. / Escolaridad	157
Discapacitados	159
Religión	160
Población. / Religión Declarada	160
Organizaciones comunitarias	161
Listado de organizaciones comunitarias a julio 2004	163
Junta de Vecinos:	163

Clubes deportivos y similares	166
Talleres Laborales	170
Comité de Vivienda	171
Comité de agua potable rural	172
Comité de trabajo	173
Comité De Salud	173
Otros Comités	173
Centros Católicos	174
Centro De Madres	174
Centro de padres y apoderados	174
Clubes	175
Agrupaciones Culturales	175
Agrupaciones juveniles	175
Agrupación de Mujeres:	176
Otras agrupaciones	176
Adultos mayores y similares	176
Agrupación de pequeños productores agrícolas	177
Otras organizaciones	179
Unión comunal de juntas de vecinos	179
Fortalezas	180
Oportunidades	180
Debilidades	180
Amenazas	180
Deporte	181
Seguridad ciudadana	187
Avances tecnológicos	188
Mujeres	189

CAPITULO VII.- DIAGNOSTICO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL GOBIERNO LOCAL DE LA COMUNA DE LOS MUERMOS

Presupuesto municipal año 1999-2003	194
Recursos humanos	198
Comparación presupuesto	198
Educación Municipal 2004	199
Fuente de financiamiento municipal	199

CAPITULO VIII.- IMAGEN OBJETIVO

Fundamentacion y diagnostico	201
Visión	201
Estructura	201
Visión comuna de Los Muermos	202
Misión del municipio	203
Imagen Objetivo	204
Propuesta de Imagen Objetivo	205
Desarrollo de las ideas fuerza de la Imagen Objetivo	206
Imagen actual de la comuna de Los Muermos	206

CAPITULO IX.- ÁREAS Y OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Áreas estratégicas	209
Educación y cultura	209
Salud	210
Desarrollo económico	211
Desarrollo social	212
Municipio	213
Sub.-áreas	215
Escenarios hipotéticos	218
Escenario A	222
Escenario B	223
Escenario C	224
Objetivos estratégicos	225
Educación y cultura	225
Salud	225
Desarrollo económico	226
Desarrollo social	227
Municipio	228
Estrategia de municipio líder, participativo e integrador social	228

CAPITULO X.- PLANES Y PROYECTOS COMUNALES

Estrategia de mejoramiento educación	223
Estrategia de mejoramiento vivienda	223
Estrategia de mejoramiento salud	234
Cartera de proyectos	235

**COMUNA DE LOS MUERMOS - Xª REGION DE LOS LAGOS - CHILE
ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE LOS MUERMOS**



CONVENIO

**UNIVERSIDAD DE LOS LAGOS - DPTO. GOBIERNO Y EMPRESA
GOBIERNO REGIONAL
ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE LOS MUERMOS**

INTRODUCCION

El presente documento contiene el **Plan de Desarrollo Comunal de Los Muermos** elaborado por la Ilustre Municipalidad de Los Muermos.

Este informe se ha estructurado en cuatro secciones, que corresponden a las etapas sucesivas de desarrollo del proyecto y a las conclusiones generales

Los resultados de la primera etapa se encuentran en la primera sección que corresponde al **Diagnostico Comunal**.

En esta sección se reúnen las conclusiones sobre la realidad de la comuna de Los Muermos, para las áreas análisis espacial, población, análisis área social, equipamiento comunal y base económica comunal. La elaboración de este diagnostico significó un trabajo de recolección de información de las siguientes vertientes.

- Informes y estudios realizados por agentes externos y por el municipio.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

- Estadísticas de agentes de gobierno.
- Entrevistas a funcionarios y dirigentes de organizaciones.
- Focus group a direcciones municipales.

La primera sección esta compuesta por los siguientes capítulos

1. Metodología
2. Análisis Espacial¹
3. Población Comunal
4. Equipamiento Comunitario
5. Área Social
6. Base Económica

La segunda sección corresponde a la elaboración de la **Imagen Objetivo Comunal**, en esta se incluyen dos capítulos: **Objetivos estratégicos y planes comunales**.

Para la elaboración de la imagen objetivo, los objetivos estratégicos y los planes comunales se utilizaron las siguientes fuentes:

- Diagnóstico comunal.
- Información proveniente de la secretaria de planificación comunal.
- Talleres con directivos y funcionarios municipales.

Finalmente, la cuarta sección presenta las **conclusiones** del proyecto.

Además, se entrega un volumen de anexos que incluye los resultados de los talleres Focus Group, encuestas a dirigentes, entrevistas, y gráficos.

El principal obstáculo para la elaboración de este proyecto fue la falta de información comunal, puesto que el municipio no cuenta con base de datos o registro de información, siendo la principal

¹ *análisis del territorio no es posible de elaborar por la falta de información, puesto que la comuna no cuenta con Plan Regulador Comunal

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

fueron aportadas por organismos gubernamentales, además se debe señalar que no existe un equipo técnico para tal efecto, por esto el proyecto fue elaborado de manera individual, con la asistencia de la SECPLAN y funcionarios municipales que aportaron de manera voluntaria a la elaboración.

Se agradece de manera especial a Sandra Mancilla, directora de SECPLAN, Francisco Muñoz encargado de fomento productivo, Ana Altamirano funcionaria del departamento social, Eduardo Valderas, técnico en diseño de planos, Sandra Hernández, funcionaria de DIDECO, Pilar Serrano encargada de turismo, José Manuel Ready, DIDECO

La persona encargada del proyecto; Tatiana Moya Leiva

CAPITULO I

METODOLOGIA

Este capítulo presenta el esquema básico utilizado para el desarrollo del Plan de Desarrollo Comunal, en adelante PLADECO.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

El PLADECO de la comuna de Los Muermos se desarrolla como un proyecto conjunto entre el Gobierno Regional de Los Lagos, en coordinación con la SERPLAC región de Los Lagos, la Universidad de Los Lagos, el Departamento Gobierno y Empresa y la Ilustre Municipalidad de Los Muermos representada por su SECPLAN.

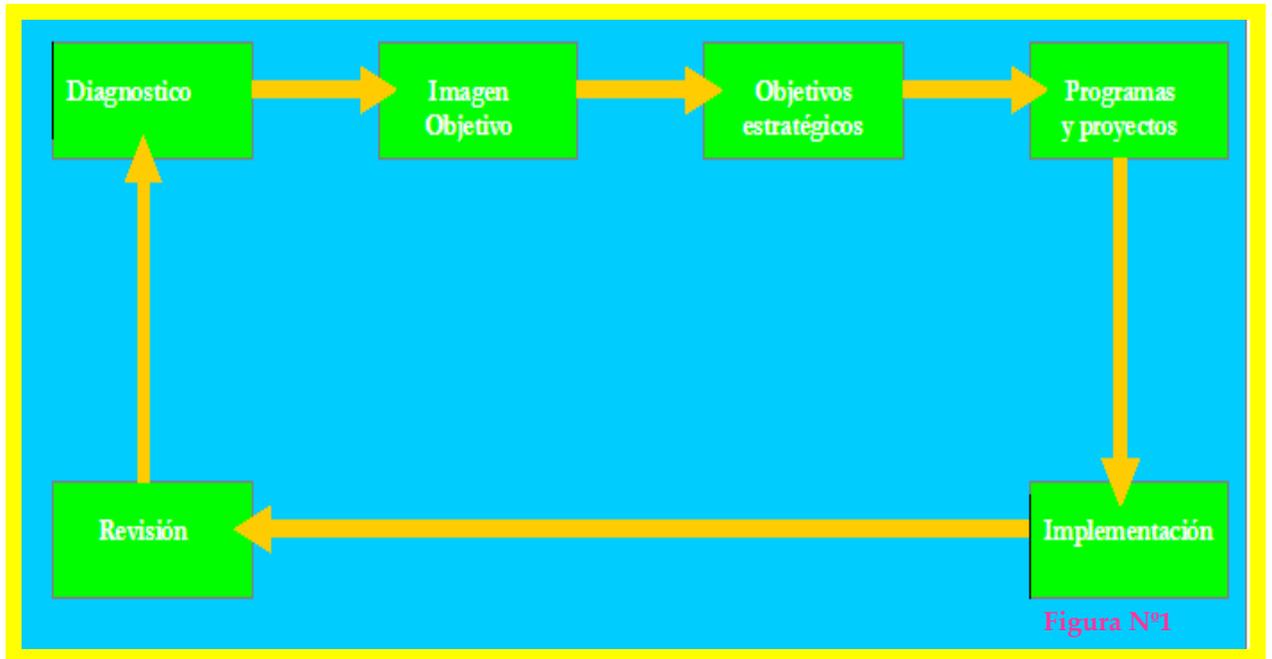
En atención a la propuesta metodológica y de acuerdo con los parámetros entregados por SERPLAC décima región y la Secretaria de Planificación perteneciente a la I. Municipalidad de Los Muermos se definieron cuatro etapas para la ejecución de este proyecto:

- Diagnóstico.
- Imagen objetivo.
- Objetivos estratégicos.
- Planes comunales.

En el desarrollo de las distintas etapas del PLADECO se contó con la participación de la comunidad para su validación, a través de talleres realizados con las Juntas Vecinales y con distintos estamentos del municipio. Esto permitió un impulso en la ejecución de las etapas II y III, mientras en la etapa IV se contó con la cooperación de diferentes entidades municipales, para aportar información sobre los proyectos que están en sus carteras. Las diferentes direcciones del municipio, por su parte, se comprometen a entregar información fundamental para construir la cartera de proyectos

Desarrollo metodológico

El PLADECO de la comuna de Los Muermos se basa en el producto de acciones sistematizadas, las cuales se estructuraron en cuatro etapas secuenciales, cada una de las cuales entrega un producto que permite ir avanzando a la siguiente hasta completar el proceso.



Las etapas cubiertas son las cuatro primeras (figura N° 1), las de implementación y revisión continúan del proceso, son acciones a desarrollar a partir del tercer trimestre de 2005

Etapas del proceso

Etapa I: Diagnóstico

La etapa de diagnóstico tiene como objetivo mostrar la situación actual de la comuna de Los Muermos. Para lo cual se llevará a cabo una investigación en cuatro áreas; Espacial, Base

económica comunal, Socioeconómica y administración comunal en las cuales se expone una caracterización que da cuenta de su situación actual. Básicamente se utilizara información de carácter secundario y talleres con directivos y entrevistas.

Diagnóstico

En el Diagnóstico, en el marco de las temáticas relevantes definidas, se han seleccionado aquellos hitos relevantes que a juicio de nuestro forman parte del proceso de la generación progresiva de la imagen objetivo, materia de la segunda etapa.

Conceptos básicos a considerar en este marco analítico:

1. El PLADECO permite en síntesis:
 - Obtener un diagnostico del nivel de desarrollo, factores críticos, potencialidades y perspectivas de la comuna en las dimensiones: económica; desarrollo urbano; desarrollo social y humano (además del ordenamiento territorial el que deberá realizarse una vez elaborado el PRC)
 - Obtener un reporte sistemático de las acciones desarrolladas por agentes del desarrollo comunal
 - Determinar la imagen objetivo y perfil de la comuna que permitan orientar el plan
 - Establecer objetivos estratégicos o prioridades de desarrollo que orientan este plan
 - Definir la malla de planes componentes del PLADECO

Otros aspectos a considerar, respecto del PLADECO, son los siguientes:

2. el PLADECO debe proporcionar un diagnostico, análisis y prospectiva del desarrollo económico y social de la comuna, esto permite ajustar la gestión municipal conforme a la

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

realidad del entorno y dimensionar el radio de acción y rol que debe asumir el municipio

3. la imagen objetivo comunal, los objetivos estratégicos y planes que orientan el PLADECO emergen del diagnóstico del desarrollo comunal.
4. En una etapa posterior, el plan estratégico, permitirá delimitar y planificar la gestión específica que debe asumir la organización municipal para contribuir al desarrollo comunal

El perfil comunal debe de considerarse como referencia los siguientes factores claves:

- La génesis y devenir histórico de la comuna
- El perfil económico, social, territorial y geográfico de la comuna
- La imagen y proyección futura deseada, sustentada en las potencialidades de la comuna

CAPITULO II

CAPITULO II UBICACIÓN Y ANALISIS ESPACIAL DE LA COMUNA

En este capitulo se presenta la localización geográfica y político-administrativo de la comuna, además del análisis espacial del territorio comunal

El capitulo se estructura de la siguiente manera:

1. Localización, tamaño y división político administrativa
2. Aspectos geográficos físico biológicos
3. División político administrativa de la comuna
4. Morfología Urbana
5. Información general de la ciudad de Los Muermos
6. Clima comunal
7. Suelo y topografía
8. Flora y fauna
9. Hidrografía

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

10. Historia de la ciudad. Causas y efectos de su nacimiento
11. Infraestructura comunitaria
12. Uso del territorio

Análisis Espacial.

Localización, tamaño y división político administrativa.

Los Muermos es una comuna esencialmente rural, esta ubicada en la región de Los Lagos, provincia de Llanquihue, con una superficie en Km.2 de 1.245,8, lo que representa el 1.85% de la superficie regional, se ubica a 47 Km. al poniente de Puerto Montt capital regional, sus limites naturales son, por el norte con el río Amancayes hasta la desembocadura del río Llico, y luego por el río Llico hasta su desembocadura con el mar chileno, por el sur con el río Maullín, por el oriente con el río Oscuro hasta la desembocadura del río Maullín, por el poniente con el océano Pacifico . El sector urbano esta constituido por la capital comunal que se encuentra en el valle central del territorio, entre las coordenadas latitud: $41^{\circ} 15' / 41^{\circ} 30'$ y longitud: $73^{\circ} 15' / 73^{\circ} 30'$

La comuna de Los Muermos esta inserta territorialmente en la región de Los Lagos, décima región del país, pertenece a la provincia de Llanquihue, junto a las comuna de Fresia, Cochamo; Puerto Montt (capital regional), Frutillar, Llanquihue, Calbuco, Maullín y Puerto Varas .

COORDENADAS GEOGRÁFICAS:

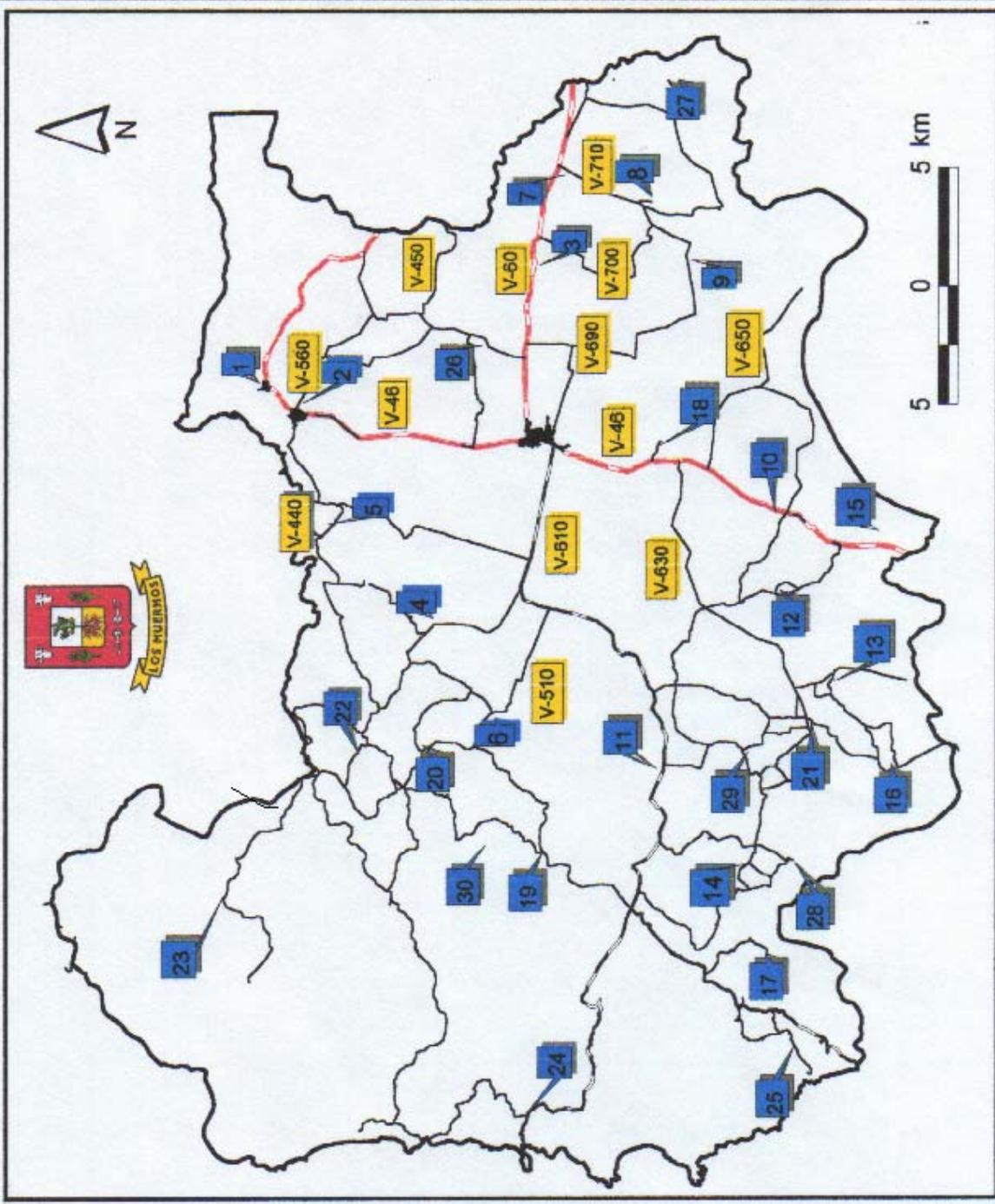
LATITUD: $41^{\circ} 15' / 41^{\circ} 30'$ Y LONGITUD: $73^{\circ} 15' / 73^{\circ} 30'$

COORDENADAS PLANAS UTM:

NORTE: 5.404.560 / 5.431.950 Y ESTE: 625.950 / 646.640

SECTORES RURALES DE LA COMUNA DE LOS MUERMOS

- 1. Río frío
- 2. Cañitas
- 3. Santa Amanda
- 4. San Carlos
- 5. El ñandú
- 6. La colonia
- 7. Paraguay Chico
- 8. Ortiones
- 9. Ortiones Velasquez
- 10. Cuesta de la Vaca
- 11. Mañío Chaquihuan
- 12. Potrero del Norte
- 13. Rural El Roble
- 14. Pailhue
- 15. Huastruncos
- 16. Calafil
- 17. Putreastras
- 18. Caracol
- 19. Tambor bajo
- 20. Los Piques
- 21. Cumbre alta
- 22. El Meli
- 23. Yerbas Buenas
- 24. Estraqulla
- 25. Quifilagua
- 26. La Paloma
- 27. Paraguay El gato
- 28. Cafafil - Boque negro
- 29. El Mariño
- 30. Esperanza
- 31. Hua-huar



Francisco Muñoz L.
I. Forestal

Descripción general

Toda el área corresponde a planicies y suaves lomajes. Se observa bastante poblamiento rural, con alta subdivisión territorial por cercos y una intrincada malla de caminos, las localidades de Los Muermos, Cañitas y Río Frío contienen manzanas con tramado urbano.

En cuanto a la vegetación, el terreno de cultivo y pastoreo ocupa la mayor superficie, le sigue el bosque y luego el matorral.

Principales accidentes topográficos

Lugares y Poblados: Río Frío, Cañitas, Los Muermos, Caracol, Canelos, El Laurel, Paraguay Chico, Paraguay Grande, entre otros.

Cumbres:

No existen cumbres o cerros. En el extremo nor-oriental se presenta la cota más alta (203 Mts.), y en el extremo sur la más baja (28 Mts.).

Red vial:

Rutas V - 46, V - 630, V - 510, V - 300, V - 50, V - 560, V - 40, V - 450, V - 60, V - 690, V - 650, V - 700, V - 710, V - 86 y otros caminos sin señal de identificación.

Principales vías de comunicación:

Ruta V-60: Asfaltada, une la comuna de Los Muermos el aeropuerto El Tepual y con la ciudad de Puerto Montt (directa)

Ruta V-50: Asfaltada, une la localidad de Río Frío con Puerto Varas. (Indirecta)

Ruta V-46: Mixta (asfalto y ripio), hacia Lolcura, une con Puerto Montt a través de Maullín. (Indirecta)

Ruta V-510: Mixta (asfalto y ripio), une Los Muermos con Quenuir, y vía marítima con Maullín

Medios de comunicación

Los medios de comunicación con los que cuenta la comuna esta dados por CORREOS DE CHILE, CHILE EXPRES (persona encargada), empresas de telefonía fija TELEFÓNICA DEL SUR y CRELL,

telefonía móvil, a través de la instalación de antenas receptoras de señal ENTEL; SMARCOM; BELL SOUTH; MOVISTAR, de radio emisoras, RADIO ACOGIDA, RADIO LOS MUERMOS, y canal de televisión cerrada CANAL 21, además de radio transmisores

Aspectos geográficos físico biológicos

Las características del relieve y de los suelos determinan tres sectores en la comuna de Los Muermos

Llano Central

Abarca aproximadamente el 65% de la superficie total de la comuna y engloba los siguientes sectores:

- ❖ Paraguay Chico
- ❖ Ostiones
- ❖ Santa Amanda
- ❖ Los Muermos
- ❖ Cañitas
- ❖ La Paloma
- ❖ San Carlos
- ❖ Millaray
- ❖ La Colonia
- ❖ Mañio Cululil
- ❖ Chaquihuan
- ❖ Cumbre Alta
- ❖ Cululil
- ❖ La Granja
- ❖ Caracol
- ❖ Cuesta La Vaca
- ❖ Río Frío
- ❖ Llico
- ❖ Amancayes

Cordillera de la Costa

Corresponde al sector nor occidental de la comuna y abarca aproximadamente un 20% de la superficie comunal, engloba los siguientes sectores

- ❖ Yervas Buenas
- ❖ Hua-Huar
- ❖ Estaquilla
- ❖ Miramar
- ❖ Esperanza

Pre Cordillera de la Costa

Corresponde a un sector intermedio entre el Llano Central y la Cordillera de La Costa, por lo que posee características de ambos sectores, abarca alrededor de 18.000 hectáreas, 15% de la superficie total, las localidades que se ubican en este sector son:

- ❖ Los Piques
- ❖ Putrautao
- ❖ Quillagua
- ❖ El Mañio
- ❖ El Meli
- ❖ Rincón Anima
- ❖ Tambor Bajo
- ❖ Tambor Alto

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

División político administrativa de la comuna

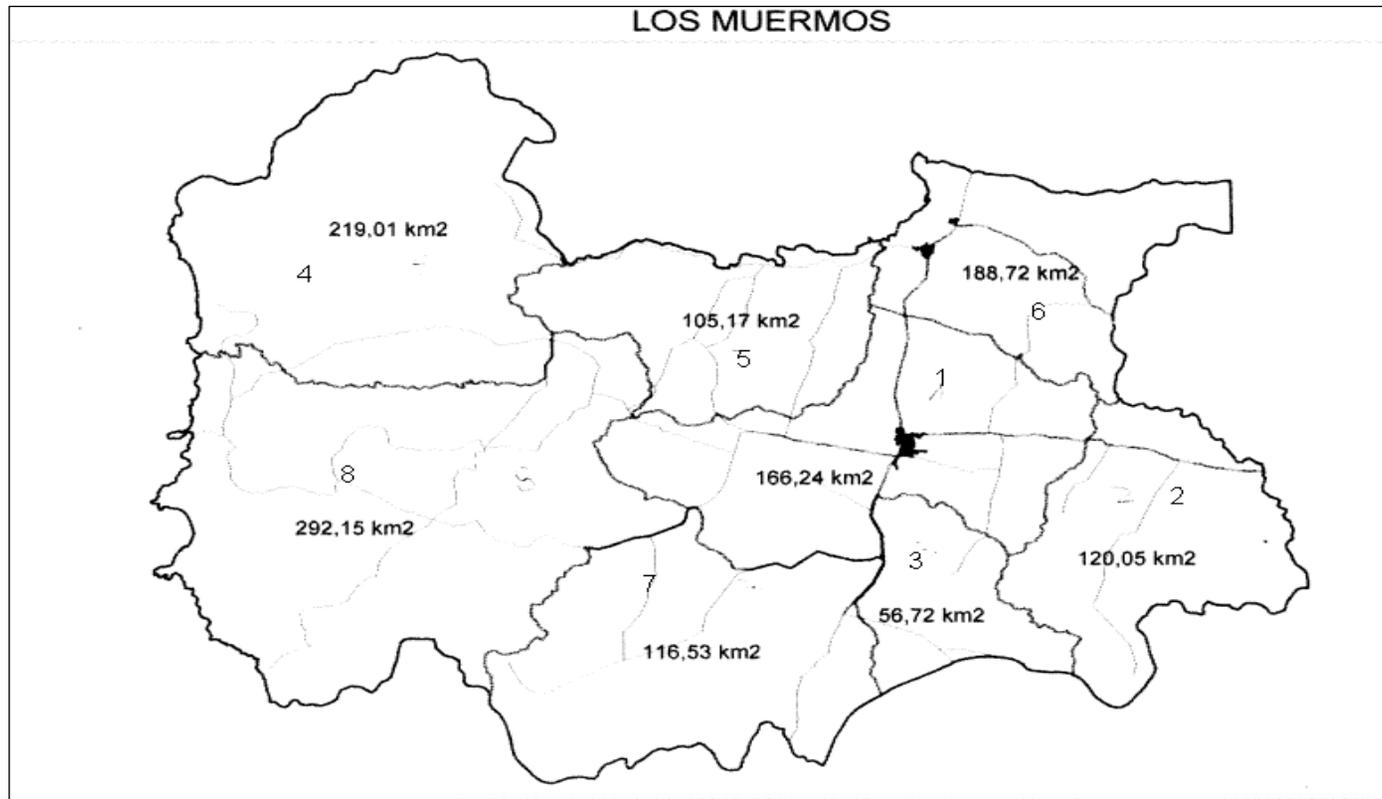
Tabla N° 1

Distrito	Población	Superficie (km ²)	Densidad hab./km ²
1 Los Muermos	7.067	166,24	42,51
2 Ostiones	1.117	120,05	9,30
3 Caracol	404	56,72	7,12
4 Cordillera Del Sarao	831	219,01	3,7
5 El Ñadi	1.382	105,17	13,14
6 Río Frió	1.707	188,72	9
427 Cululil	1.556	116,53	9
8 Palihue	2.700	292,15	9,2

Fuente: REDATAM CENSO 2002L

División distrital

Figura N° 3



PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

En lo referente a la división por unidades vecinales, esta dada por 14 unidades territoriales básicas, las cuales no se encuentran activas, ya que no están siendo utilizadas, por lo mismo no existen áreas de influencias territoriales, en la actualidad no representan un instrumento de ordenamiento territorial.

Unidades vecinales de la comuna

Tabla N° 2

Minnesota
Punta De Rieles
12 De Octubre
Bellavista
Ostiones
Caracol
Vista Al Mar
San Carlos
Cuesta La Vaca
Cumbre Alta
Palihue
Quillagua
Cañitas
Río Frío

Es importante destacar que las unidades vecinales de la comuna no poseen área de influencia territorial, por lo mismo no contienen, juntas de vecinos.

Unidades geomorfológicas básicas

Para la caracterización geomorfológica de la comuna se identificaron los siguientes sectores:

Cordillera de la Costa

Esta constituida por rocas metamórficas, materiales sedimentarios continentales y marinos, la altura es aproximadamente en la comuna de 200 metros, esta se ve interrumpida por un valle fluvial ubicado en la ladera del río Maullín

Este sector de la comuna presenta una notoria erosión, producto del fuego y la tala indiscriminada en el pasado

Planicie litoral

Se ubica en el tercer tramo de la planicie litoral chilena se extiende, pues, desde el río Llico hasta Carelmapu en longitud estimada en 60 Km. y una extensión indeterminable, ya que, desde el punto de vista altimétrico, establece soluciones de continuidad con el extremo meridional del Llano Central en Llanquihue y Puerto Montt. Es la planicie ubicada al borde del río Maullín

Depresión intermedia

Esta caracterizada por rasgos morfológicos variados y sedimentos de distinto origen, con una forma de planicie ondulada, con suaves lomajes

Área urbana de la comuna de Los Muermos

La cabecera comunal esta contenida en la ciudad de Los Muermos, otros polos de menor población y niveles de urbanización se encuentran en las localidades de Cañitas y Río Frío que en el pasado tuvieron un nivel medio de desarrollo, pero que en la actualidad presentan un estancamiento en cuanto a crecimiento y urbanización

Características del entorno físico de la ciudad de Los Muermos

El entorno físico de la ciudad de Los Muermos, según la memoria explicativa del plan regulador comunal (proyecto área urbana) se caracteriza por la ausencia de accidentes geográficos de importancia presentando en general suaves pendientes. En este contexto destaca solamente un aterrazamiento en el sector sur poniente, en el que en todo caso se eleva solo unos 14 m sobre el sector adyacente, en cuanto a elementos acuíferos, no hay cursos de agua importante, sino algunos canales menores.

El espacio físico adaptado al sector, se encuentra referido a la ruta V-46 (Cañitas –Lolcura), y a la ruta V-60 (Puerto Montt – Los Muermos).

Limitantes del crecimiento urbano

Existen elementos naturales y artificiales que han condicionado el crecimiento de la ciudad, impidiendo o dificultando, con su presencia su desarrollo hacia determinados sectores.

Uno de ellos es la vía férrea que dividió a la ciudad de Los Muermos en dos sectores, esta barrera artificial desaparece el año 1997 con la vía de conexión Federico Redlich, sin embargo y a pesar que se han hecho otras vías de conexión entre el sector alto y el sector céntrico, esta separación artificial aun limita la unificación de la ciudad.

En la actualidad las lagunas de estabilización de aguas servidas constituyen una limitante del crecimiento urbano, diversos organismos han recomendado un distanciamiento de los sectores residenciales, el vertedero municipal (ya clausurado por no cumplir con la normativa vigente), las instalaciones de captación y almacenamiento de agua potable reciben la misma recomendación.

Los pozos de lastre existentes en la ruta V-46, por sus grandes dimensiones y profundidad constituyen un severo daño ecológico, difícil de reparar.

El cementerio municipal y la faja de protección que la ley dispone en torno a el, constituye otra restricción del crecimiento del sector urbano, a pesar de esto aledaño al cementerio se encuentran viviendas residenciales y un colegio.

Morfología urbana

La memoria explicativa del proyecto del plan regulador comunal determina 6 unidades o sectores morfológicos. Cada uno de las cuales posee usos de suelo, densidades, trama urbana, calidad de urbanización y construcciones con características homogéneas.

La topografía de la ciudad presenta en general muy pocas pendientes, siendo más bien mayormente plana con suaves ondulaciones, las que en cierta medida han sido determinantes en la definición de la estructura de la ciudad, basada en manzanas de forma regular.

Estas características han generado por tanto los siguientes sectores homogéneos.

- 1. Sector Centro**
- 2. Sector Ex Ferrocarril**
- 3. Sector Acceso Oriente**
- 4. Sector Poniente**
- 5. Sector Sur Oriente**

6. Sector Sur

Sector Centro

Corresponde a la parte mas antigua y consolidada de la ciudad, ubicada en el plan de Los Muermos, y se extiende aproximadamente entre la calle Arturo Prat por el oriente, calle Padre Nelson Aguilar por el norte, calle Manuel Montt por el poniente y calle Blanco Encalada por el sur.

Se concentra en el sector el equipamiento comercial, institucional y de servicios tanto de nivel comunal como vecinal.

Presenta predominantemente construcciones mixtas de dos pisos y de piso y medio de altura edificadas principalmente con cubiertas de zinc y tejas. En general el sector es de buena calidad y estado de conservación. Las manzanas presentan formas y dimensiones regulares a excepción de dos de ellas ubicadas de frente a calle Baquedano, que posee forma triangular rompiendo esta regularidad, sus calles son anchas, presentando antejardines en la periferia del centro y en forma alternada en sus puntos mas céntricos.

El sur de la ciudad de Los Muermos, se pueden advertir entre las calles San Martín y Blanco Encalada un amplio territorio de dimensiones equivalentes a cuatro manzanas aun sin definir en cuanto a estructura vial, previniéndose para ello la continuación y aperturas de las calles Balmaceda hacia el sur, y Mackena hacia el oriente acciones que permitan en el futuro estructurar el sector céntrico de la ciudad de Los Muermos ampliando las posibilidades de instalación de actividades de todo tipo de nivel comunal.

En relación a la jerarquía de la ciudad el nivel de urbanización esta dentro de los estándares regionales, contando en general con agua potable y alcantarillado, no obstante existe una falencia que no se puede obviar que es la falta de pavimentación en la mayoría de sus calles, siendo los casos existentes de pavimentación cubiertos solo en una vía.

Sector ex Ferrocarril

Se ubica al poniente de la zona anteriormente descrita, entre las calles Manuel Montt por el oriente, calle Leopoldo Guillén por el norte, calle Westermayer por el poniente y calle ubicada al sur de Blanco Encalada por el sur. Posee en esencia unos 120 m de ancho por unos 770 m de largo, que correspondían a los terrenos pertenecientes a ferrocarriles del Estado, en donde se encontraba la estación de pasajeros, la bodega y patios de maniobras, este sector en la actualidad es de propiedad del municipio de Los Muermos levantándose en este lugar la casa de la cultura y la feria municipal destinada a las organizaciones comunitarias productivas y a artesanos

El predio en cuestión es plano con buena comunicación hacia el centro cívico, contando con una infraestructura sanitaria, agua potable y energética.

La trama urbana es regular en cuanto a su periferia, con vías transversales y deficientes en cuanto a pavimentación y aceras.

Sector acceso Oriente

Se ubica al norte del sector centro ya descrito, básicamente a ambos lados de la calle Padre Nelson Aguilar o ruta v-60 de unos 200 m de ancho por unos 500 m de longitud, en general presenta características muy heterogéneas en cuanto a nivel de consolidación, calidad de construcciones, urbanización y topografía.

Tiene también características de barrio mixto, predominando viviendas unifamiliares de estructura de madera, con sistema de agrupamiento aislado, y altura no mayor a dos pisos, en baja densidad el estado de conservación de las construcciones es variable, observándose algunas nuevas o en buen estado, y otras en malas condiciones, se encuentran insertos equipamientos educacionales y deportivos de nivel comunal.

La trama urbana se reduce a una sola vía longitudinal, si una trama vial transversal que la vincule con los amplios terrenos existentes al norte y sur de la calle padre Nelson Aguilar.. Su topografía es relativamente irregular, existiendo una depresión transversal a la vía, de sentido oriente poniente, de cierta profundidad y humedad permanente, pero que no impedirá el paso de una arteria de cierta magnitud, en este sector se encuentra un conjunto de viviendas sin ningún tipo de urbanización (Eudoxio Hernández) con tipo de tenencia irregular.

Sector Poniente

Este sector de muy especiales características, esta ubicado al poniente del eje de calle Westermayer, entre el limite norte de la población 12 de Octubre, y calle Juan de Dios Díaz por el sur, constituye aquel sector originado “al otro lado de la línea férrea”, con dos puntos de conexión con el sector céntrico de la ciudad.

En el sector se encuentran importantes equipamientos de nivel comunal, entre los que se cuenta el colegio particular Ramón Ángel Jara, el consultorio, carabineros, cementerio y jardín infantil de INTEGRA Cachorritos, único en la comuna.

Corresponde este sector a unos de los más antiguos y semi-consolidados de la ciudad, existiendo dos poblaciones del tipo social de larga data, población 12 de Octubre y población Pablo Téllez y con extensión habitacional hacia el norte, de nuevos conjuntos habitacionales del tipo social. En términos generales la calidad de las viviendas es variable, las manzanas presentan formas y dimensiones relativamente regulares a excepción de aquellos loteos efectuados por el estado, donde se rompe claramente la armonía.

Los anchos de la vías principales son suficientes para admitir flujos normales de vehículos tanto en la actualidad como en el futuro, advirtiéndose la presencia de antejardines en frente de todas a todas las vías, tanto locales como de tipo estructurante.

En relación al nivel de urbanización, este se puede considerar deficitario, contando en general con energía, agua potable y alcantarillado no obstante hay una clara falencia en la pavimentación de

sus calles, excluyendo las ubicadas en los nuevos complejos habitacionales, los que cuentan con entramado de adoquines.

Sector Sur Oriente

Este sector se caracteriza por densidad y tipo de edificaciones heterogéneas, esta ubicado al sur de la calle Blanco Encalado entre calle Westermayer por el poniente y las instalaciones de ESSAL de tratamiento de aguas servidas, extendiéndose hacia el sur por unos 650 m. hasta la proyección hacia el oriente del eje del camino al sector El Ñadi, abarcando alrededor de unas 62 has.

La topografía del área es relativamente plana, presentando algún grado de pendiente más abrupta en el sector oriente, en dirección hacia las instalaciones de ESSAL.

Se caracteriza por poseer un uso de suelo preferentemente habitacional, existiendo conjunto de viviendas sociales en su extremo oriente, de la década de los 70 y de los 90 adyacentes, advirtiéndose una mayor densidad habitacional, sobretodo en la reciente población ejecutada por el SERVIU x región, las que en la actualidad presentan severas falencias en cuanto a su construcción.

En el resto del territorio se aprecian viviendas dispersas, enclavadas en predios mayores, lo que habla del carácter netamente rural de la comunidad que ahí se ha establecido.

En cuanto a los niveles de urbanización, estos son claramente insuficientes en todos sus aspectos, decreciendo en presencia y calidad de norte a sur. Existen viviendas sin servicio higiénico con conexión a alcantarillado La vialidad no cuenta con una trama urbana definida tanto transversal como longitudinal, siendo prácticamente inexistente, observándose algunos pasajes que no cuentan con los anchos mínimos establecidos por la legislación vigente.

Sector Sur

Este sector de características mas bien homogéneas en cuanto a densidad y tipo de edificaciones, esta emplazado por el norte con la proyección hacia el oriente del eje del camino a El Ñadi, por el

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

poniente calle Westermayer, por el oriente proyección de calle Arturo Prat y por el extremo sur con línea equidistante en unos 150 m hacia el sur del eje del camino antiguo hacia Maullín. Todo lo cual abarca alrededor de 34 has.

La topografía del área es relativamente plana, presentando pendientes relativamente más fuertes hacia el sector oriente.

Este sector presenta una baja densidad, con predios de características rusticas, las viviendas se presentan dispersas, con excepción de las ubicadas en el sector poniente de la calle Westermayer, con una urbanización insuficiente en lo general, con sistema de alcantarillado del tipo particular.

Este sector de características mas bien homogéneas en cuanto a densidad y tipo de edificación, esta emplazado, por el norte con la proyección hacia el poniente con el eje del camino hacia el sector El Ñadi, por el poniente de la calle Westermayer, por el oriente proyección de la calle Prats y por el extremo sur

Información general de la ciudad de Los Muermos

Origen de electricidad

En el sector urbano de la comuna de Los Muermos existen 1.347 viviendas conectadas a red publica de energía eléctrica, lo que representa un 96.7% del total de viviendas de la ciudad, existen 5 viviendas que poseen generador propio, 41 viviendas actualmente no poseen conexión ni otro sistema que les otorga la energía eléctrica, esto representa un 2.9% del total de viviendas.

Escolaridad de la población de la ciudad de Los Muermos

De 4.935 personas mayores de 5 años, lo que representa el 88% del total poblacional de la ciudad de Los Muermos, 252 personas nunca han asistido al sistema educativo, lo que representa un 5% de la población total de la ciudad de Los Muermos, el 58% de la población ha concluido la enseñanza básica, el 21% de la población urbana ha concluido la educación media, el 4%, 183 personas tiene estudios universitarios

Alfabetismo

De 4.935 personas mayores de 5 años, el 17% de esta es calificada como analfabetos, muchos de estos casos por desuso puesto que poseen algún nivel de escolaridad, por lo tanto 4.119 personas de la ciudad de Los Muermos tienen la condición de alfabetos

Origen de agua

En la ciudad de Los Muermos las viviendas conectadas a la red pública de agua potable son 1.365, están representando un 98% del total de viviendas urbanas (1.393)

Servicio higiénico

El 88% de las viviendas de la ciudad de Los Muermos posee conexión de alcantarillado, el 11% (154 viviendas) poseen cajón sobre pozo negro, 9 viviendas no tienen ningún tipo de servicio higiénico

Características comunales

Clima comunal

En la descripción del clima imperante en el entorno geográfico de Los Muermos, se ha recurrido a las mediciones efectuadas por la estación meteorológica el Tepual.

Las abundantes precipitaciones, que alcanzan los 2002 Mm. aproximadamente, se concentran notoriamente en los meses de invierno, en meses estivales se observa una declinación sin embargo no se cuenta con meses secos. Las temperaturas tienen una oscilación térmica anual reducida, con una diferencia entre el mes más cálido y el de más baja temperatura de 7.6 C°, siendo las más elevadas en los meses de verano y las más bajas en los meses invernales.

En términos generales las precipitaciones junto con las temperaturas caracterizan un clima lluvioso, con temperaturas moderadas a lo largo de todo el año.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

El clima en el llano central ha sido clasificado como templado cálido, zona climática denominada “costa occidental” con influencia mediterránea. Las temperaturas medias mínimas y máximas fluctúan entre 4° Celsius a 11° Celsius, con un periodo libre de heladas de alrededor de 100 días. Las precipitaciones presentan promedios anuales de 2.000 Mm. de agua.

En el sector comprendido por la cordillera de costa encontramos un clima templado, con precipitaciones media anual de 2.600 Mm. y una temperatura media anual de 11° Celsius En la Pre-cordillera de costa el clima se caracteriza por una pluviométrica menor al promedio de la comuna, a la vez presenta un periodo seco mas prolongado que puede ir de tres a cuatro meses.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Medición de precipitaciones y temperaturas promedio por mes

Tabla N° 3

Mes	Temperatura Celsius	Precipitaciones
Enero	14.4	96.7
Febrero	13.7	97.7
Marzo	12.3	113.5
Abril	10.4	169.5
Mayo	9.0	235.6
Junio	6.9	245.3
Julio	6.8	264.3
Agosto	7.2	250.1
Septiembre	7.7	165.1
Octubre	9.6	117.3
Noviembre	12.0	128.7
Diciembre	13.3	138.9

Precipitaciones y temperaturas medias a nivel comunal

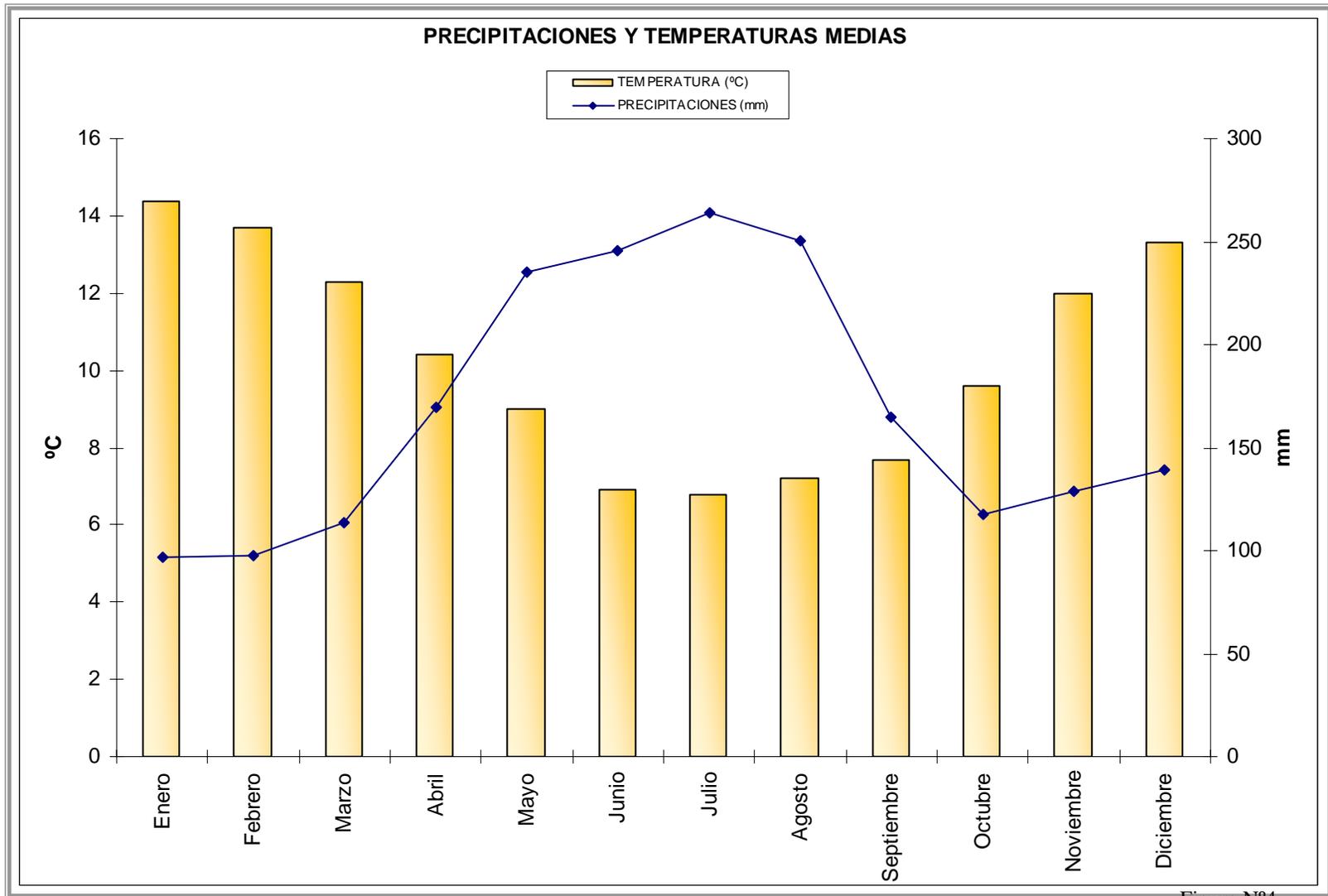


Figura N°4

Suelo y topografía

Topografía

La topografía es de lomajes suaves tendiendo a pendientes fuertes hacia el oeste, dirigiéndose a la Cordillera de La Costa. La comuna de Los Muermos cubre también geográficamente sectores de la depresión intermedia, Pre cordillera Costera y Cordillera de la Costa.

Los tipos de suelos presentes en la Comuna corresponden básicamente a suelos de origen de cenizas volcánicas o Trumaos y metamórficas sur-costeros. Ellos cubren en forma aproximada un 44% y 40% de la superficie comunal respectivamente. Otros tipos de suelos presentes en la Comuna son los suelos Ñadi con un 7%, los suelos metamórficos con un 5% y los suelos aluviales con un 1%.

A pesar de que en la comuna se reconoce la existencia de una importante red productiva de leche, papas y en menor grado la crianza de ganado es también importante esta relación con la capacidad de uso de los suelos. En la comuna, una superficie de 54.419 hectáreas se clasifica como suelos de clase VII de capacidad de uso. Esto significa que un 43% de los suelos de la comuna son de aptitud preferentemente forestal. Una superficie de 40.186 hectáreas con un 33% de la superficie total corresponden a suelos de clase de uso IV-VI, los que incluyen suelos de uso agrícola y ganadero pero con restricciones en su intensidad de uso físico – ambiental

Capacidad de uso de suelo Los Muermos

Tabla N° 4

CAPACIDAD USO	SUPERFICIE (ha)
II	2.105,5
III	39.565,3
IV-VI	25.472,2
VII	54.419,3
VIII	203.29
TOTAL	1.21766

Fuente: INDAP, 1975 - 1976. INSTITUTO DESARROLLO AGROPECUARIO.

**LOS SUELOS PREPONDERANTES EN LA COMUNA DE LOS MUERMOS
SON LOS DEL TIPO VII Y III.**

Los clasificados como clase III representan algunas limitaciones que restringen la elección de los cultivos. Estas limitaciones son las siguientes: topografía moderadamente ondulada de estructura y textura desfavorable, y humedad que limita el desarrollo radicular. Este suelo requiere prácticas moderadas de conservación y manejo. Los suelos tipificados como clase VII corresponden a los que el uso es para forestación de pino insigne y eucaliptos, y ganadería. Son suelos con limitaciones muy severas inadecuados para el cultivo

Gran parte de la comuna posee suelos del tipo ultisoles, estos se desarrollan en climas con superávit de precipitación, pero con una estación parcialmente seca. Lo anterior los hace ser lixiviados y pobres en sus bases. Existe un fuerte desequilibrio entre la cantidad de bases liberadas por meteorización y las bases removidas por lixiviación. La agricultura es prácticamente imposible sin el uso de fertilizantes.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Tabla N° 5

Uso del Territorio	SUPERFICIE(HA)	PORCENTAJE (%)
Áreas Urbanas e Industriales	178.7	0.14
Terrenos Agrícolas	59.9	0.05
Praderas y Matorrales	71381	57.78
Bosques	47832.2	38.75
Áreas Desprovistas De Vegetación	207	0.17

Tabla N° 6

TIPO DE USO	SUPERFICIE(HA)
Praderas	59709.3
Matorrales	11672.4
Bosques Nativos	47591.4
Bosques Nativo Adulto	9917.1
Renoval	25970.1
Bosque Adulto Con Renoval	11480.8
Bosque Achaparrada	223.4
Plantaciones	218.6
Bosque Mixto	22.2
Humedales	2349.8
Aguas Continentales	1498

Fuente: DIAGNOSTICO PLAN DE DESARROLLO RURAL 1997

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Como se señalo anteriormente la comuna de Los Muermos cuenta con una superficie de 1.257,5 Km.2, lo que equivale a 125.750 has. y específicamente en predios agrícolas alcanza a 121.476 Has, de las cuales 69% están siendo explotadas por sus dueños y lo restante en calidad de ocupantes, mediarías, arriendos o con regularizaciones en trámites

Tamaño de las explotaciones

En la comuna el número y superficie de las explotaciones agropecuarias por tamaño es la que se detalla a continuación

Tabla N° 7

	Superficie
De 50 a menos de 100	21.643
De 100 a menos de 150	11.806
De 150 a menos de 200	10.621
De 200 a menos de 300	14.231
De 300 a menos de 400	6.949
De 400 a menos de 500	4.242
De 500 a menos de 1000	3.152
De 1000 a menos de 2000	2.527
De 2000 a mas	2.936

Flora y Fauna

Flora

Bosque nativo

La Comuna de Los Muermos cuenta con una superficie de bosque nativo de 47.390,5 hectáreas distribuidas principalmente en la depresión intermedia, PRE-cordillera y cordillera costera. Los tipos forestales presentes en la Comuna corresponden al tipo forestal siempre verde con 34.394,5 hectáreas el cual se encuentra representado en su estrato superior o intermedio por la siguiente asociación de especies: Coigüe, Coigüe de Chiloé, Coigüe de Magallanes, Ulmo, Tineo, Tepa, Olivillo, Canelo, Mañío de hojas punzantes, Mañío de hojas cortas, Luma, Meli y Pitra. El Tipo Forestal Roble-Raulí-Coigüe con 10.239,1 hectáreas el cual se encuentra representado por la presencia de cualquiera de estas tres especies o una combinación de ellas, constituyendo la asociación o cualquiera de ellas más del 50% de los individuos por hectárea con un diámetro altura del pecho no inferior a 10 centímetros. El Tipo Forestal Coigüe-Raulí-Tepa con 2.745,9 hectáreas de superficie está representado por alguna combinación de las especies señaladas, con excepción del caso en que Coigüe o Raulí constituyen más del 50% de los individuos por hectáreas. Finalmente se presenta el Tipo Forestal Alerce con 111,2 hectáreas siendo la agrupación arbórea o arbustiva, en que exista a lo menos 1 individuo de esta especie por hectárea. Este tipo forestal y específicamente esta especie se encuentra confinada a los terrenos de más baja productividad, suelos marginales de profundidad y características físicas extremas. En algunos sectores se desarrolla en forma monoespecífica y en otras se asocia con Coigüe, Canelo y Tepú.

En cuanto a las especies forestales protegidas Alerce se presenta en amplios sectores de la Comuna, la mayoría en la Cordillera de la Costa. Entre los sectores que se presenta esta especie se puede mencionar Hua-huar, Quillagua, estaquilla, Cordillera Vieja, Cordillera verde, Miramar, El Pescado, Yervas Buenas y Rincón Ánimas. Alerce se encuentra clasificado por el CITES como una especie Vulnerable por lo que es importante que se aseguren las medidas para la conservación de esta especie.

Plantaciones

Las especies mas comúnmente utilizadas en el sur de Chile para la reforestación de terrenos de aptitud forestal son eucalipto nitens, eucalipto globulus y pino insigne. La comuna de Los Muermos no es la excepción ya que cuenta con 280 hectáreas de plantaciones de especies exóticas de las cuales un 95% aproximadamente pertenece a estas especies. Otras especies que son plantadas en la comuna pero en una proporción muy reducida son el álamo, pino oregón y algunos tipos de cipreses con un fin más bien ornamental. Debido al rápido crecimiento que presentan las especies del género eucaliptos estas son las más solicitadas para establecer una nueva plantación. La madera de estas especies es utilizada para la producción de pulpa para papel, madera aserrada y leña. Ante la casi segura escasez futura de este producto y a la demanda de algunas instituciones ambientalistas por la certificación de la leña estas especies tendrán un rol importante en las forestaciones.

En este contexto existe por parte del Estado una bonificación por forestación en terrenos no agrícolas la cual posibilita que los pequeños productores y sus organizaciones accedan a la bonificación que el Estado otorga a través de la Ley de Fomento Forestal (Ley N° 19.561), para el desarrollo de plantaciones forestales en propiedad de los pequeños agricultores. Esta bonificación es otorgada una vez realizada la plantación y comprobado el prendimiento por parte de la Corporación Nacional Forestal (CONAF). Por tal razón, INDAP, a través del crédito de enlace, proporciona parte de los recursos necesarios para la realización de las plantaciones, los cuales son recuperados una vez que CONAF solicita a la Tesorería General de la República cancelar la Bonificación.

Para poder postular a esta bonificación el propietario debe reunir los requisitos exigidos para ser usuario de INDAP: No tener deudas morosas con INDAP, ser calificado por CONAF como pequeño propietario forestal y la documentación requerida (Solicitud de crédito, Cédula de identidad, Transferencia de la Bonificación Forestal a favor de INDAP, suscrita ante notario público y Certificado de Futura Bonificación Forestal, extendido por CONAF y endosado a favor de INDAP.

Sitios protegidos

En la Comuna existe una superficie aproximada de 64.897 hectáreas clasificadas como sitios prioritarios. Uno de los sectores se distribuye en los alrededores del río Maullín con 54.826 ha en el cual se presentan especies de interés dentro de la fauna como Flamencos, Huillines y Chungungos. Otro sector es aquel que se encuentra en el extremo norte de la Comuna inserto en la Cordillera de la Costa con 10.071 hectáreas. En esta área se presentan formaciones de Olivillo Costero, Bosques Laurifolios remanentes (Ecosistema escaso), con poblaciones importantes de Mamíferos y Aves amenazadas. Estas superficies fueron clasificadas por la CONAMA como los ecosistemas más relevantes a resguardar. La importancia de estos lugares está en que albergan ecosistemas muy valiosos, y también especies muy relevantes tanto de Flora como de Fauna. Muchos de estos lugares se encuentran incluso reconocidos internacionalmente como importantes para la conservación de la biodiversidad. La identificación de estos sitios es producto del trabajo coordinado entre la comunidad y los sectores privados y público, quienes en cada región definieron cuáles son los lugares más importantes de proteger. Esto es trascendental si se considera que la mayor parte de ellos está en manos de privados. El objetivo es que cada una de las regiones ponga bajo protección al menos dos sitios por año.

Esta iniciativa dará origen a interesantes proyectos de inversión y desarrollo local, ya que incentivará, por ejemplo, el turismo de naturaleza, haciendo que la protección del medio ambiente pueda ser también una actividad rentable.

Existen también sectores no reconocidos, por lo menos oficialmente que serían factibles de proteger. Estos se encuentran en manos de particulares y corresponden principalmente a relictos de Alerce en donde esta especie se desarrolla satisfactoriamente en cuanto a su germinación y desarrollo. Tal es el caso de sectores como Estaquilla, Miramar y Yervas Buenas. Además existen en la Comuna Bosques de los Tipos Forestales antes mencionados que no han sido intervenidos manteniendo su estructura original.

Estudios Realizados en la Comuna

Los estudios que se presentan ante CONAF permiten que el propietario forestal realice su trabajo de acuerdo a la legislación vigente. Esto le permite evitar el riesgo de multas por parte de

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Carabineros y CONAF y lo que mas importante le permite trabajar de una forma sustentable su recurso.

El convenio CONAF - Municipalidad ha permitido elaborar estudios de Planes de Manejo de bosque nativo, Plan de extracción de maderas muertas, Calificaciones de terrenos de aptitud preferentemente forestal, Planes de extracción de Alerce muerto y Planes de Manejo de obras civiles.

En total se han realizado 90 estudios técnicos correspondiendo principalmente a Planes de Manejo de Bosque Nativo y Planes de extracción de alerce muerto. Específicamente se han elaborado 40 Planes de Manejo de Bosque Nativo, 30 planes de extracción de Alerce muerto, 8 planes de extracción de maderas muertas, 10 calificaciones de terrenos de aptitud preferentemente forestal, y 2 planes de Manejo de obras civiles.

Los sectores en que se han concentrado la realización de estos estudios son El Pescado, Miramar, Hua-huar, Yervas Buenas y Rincón Ánimas, presentándose también otros sectores pero con menor participación.

Los planes de extracción de Alerce han permitido que los propietarios inviertan en nueva tecnología como tejueleras las cuales les permiten moverse de un predio a otro y aumentar su producción.

Fauna

Las especies presentes en la comuna son las siguientes

- Huala
- Pato anteojillo
- Pato jergón grande
- Pato jergón chico
- Garza grande
- Garza cuca

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

- Picaflor chico
- Bandurria
- Queltahue
- Chucao
- Cormoran
- yeco
- Rara
- Traro
- Tiuque
- Jote cabeza negra
- Jote cabeza colorada
- gaviota dominicana
- Gaviota cahuil
- Chirihue
- Perdiz loica
- Pato real
- Piden
- Cisne de cuello negro
- Pitotoy grande
- Pitotoy chico
- Colegial
- Blanquillo
- Torcaza
- Zarapito
- Golondrina chilena
- Zorzal
- Cernícalo
- Tagua
- Churrete
- Run-run
- Gaviotin piquerito
- Pumas

- Coipos
- Huillines
- Zorro culpeo
- Lobos marinos(otaria flavescens)
- Pelicanos
- Cormoran lile
- Guanay
- Ping

Hidrografía

Ríos de la comuna

Río Maullín, Río Oscuro del Salto, Río Oscuro, Río Ostiones, Río Paloma, Río Oyarzo, Río Amancayes, Río Llico, Río Frío, Río Ñadi, Río Arcos, Estero Santa María, Estero Planchado de los Indios, Estero del Molino, entre otros.

Río Maullín

El río Maullin pasa por los sectores de Ostiones, Canelos, Victoria tiene 150 metros de ancho aproximadamente a la altura de Victoria, y posee características aptas para la navegación

Tabla N° 8

Superficie	4473 Km ²
Longitud	85 Km.

"Maullín" es una palabra mapuche que significa "valle de lluvias copiosas". Además lleva este nombre un departamento de la provincia de Llanquihue

LA PRODUCCIÓN DE AGUA EN LA COMUNA DE LOS MUERMOS ES DE
10.19 LITROS POR SEGUNDO Y EL CONSUMO ASOCIADO ES DE 4.49
LITROS POR SEGUNDO

Relación macro de la comuna con la capital regional

La unión entre la comuna de Los Muermos y la ciudad de Puerto Montt, capital regional esta dada por la carretera V-60 a una distancia de 47 Km, lo que en tiempo significa 45 minutos , este tramo esta pavimentado y esta siendo mejorado lo que hace el transito desde Los Muermos hacia Puerto Montt sea muy expedito, entre ambas ciudades se encuentra el aeropuerto El tepual , además la comuna de Los Muermos tiene conexión directa con la comuna de Fresia y Puerto Varas, con la comuna de Maullin vía terrestre y la ciudad de Maullin desde el sector de La Pasada vía marítima por transfer con desplazamiento regular.

La población de la comuna de Los Muermos se desplaza frecuentemente a la capital regional, por encontrarse en esta las principales fuentes de empleos, comercio, organismos gubernamentales y alternativas de educación superior, diariamente se traslada un numero significativo de personas a la capital regional, hoy existen a lo menos 10 empresas que efectúan esta ruta, con el riesgo que Los Muermos se transforme en una ciudad dormitorio

Historia de la ciudad. causas y efectos de su nacimiento.

A diferencia de otros centros poblados de la provincia de Llanquihue, la comuna de Los Muermos no se inscribe dentro de los centros poblados establecidos por los españoles en la época de la colonia, ni tampoco tuvo su origen en la colonización alemana realizada a partir del año 1.852 durante el gobierno del presidente Manuel Montt. Por el contrario, Los Muermos es de data mas reciente.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

En todo caso, cabe recordar que los primeros habitantes eran las tribus de los Huilliches en el valle central y los Cuncos en la costa, grupos aborígenes que se diferenciaban de aquellos que poblaban las regiones de mas al norte por ser menos belicosos, construir sus viviendas con muros de madera, y por combinar la agricultura con la pesca y recolección de productos del mar en general

Los primeros pobladores comenzaron a radicarse en esta zona a partir del año 1933. En 1934 se formo el comité de adelanto. El pueblo, sin embargo es prácticamente consecuencia de la extensión del ferrocarril hasta este sector, cuando en 1.914 el gobierno de la época consecuente con la idea de mejorar los medios de transportes y fomentar el progreso de las provincias sureñas, resuelve construir un ferrocarril, que desde la estación de Río Negro, llegaría hasta las mismas orillas del río Maullin. Además contribuiría a una mejor comunicación con la isla de Chiloé. Los primeros estudios y reconocimiento del terreno estuvieron a cargo del ingeniero Carlos Mahotiere. Definitivamente la estación se fijo en Corte Alto y no como se había pensado en un principio en Río Negro. En el año 1.929 se terminaron los planos y la construcción se inicia de inmediato. En el año 1934 se crea el reten de carabineros y empieza a funcionar la escuela N° 24 destinada a atender principalmente a los hijos de funcionarios del ferrocarril. Pues eran muy pocos los habitantes que en esa fecha había en el sector.

En el año 1936 se construye la primera capilla, la parroquia de San Pedro de Los Muermos. Poco a poco se van incorporando nuevos aportes al crecimiento del pueblo que comenzaba a nacer. En 1.937 se instala la escuela educacional N° 30, en 1.943 se abre la primera oficina de registro civil. Se crean nuevas instituciones como: el club atlético independiente (C.A.I) y compañías de bomberos. El 11 de febrero de 1952 con la llegada de “Las hermanas de la caridad del Sagrado Corazón de Jesús” se crea el liceo particular Ramón Ángel Jara. En 1953, ya se contaba con energía eléctrica, oficina de correos y registro civil. El año 1956 llega a instalarse la industria lechera CHIPRODAL.

El terremoto del 22 de mayo de 1960 y posterior maremoto, trajo la destrucción y la muerte para la provincia de Llanquihue, con trágicas consecuencias para en cercano poblado costero de Quenuir. Afortunadamente en Los Muermos los daños no fueron de consideración, pero de todos modos la cruz roja norteamericana financio la construcción de 36 viviendas destinadas a otras tantas familias afectadas por el sismo, en la población denominada Minnesota

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

La construcción de la ruta 5 sur, hacia 1960, dio fluidez, continuidad y seguridad tanto al servicio de pasajeros como de carga, integrando a la ciudad de Los Muermos con la capital regional y con el resto del país.

Declaración oficial de la comuna

El 17 de agosto de 1961 mediante la ley 16.607, promulgada bajo el gobierno de Don Jorge Alessandri y siendo ministro del interior Sotero del Río, luego de comenzar los tramites y diligencias de los vecinos, se logra la creación de la comuna de Los Muermos la que se constituyo oficialmente el día 1 de enero de 1962. Desde su creación, la comuna ha sido dirigida por nueve alcaldes.

Alcaldes de la comuna de Los Muermos

Guillermo Berner Westermeyer. Asume el primer periodo el 01-01 de 1962, su segundo periodo lo asume el 21-05 de 1967

Reinhard Westermeyer Gebauer. Asume el 19-05 de 1963, comienza su segundo periodo el 14-05 de 1973

Manuel González Herrera. Asume su periodo el año 1969 hasta 1971.

Udo Berner Klein. Asume en el año 1977 hasta abril de 1986, mandato de 9 años

Carlos Recondo Lavanderos. Asume el cargo en mayo de 1986 hasta el año 1990

Gerardo karachon Haller. Asume en el año 1990 hasta el año 1991

Albero Díaz Jara. Desde el año 1992 hasta el año 2000

Julián González Reyes. Desde el año 2001 hasta el año 2004

Emilio González Burgos. Desde 2005 hasta 2009

Infraestructura comunitaria de la comuna de Los Muermos

Tabla N° 10

TIPO DE INFRAESTRUCTURA	TOTAL
Cementerios	8
Escuelas	53
Iglesias	19
Postas	5

**Fuente: SECRETARIAS MINISTERIALES
DE SALUD Y EDUCACION**

Uso del territorio

Tabla N° 11

Superficie comunal	1.245
Índice de primacía ²	3
Porcentaje de áreas urbanas e industriales	0.14
Porcentaje de áreas agrícolas	0.05
Porcentaje de praderas y matorrales	57.78
Porcentaje de bosques	38.75

² Índice de primacía concentración de la población en la cabecera comunal, SUBDERE:

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Porcentaje de áreas desprovistas de vegetación	0.17
Cobertura de agua potable (%)	25.74
Cobertura de alcantarillado (%)	16.03
% estimado de construcciones con recepción definitiva sobre el total de roles de predios, informado por el SII	1.02
Variación porcentual de superficie construida	-521.95
Consumo de agua potable sobre servicios de la comunidad (%)	2.65
Consumo de alumbrado publico sobre servicios de la comunidad	29.81
Convenios por servicio de aseo sobre servicios de la comunidad (%)	23.3
Mantenion de parques y jardines sobre servicios de la comunidad	19.17
Otros gastos en la comunidad sobre servicios a la comunidad (%)	25.08
Metros cuadrados de áreas verdes con mantenimiento por habitante	S/I
Año de aprobación de plan regulador comunal	S/I
Numero de seccionales aprobados por el plan regulador comunal	S/I

Fuente: SUBDERE

La comuna de Los Muermos no cuenta con plan regulador comunal, esto limita la formulación del plan de desarrollo comunal, por la inexistencia de información relacionada al uso del territorio, sin embargo se espera para el año 2007 tener aprobado el PRC

Cobertura de servicios presentes en la comuna

- Consultorio
- Postas
- Banco Estado
- Correos de Chile

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

- INP
- Registro civil
- INDAP
- Escuelas
- SAESA
- ESSAL
- Centro abierto
- Centro de atención diurna
- Internados
- Notaria
- Juzgado
- Ministerio publico

CAPITULO III

CAPITULO III DIAGNOSTICO DE LA POBLACION COMUNAL

En este capitulo se presenta el análisis demográfico de la comuna de Los Muermos

El capitulo se estructura de la siguiente manera:

1. Estructura de la población
2. Territorialidad de la población
3. Distribución poblacional en cuanto a género
4. Distribución etarea de la población

Diagnostico población

La información disponible para realizar el diagnostico demográfico de la comuna de Los Muermos es la contenida en los censos de 1992 y censo de 2002 efectuados por el Instituto Nacional de Estadísticas INE, datos anteriores no son posibles de usar, en una comparación del tipo evolución histórica de la población de la comuna de Los Muermos, debido al cambio efectuado en el año 1982, año en que se completo el proceso de regionalización del país, la comuna de Los Muermos experimento un crecimiento en términos de superficie y población, ya que se le anexaron los distritos de Cululil y Palihue de la comuna de Maullin y el distrito de Río Frío que pertenecía a la comuna de Fresia, lo que provoco un cambio en lo concerniente al tamaño y composición de la comuna, es necesario entonces tener en cuenta que esta es una limitante para el posterior análisis demográfico

Características de la población

LA POBLACIÓN DE LOS MUERMOS DISMINUYO DE 17.054 A 16.964 HABITANTES EN LA ÚLTIMA DÉCADA. EN 1992, UN 78,18% DE LA POBLACIÓN ERA RURAL. EN 2002, LO ES EN UN 66,36%

Tabla N° 12

	1999	2000	2001	2002	2003
Densidad de población comunal	14.33	14.44	14.48	13.62	13.62

La disminución inter-censal de la población se relaciona directamente con la disminución de la densidad poblacional de la comuna de Los Muermos

Estructura de la población

La población de la comuna de Los Muermos alcanzo, según el censo de 2002 a 16.964 habitantes, la diferencia existente con el censo efectuado en 1992 donde el resultado arrojo una población total de 17.054, es negativa en términos de crecimiento demográfico, teniendo una tasa de crecimiento 0 para efectos de estimación de crecimiento demográfico, disminuyendo en 10 años en 90 personas, lo que representa un 0.5% de diferencia negativa además, según la estimación realizada por INE la comuna esta por debajo de la población estimada para el año 2002 en 1.277 personas, lo que representa un 7% por debajo de lo estimado.

**LA COMUNA REPRESENTA UN 0.11% DE TOTAL POBLACIONAL DEL
PAÍS Y UN 1.5% DE LA REGIÓN.**

Según el Instituto Nacional de Estadística INE, para el año 2005 la comuna contaría con una población de 18.241 habitantes, esta estimación sin embargo debe contener como referencia la estimación efectuada para el año 2002, en donde la población total de la comuna fue un 7% mas bajo de lo estimado por este mismo instituto

**DE ACUERDO AL NÚMERO DE HABITANTES, LA COMUNA DE LOS
MUERMOS PASÓ DEL LUGAR 158 AL LUGAR 168 EN EL RANKING
NACIONAL DE POBLACIÓN**

Cuadro: Proyección de población³

Tabla N° 13

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
población total	17.041	17.164	17.289	17.410	17.534	17.653	17.723	17.788	17.855	17.923	17.988	18.041	18.091	18.143	18.193	18.241

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS

³ Nota: Elaborado en base a la información de la vista, Fecha Actual: Jue 21 de Octubre de 2004 09:50:25, Como muestra el cuadro la población actual de la comuna difiere con la proyección efectuada por el Instituto Nacional de Estadísticas en 1.277 personas, donde la población real actual es de 16964 y la población proyectada para el año 2005 es de 18.241 personas

Territorialidad de la población

Población. / Urbano-Rural

Tabla N° 14

	1992	2002
Total Población	17.054	16.964
Población Urbana	3.722	5.707
Población Rural	13.332	11.257
Porcentaje población urbana	21.82	33.64
Porcentaje población rural	78.18	66.36
Población Masculina	9.129	8.939
Población Femenina	7.925	8.025
Porcentaje Población Masculina	53.53	52.69
Porcentaje Población Femenina	46.47	47.31

Fuente: INE

Evolución de la población por zona rural y por zona urbana en la última década

En Censo del año 1992 revelo que 13.332 personas de la población se encontraban en el área rural, lo que representaba un 78,18% de la población total. Sin embargo esta se ha visto disminuida en los últimos 10 años en un 15.56%(2.075 personas) del total poblacional rural (Censo de 1992) debemos deducir que esta diferencia se ha trasladado a el área urbana, pues esta, se ha incrementado desde 1992 en un 53% (1.985 personas) del total poblacional del sector urbano (censo 1992), se aprecia que existe una diferencia de 90 personas menos en la comuna y si han emigrado de la comuna, lo han hecho desde el sector rural.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

En comparación con el nivel nacional la comuna de Los Muermos esta por sobre el porcentaje nacional de habitantes de zonas rurales que corresponde a un 13.4%, promedio nacional y por debajo de lo presentado en habitantes de sectores urbanos, que a nivel nacional corresponde a un 86.6%. Además el fenómeno de disminución de habitantes de áreas rurales ha sido reducida a nivel nacional en un 16.5%, el doble de la el porcentaje de disminución presentado en la comuna de Los Muermos

Población por distritos

La información disponible en este punto es la aportada por INE, a través del programa REDATAM 2002

Población según distrito

Tabla N° 15

1	Los Muermos	6.975
2	Ostiones	1.117
3	Caracol	404
4	Cordillera del Sarao	831
5	Ñadi	1.382
6	Río Frío	1.799
7	Cululil	1.756
8	Palihue	2.700

Fuente INE censo 2002

El distrito de Los Muermos, ubicado en el área urbano de la comuna, es el que presenta la mayor cantidad de población, representando un 47.7% de la población total de la comuna. El distrito que

presenta el menor número de habitantes es el de Caracol quien a su vez, tiene la superficie más reducida de los distritos comunales

Distribución poblacional en cuanto a género

La distribución poblacional en cuanto a género según censo del año 2002 es de 8.939 (52%) para el sector masculino y 8.025 (48%) para el sector femenino, en comparación con censo del año 1992 podemos señalar que las cantidades no han variado de manera significativa.

La variación se ha dado por una disminución de la población masculina y el aumento de la población femenina, ambas diferencias cercanas al 12%. Como se puede apreciar la composición por sexo de la población es bastante homogénea y la evolución histórica se presenta sin grandes cambios

La distribución por sexo a nivel nacional en la población total muestra que hay un 50.7% de mujeres y un 49.3% de hombres, en el caso de la comuna de Los Muermos la población masculina es superior a la femenina, históricamente esta diferencia se da en el nivel regional, donde el índice de masculinidad es superior a 100, lo que significa que existe mayor cantidad de hombres que mujeres

Genero por año

Tabla N° 16

	POBLACION
Femenino 1992	7.925
Femenino 2002	8.025
Masculino 1992	9.129
masculino 2002	8.939

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Distribución por género según distrito

Tabla N° 17

Categorías	Casos	%
Los Muermos		
Hombre	3.584	51%
Mujer	3.483	49%
Los Ostiones		
Hombre	619	55%
Mujer	498	45%
Caracol		
Hombre	220	54%
Mujer	184	46%
Cordillera de Sarao		
Hombre	478	58%
Mujer	353	42%
Ñadi		
Hombre	739	53%
Mujer	643	47%
Río Frío		
Hombre	873	51%
Mujer	834	49%
Cululil		
Hombre	964	55%
Mujer	792	45%
Palihue		
Hombre	1462	54%
Mujer	1238	46%

Fuente: PROGRAMA REDATAM, INE

Distribución etarea de la población

EN EL CASO DE LOS MUERMOS, EL PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN MENOR DE 15 AÑOS DISMINUYO DESDE 30,9% A 26,6%, MIENTRAS QUE, EL PORCENTAJE DE PERSONAS DE 65 AÑOS O MÁS HA AUMENTADO DESDE 7,1% A 9,0%. LA POBLACIÓN ENTRE 15 Y 65 AÑOS, HA VARIADO EN ESTA COMUNA DESDE 62,0% HACIA 64,4%

De los 1 a los 44 años la población masculina de la comuna de Los Muermos muestra una paridad promedio de 704.4 individuos por tramo, siendo el de los 10 a los 14 años el tramo que presenta un mayor numero de personas, con 912 individuos, la contracción esta dada entre los 65 – 80 y mas años , donde el promedio no supera las 165 personas representando un 8% de la población total, el tramo de 80 y mas, es el con menor población 138 personas.

La población femenina posee una contracción a partir de los 45 años, disminuyendo progresivamente a medida que se acerca al ultimo tramo, comprendido entre los 80 años y mas, sin embargo es el tramo que va entre los 24 a 29 años es donde se presenta la menor cantidad de población femenina, este fenómeno puede ser explicado por la necesidad de este sector de buscar fuentes de empleo fuera de la comuna. El tramo que va desde los 10 hasta 14 años presenta una disminución de dos puntos porcentuales al trasladarse al segmento ubicado entre los 15 a los 19 años, luego este fenómeno vuelve a manifestarse en el tramo siguiente que va de los 20 a los a los 24 años, podemos deducir que esta disminución es producto de la necesidad de este tramo de especializarse mediante la asistencia a diferentes centros de educación superior y en la búsqueda de fuentes de empleos.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Pob. / Grupos Etareos

Tabla N° 18

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Población	17.054	16.964	-90
Población 0 a 17 años	6.224	5.416	-808
Población 18 a 64 años	9.621	10.026	405
Población mayor de 65 años	1.209	1.522	313
Porcentaje Población 0 a 17 años	36.5	31.93	-4.57
Porcentaje Población de 18 a 64 años	56.41	59.1	2.69
Porcentaje Población mayor de 65 años	7.09	8.97	1.88

Fuente: INE

Índice de masculinidad

Tabla N° 19

TOTAL			URBANO				RURAL			
Hombres	Mujeres	Índice Masculinidad	Total	Hombres	Mujeres	Índice. Masculinidad..	Total	Hombres	Mujeres	Índice Masculinidad
8.939	8.825	111,39	5.707	2.814	2.893	97,27	11.257	6.125	5.131	119,3

En el caso de los ambos sexos se aprecia una leve contracción en el tramo de 20 a 24 años, luego se vuelve a presentar entre los 45 a los 49 años, la explicación va entrelazada con la anteriormente señalada y se debería principalmente a la falta de fuentes laborales estables en la comuna como ya se dijo y por una escasa variedad educacional lo que obliga a la población a emigrar.

La disminución progresiva desde los 45 años es explicada por razones de tiempo de vida de los habitantes de la comuna, que como nos muestra la grafica la población con 80 o mas años corresponde a un 1.8% de la población total, sin embargo en comparación con el porcentaje nacional 0.66% este se ve duplicado en la comuna de Los Muermos

Edad en años cumplidos de la población a nivel comunal

Como se dijo anteriormente la comuna tiene mayoritariamente población joven, ese fenómeno también se observa a nivel nacional donde un 25.7% de la población es menor de 15 años, sin embargo este porcentaje es menor año a año a nivel nacional, lo que se ha replicado en la comuna donde ha disminuido en 808 este sector en aproximadamente 4,3 %, sin embargo este decrecimiento en este sector no ha sido acompañado por la creación de alternativas tanto en materia educacional como laboral para evitar la migración que crece de manera significativa año a año

En el sector urbano de la comuna de Los Muermos se muestra piramidalmente inversa, con un promedio de los tramos de 116.5 hombres.

Los hombres que habitan el sector rural son 5.233, lo que corresponde a un 30.8% de la población total lo que supera a la población femenina rural en 966 personas, esta diferencia esta en estrecha relación con el índice de masculinidad regional que es superior a cien en caso de los hombres por sobre las mujeres.

Personas con 100 o mas años no existen y el numero de hombres adultos mayores del área urbana es reducido, 185 personas por sobre los 65 años de edad, donde se registra la mayor concentración es en el tramo que va de los 10 a los 14 años, le sigue el ubicado entre los 15 a los 19 años estos

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

antecedentes nos dicen que la mayoría de la población masculina del sector urbano es joven, siendo de esta la población infantil la preponderante

La población femenina del sector rural de la comuna se concentra entre los 0 y 19 años, esta sostiene una abruta caída al situarse en el tramo comprendido entre los 20 a 24 años, a partir de este se observa un leve aumento de población hasta los 34 años, luego los tramos van decreciendo progresivamente en cuanto a la cantidad de población contenidos en ellos en a medida que aumenta la edad.

El fenómeno observado tiene su explicación a partir del hecho que la población femenina tiende a buscar en la edad escolar y laboral alternativas tanto en materia de educación superior o fuentes de trabajos según sea el caso, fuera de la comuna, por no contar esta con alternativas de desarrollo académico y escasas fuentes laborales

La población femenina rural es inferior a la presentada por el sexo masculino en 1000 habitantes aproximadamente, esto se explica a nivel nacional por la migración de mujeres jóvenes desde las zonas rurales a las zonas urbanas.

Como se puede observar en la tabla, el tramo que va de los 20 a los 24 años, presenta una tendencia a nivel comunal de contracción, puesto que es el que muestra el punto crítico debido a la migración de este sector a zonas urbanas.

Edades quinquenales por sexo año 1982

Tabla N° 20

4

Edades Quinquenales	Sexo del Encuestado		1982
	Hombre	Mujer	
0-4	886	827	1.713
05-09	1045	968	2.013
10-14	1066	937	2.003
15-19	1040	807	1.847
20-24	894	591	1.485
25-29	676	499	1.175
30-34	588	439	1.027
35-39	465	391	856
40-44	489	378	867
45-49	398	300	698
50-54	335	307	642
55-59	277	243	520
60-64	218	202	420
65-69	191	167	358
70-74	161	114	275
75-79	93	79	172
80 y más	82	93	175
Total	8.904	7.342	16.246

Edades quinquenales por sexo año 1992

⁴ La comuna de Los Muermos, debido al cambio efectuado en el año 1982, año en que se completo el proceso de regionalización del país, la comuna de Los Muermos experimento un crecimiento en términos de superficie y población, ya que se le anexaron los distritos de Cululil y Palihue de la

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Tabla N° 21

Edades Quinquenales	Sexo del Encuestado		1992
	Hombre	Mujer	TOTAL
0-4	1.001	920	1.921
05-09	876	875	1.751
10-14	843	759	1.602
15-19	857	651	1.508
20-24	853	681	1.534
25-29	803	688	1.491
30-34	695	575	1.270
35-39	605	472	1.077
40-44	515	414	929
45-49	444	378	822
50-54	411	355	766
55-59	318	277	595
60-64	307	272	579
65-69	209	217	426
70-74	152	152	304
75-79	123	108	231
80 y más	117	131	248
Total	9.129	7.925	17.054

comuna de Maullin y el distrito de Río Frío que pertenecía a la comuna de Fresia, lo que provocó

Edades quinquenales por sexo año 2002

Tabla N° 21

Edades Quinquenales	Sexo del Encuestado		2002
	Hombre	Mujer	Total
0-4	608	643	1.251
05-09	777	724	1.501
10-14	912	846	1.758
15-19	665	646	1.311
20-24	581	483	1.064
25-29	652	560	1.212
30-34	720	629	1.349
35-39	763	630	1.393
40-44	662	580	1.242
45-49	543	434	977
50-54	514	397	911
55-59	413	342	755
60-64	378	340	718
65-69	273	252	525
70-74	212	204	416
75-79	128	137	265
80 y más	138	178	316
Total	8.939	8.025	16.964

un cambio en lo concerniente al tamaño y composición de la comuna

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Población de 15 años o más, por estado civil o conyugal actual, según sexo

Tabla N° 22

						Soltero(a)		Casado(a)			
			Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Los Muermos			12.454	6.642	5.812	4.078	2.528	1.55	6.321	3.223	3.098
Región de los Lagos			786.483	392.608	393.875	266.39	146.299	120.087	367.5	184.869	182.633
Conviviente, pareja				Viudo(a)			Separado(a)			Anulado(a)	
Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1.059	530	529	668	192	476	317	167	150	11	2	9
78.558	38.581	39.977	43.004	9.499	33.505	29.608	12.829	16.779	1.425	531	894

CAPITULO IV

CAPITULO IV DISTRIBUCION ESPACIAL DEL EQUIPAMIENTO SOCIAL

En este capitulo se presenta de la comuna de Los Muermos El equipamiento social esta referido al equipamiento de servicios de educación y salud

El capitulo se estructura de la siguiente manera:

- Indicadores en Educación comunal
- Matricula por tipo de enseñanza
- Variación porcentual de los indicadores de educación 1999-2003
- Cobertura
- Escolaridad
- Establecimientos de la comuna de Los Muermos

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

- Matricula general
- Aprobación Reprobación
- Calidad
- Evolución resultados prueba SIMCE comuna de Los Muermos

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Indicadores en educación comunal	1999	2000	2001	2002	2003
Tabla N° 23					
Cobertura Educación Municipal (%)	48.33	48.43	51.25	53.51	53.15
Asistencia Escolar Comunal (%)	93.98	90.45	91.76	91.39	91.41
Retiro de Alumnos Nivel Básico Municipal (%)	1.24	1.75	1.04	4.13	1
Retiro de Alumnos Nivel Medio Municipal (%)	2.05	2.24	5.02	2.76	2.17
Ingreso Total en Área Educación (M\$)	1.047.240	1.252.969	1.482.907	1.388.463	1.492.050
Gasto Total de Educación (M\$)	839.77	1.168.004	1.463.031	1.342.076	1.469.824
Nivel de Aprobación Escolar Enseñanza Básica Municipal (%)	95.09	92.46	93.53	92.98	93.07
Nivel de Aprobación Escolar Enseñanza Media Municipal (%)	97.59	97.64	82.19	98.68	94.72
Aporte Municipal respecto al Ingreso Total de Educación (%)	1.76	2.45	13.25	3.78	4.69
Aporte MINEDUC respecto al Ingreso Total de Educación (%)	75.79	78.91	77.69	92.83	83.36
Gasto Anual por Alumno de Educación Municipal (M\$)	442.05	495.55	593.52	572.07	624.93
Matrícula enseñanza municipal (número).	2.285	2.357	2.465	2.346	2.352
Matrícula enseñanza de nivel básico municipal.	1.893	1.939	1.913	1.812	1.724
Matrícula nivel básico establecimientos urbanos de educación municipal.	724	785	785	739	707
Matrícula enseñanza media municipal.	390	308	433	470	543
Matrícula enseñanza particular subvencionada (número).	1.002	1.149	1.232	1.216	1.307

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Matrícula enseñanza particular pagada (número).	0	0	0	0	0
% de puntajes PAA igual o superior a 450 puntos, establecimientos municipales.	2.56	15.38	4.65	2.33	32.56
% de puntajes PAA igual o superior a 450 puntos, establecimientos particulares subvencionados.	18	26.92	28	25	46.15
% de puntajes PAA igual o superior a 450 puntos, establecimientos particulares.	S/I	S/I	S/I	S/I	S/I
Número de alumnos por docente de aula.	S/I	25	20	20	26
Ausentismo docente por licencias médicas.	S/I	1.33	16.23	2.64	S/I
% Personal docente respecto al total de personal del área educación.	69.61	S/I	69.67	67.16	S/I
Fondo Nacional de Desarrollo Regional a educación (M \$).	129223	740694	0	0	0
Saldo operación porcentual del área de educación (%).	3.57	13.39	9.51	3.34	6.25
% Gasto en personal de educación, sobre gasto total educación.	83.15	80	79.01	84.75	80.72
% Gasto en funcionamiento, sobre gasto total educación.	16.85	12.91	12.71	15.25	14.45
% Inversión real en educación, sobre gasto total educación.	0	7.09	8.28	0	4.83
% Gasto de personal adscrito a establecimientos educación, sobre el gasto total en personal de educación.	94.48	90.86	91.14	91.02	91.39
% Gasto en personal administrativo, respecto al gasto total en personal de educación.	5.52	9.14	8.86	8.98	8.61
Monto total de bienes sobre el gasto total en personal de educación (%).	23.9	20.36	18.85	S/I	S/I
% Gasto en personal de educación, respecto a ingresos por subvención MINEDUC.	86.11	94.51	100.34	88.24	95.38
Numero de unidades educativas municipales.	57	33	33	33	33
Numero de establecimientos de educación municipal en la comuna.	33	33	33	33	33

Variación porcentual de los indicadores de educación 1999-2003

La cobertura en educación municipal se incremento en 5 años en un 4.82% ,el año 2002 marco el mayor crecimiento en términos porcentuales, retrocediendo esta tendencia de crecimiento sostenido el año 2003 donde se registra una baja de 0.36%, la asistencia escolar de la comuna registra una variación negativa de 2.57%, este fenómeno se registra a partir del año 2000 donde cae la asistencia en 2.5 %, el fenómeno decreciente se registra hasta el año 2003,sin embargo el retiro de alumnos del nivel básico municipal se ha reducido en 0.24%, esta disminución ha sido paulatina decreciendo cada año, en tanto el retiro de alumnos del nivel medio municipal a crecido en un 0.12% aunque la cifra es baja resulta preocupante si pensamos que se ha ido aumentando progresivamente la cobertura comunal, y que el Liceo municipal pretende ampliarse por exceso de demanda de alumnos, a pesar que la población tipificada de joven a disminuido progresivamente en los últimos 30 años .

La matricula de enseñanza municipal (número) a aumentado en 67 cupos, siendo la matricula total disponible de 2.352 cupos, esta se ha visto disminuida en la enseñanza de nivel básico municipal en 169 cupos, 17 de estos pertenecen al área educación municipal urbana. El aumento de matriculas en términos generales se visto aumentada por el incremento en las matriculas de enseñanza media municipal la que ha crecido en 153 nuevos cupos. La matricula de enseñanza particular subvencionada (número).a aumentado en los 5 años aquí en 305 nuevos cupos, el total de matricula de estos establecimientos alcanza el año 2003 a 1.307 cupos , como se ha señalado anteriormente la comuna no cuenta con establecimientos privados por lo tanto la matricula es igual a 0 en este caso

Número de alumnos por docente de aula. se incrementado en 6, con respecto al periodo 2001-2003, en este ultimo se registra un numero de 26 alumnos por docente

Ausentismo docente por licencias médicas. bordea el 3%, sin embargo el año 2001 se registro un 16.23% de ausentismo docente por licencias medicas. El porcentaje de Personal docente respecto al total de personal del área educación es cercano al 70%

El Gasto de personal adscrito a establecimientos educación, sobre el gasto total en personal de educación disminuido en 3.09, sin embargo en todos los años este porcentaje supera el 90%, en tanto el porcentaje del gasto en personal administrativo, respecto al gasto total en personal de

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

educación a crecido en un 3.09%.

Monto total de bienes sobre el gasto total en personal de educación (%).es de 18.85 para el año 2001, 5 puntos menos que el año 1999

En términos financieros el ingreso total en el área educación (M\$) a aumentado en 444.810, superior ha sido el aumento del gasto total en educación (M\$) que alcanza un incremento de 630.054 en 5 años.

El aporte municipal respecto del total del ingreso de educación a crecido en un 2.93%, el año donde se registra el aporte mas alto es el 2001 donde el porcentaje de aporte municipal alcanza un 13.25%, los demás años presentan un porcentaje por concepto de aporte del 5% aproximadamente, solo el año 1991 la cifra porcentual se registra bajo el promedio con un 1.76%. El aporte hecho por el Ministerio de educación a aumentado en un 7.57%, el año que registra el porcentaje mas alto por concepto de aporte del MINEDUC al ingreso total de educación de la comuna es el 2002, donde el aporte del ministerio alcanza al 92.83%

El gasto anual por alumno de educación municipal se ha incrementado en (M\$) 182.88, el año 2003 registra el mas alto porcentaje por gasto anual por alumno con un (M\$) 624.93

El saldo por operación porcentual del área de educación (%).a aumentado en 2.68%, el año 2000 registra el mas alto valor con un 13.39%

El porcentaje del Gasto en personal de educación, sobre gasto total educación a disminuido en 2.43%, el año 2002 es donde se registra la principal alza con un 84.75%. Del gasto en personal de educación, respecto a ingresos por subvención MINEDUC el porcentaje para el año 2003 fue de 95.38%. El porcentaje en Gasto en funcionamiento, sobre gasto total educación a decrecido en 2.4 puntos porcentuales,

La participación de la comuna en el Fondo Nacional de Desarrollo Regional a educación (M \$). Ha decrecido en 129.223, los años 2001,2002 y 2003 no registran ingresos por concepto de participación en el Fondo Nacional de Desarrollo Regional

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

El nivel de aprobación escolar en la enseñanza básica municipal ha disminuido en 2.02%, sin embargo este en los 5 años aquí analizados sobrepasa el 90% de aprobación, siendo el año 2002 donde se registra la mayor baja con un 92.46%, el nivel de aprobación a nivel medio de enseñanza municipal también ha registrado una disminución del 2.87%, es el año 2001 donde se registra la principal disminución con un 82.19% de aprobación, único año donde en nivel de aprobación es inferior al 90%

El porcentaje de puntajes PAA igual o superior a 450 puntos, establecimientos municipales a aumentado en 30%, el año 1999 la comuna registraba un porcentaje 2.56, cifra que se incremento a un 32.56% el año 2003, en tanto el porcentaje de puntajes PAA igual o superior a 450 puntos, en establecimientos particulares subvencionados ha incrementado de igual manera, alcanzando una variación positiva de 28.15%, para el año 1999 este alcanzaba un 18%, para el año 2003 esta cifra es de 46.15% esta cifra es superior a la arrojada por los establecimientos municipales en 13 puntos porcentuales

El porcentaje de inversión real en educación, sobre gasto total educación se encuentra bajo el 10%, el más alto registrado el año 2000 con 8.28% y el más bajo

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Área educación

Tabla N° 23

	NUMERO				MATRICULA POR TIPO DE ENSEÑANZA				
	Establecimientos	Unidades educativas	Cursos	Total	Pre-Básico	Básica	Especial	Media Científico Humanista	Medio técnico Profesional
Los Muermos	50	60	96	3,466	110	2,851	15	471	19

Cobertura

En los últimos 10 años, la población de Los Muermos ha experimentado importantes mejorías en su nivel de instrucción. Ello ha permitido aumentar el acervo de capital humano en la comuna y sentar las bases de un desarrollo sustentable.

Matrícula Tipo de Establecimiento

Tabla N° 24

Población menor de 24 años	8308
Número de establecimientos	50
Número de unidades educativas	60
Número de cursos	96
Matrícula total	3.870
Matrícula municipal	2.247
Matrícula particular subvencionada	1.270
Matrícula particular pagada	0
Matrícula corporación asociada	0
Matrícula total prebásica	111
Matrícula prebásica municipal	60
Matrícula prebásica subvencionada	51
Matrícula prebásica pagada	0
Matrícula prebásica corporativa	0
Matrícula especial total	15
Matrícula especial municipal	15

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Matrícula especial subvencionada	0
Matrícula especial particular	0
Matrícula especial corporativa	0
Matrícula básica total	2.979
Matrícula básica municipal	1.908
Matrícula básica subvencionada	1.071
Matrícula básica particular	0
Matrícula básica corporativa	0
Matrícula media humanista científica total	373
Matrícula media humanista científica municipal	264
Matrícula media humanista científica subvencionada	109
Matrícula media humanista científica particular	0
Matrícula media humanista científica corporativa	0
Matrícula media técnico profesional total	39
Matrícula media técnico profesional municipal	0
Matrícula media técnico profesional subvencionada	39
Matrícula media técnico profesional particular	0
Matrícula media técnico profesional corporativa	0

Fuente: MINEDUC

EN 2002, 91,5%, DE LAS PERSONAS MAYORES DE DIEZ AÑOS SON ALFABETOS, ÓSEA SABEN LEER Y ESCRIBIR, MIENTRAS QUE EL PORCENTAJE HACE UNA DÉCADA ERA 88,2%

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Pob. / Escolaridad

Tabla N° 25

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Nunca asistió a clases	S/I	1.002	
Pre Básica	115	751	636
Básica	2.649	10.095	7.446
Diferencial	6	44	38
Media	288	2.537	2249
Adulto	0	S/I	S/I
Humanidades	S/I	273	S/I
Media Comercial	S/I	117	S/I
Media Agrícola	S/I	77	S/I
Media Marítima	S/I	2	S/I
Media Normal	S/I	32	S/I
Técnico Femenino	S/I	38	S/I
Centro Formación Técnica	S/I	108	S/I
Instituto Profesional	S/I	176	S/I
Universitaria	S/I	367	S/I
Total Matrícula	3.058	15.713	12.655
Porcentaje Pre Básica	3.76	4.78	1.02
Porcentaje Básica	86.63	64.25	-22.38

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Porcentaje Diferencial	0.2	0.28	0.08
Porcentaje Media	9.42	16.15	6.73
Porcentaje Adulto	0	S/I	
Porcentaje Humanidades	S/I	1.74	
Porcentaje Media Comercial	S/I	0.74	
Porcentaje Media Industrial	S/I	0.6	
Porcentaje Media Agrícola	S/I	0.49	
Porcentaje Media Marítima	S/I	0.01	
Porcentaje Medio Normal	S/I	0.2	
Porcentaje Técnico Profesional	S/I	0.24	
Porcentaje Centro Formación Técnica	S/I	0.69	
Porcentaje Instituto Profesional	S/I	1.12	
Porcentaje Universitaria	S/I	2.34	

Fuente: INE

Al igual que en 1992, la población urbana muestra mejores índices de alfabetismo que la población rural, 92,4% y 91,0%, respectivamente. No obstante, las mejoras más significativas se presentan en este último grupo, que aumento en 3,24 puntos porcentuales, contra 2,78 puntos de población urbana.

En 1992, un 2% de la población de Los Muermos había cursado estudios universitarios o técnicos en 2002 esta cifra es de 4% para el año 2002.

ESTA COMUNA OCUPA EL LUGAR 314 ENTRE LAS COMUNAS SEGÚN PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN CON FORMACIÓN TÉCNICA O UNIVERSITARIA, MIENTRAS QUE EN 1992 SE UBICA EN EL LUGAR 319.

Las personas que han cursado solamente la educación básica, han disminuido del 73% al 64%, ya que cada vez es mayor el número de personas que acceden a la educación media y/o superior. Los que han cursado únicamente la educación media, aumentaron del 13% en 1992, al 20% en el año 2002

LA ESCOLARIDAD PROMEDIO DE LA COMUNA ES DE 6.01, EN TANTO EL ÍNDICE DE ALFABETIZACIÓN SOBRE LA POBLACIÓN MAYOR DE 10 AÑOS ES DE 91.49.

El total de matriculas en la comuna es de 3.870, de los cuales 2.024 pertenece a el genero masculino y 1.846 son mujeres, un dato interesante es que en la actualidad la población menor a los 24 años (edad escolar) es en la comuna de 8.308 personas.

EN LO QUE SE REFIERE A EL PORCENTAJE DE RETIRO DE ALUMNOS ES DE 4.13 EN BÁSICA MUNICIPAL Y 2.76 EN MEDIA MUNICIPAL

En la comuna de Los Muermos existen 50 establecimientos de estos 33 son municipales contando con un colegio politécnico creado el año 2001. Estos establecimientos cuentan con 96 cursos, aproximadamente un promedio de 40 alumnos por aula.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Educación municipal 2004

Tabla N° 26

	COMUNAL	NACIONAL
Número de establecimientos de educación municipal	33	5.833
Porcentaje de docente de aula / docentes del sistema	66,42%	71,28%
Número de años de escolaridad (promedio censo 2002)	6,67	7,42
Asistencia escolaridad promedio	91,39%	91,58%
Índice de alfabetización comunal (según censo 2002)	79,76%	94,37%
Puntajes PSU igual o superior a 450 ptos. Establecimientos municipales(3)	36,84%	33,40%

Fuente MINEDUC, provincia Llanquihue

Establecimientos de la comuna de Los Muermos

Tabla N° 27

Nombre Del Establecimiento	Área	Dependencia
Centro De Adultos "San Sebastián"	Urbana	Particular Subvencionado
Colegio San Cristóbal	Urbana	Particular Subvencionado
Esc. Rural Manuel Gatica Arriagada	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Mañío Chaquihuan	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Paraguay Chico El Gato	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural San José De Chaquihuan	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Part. N° 214 Juan Stolzenbach Hott	Rural	Particular Subvencionado
Esc. Part. N° 212 La Esperanza	Rural	Particular Subvencionado
Esc. Part.N° 213 El Laurel	Rural	Particular Subvencionado
Esc. Part. N° 217 Miramar Bajo	Rural	Particular Subvencionado

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Esc. Part. N° 218 Los Klein	Rural	Particular Subvencionado
Esc. Part. N°220 Fundo La Paloma	Rural	Particular Subvencionado
Esc. Rural Cuesta La Vaca	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Los Ulmos	Urbana	Municipalidad DAEM
Esc. Particular N 216 "Miramar"	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Particular El Pescado	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Los Ulmos	Urbana	Municipalidad DAEM
Esc. Part. N° 288 El Buen Pastor	Rural	Particular Subvencionado
Esc Particular N° 308 El Mirador	Rural	Particular Subvencionado
Esc. Part. N° 219 Cordillera Vieja	Rural	Particular Subvencionado
Esc. Part. N° 221 estaquilla Bajo	Rural	Particular Subvencionado
Esc. Particular N/ 222 "Gabriela Mistral	Rural	Particular Subvencionado
Esc. Part. N° 232 El Progreso	Rural	Particular Subvencionado
Esc. Rural Cululil Boquinegro	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural "El Sarao"	Rural	Municipalidad DAEM
Esc.Rural "Las Colinasputrautao"	Rural	Municipalidad DAEM
Esc."Rural Quillahua"	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural "Cañitas"	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural "Caracol"	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Cululil	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural El Ñadi	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural El Maño	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural El Meli	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural El Roble	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Estaquilla	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Huatrunes	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Javiera Carrera	Rural	Municipalidad DAEM

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Esc. Rural La Colonia	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural La Paloma	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. RURAL Los Ostiones	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Los Piques	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Los Piques	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Millaray	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Palihue	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Paraguay Chico	Rural	Municipalidad DAEM
Esc.Rural Potrero Del Norte	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural San Carlos	Rural	Municipalidad DAEM
Esc. Rural Santa Amanda	Rural	Municipalidad DAEM
Escuela Rural Serena Esperanza	Rural	Municipalidad DAEM
Liceo Polivalente Ramón Ángel Jara	Urbana	Particular Subvencionado
Liceo Politécnica Punta De Rieles	Urbana	Municipalidad DAEM

Matricula general

La matricula municipal es de 2.346, particular subvencionada es de 1.270, no existiendo establecimientos particulares pagados. En cuanto a la matricula prebásica existen 111 alumnos matriculados, de los cuales 60 pertenecen a la educación municipalizada y 51 a la subvencionada. Existen 15 matriculas del tipo especial y estas son completamente pertenecientes al área municipal. En lo referente a la división rural /urbano la matricula básica de educación urbana es de 739 y 1073 al área rural.

Los niveles de aprobación escolar enseñanza básica municipal es de 92.98% y en enseñanza media municipal es de 98.68%

**EN LA COMUNA SE OTORGA 0.35 BECAS PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA
POR CADA 100 HABITANTES.**

Actualmente la educación municipalizada de la comuna cuenta con ingreso de (M\$) 1.388.463 de los cuales el gasto asciende a (M\$) 1.342.076 (SUBDERE 2002), en el año 1996 el presupuesto en educación en la comuna era de M\$ 653.253 (cuenta publica municipalidad de Los Muermos 1996) teniendo un incremento de (M\$) 735.210 en seis años. Los aportes que actualmente se reciben pertenecen en un 3.78% a aporte municipal y un 92.83% a MINEDUC, no recibiendo aportes del FNDR

El gasto anual por alumno es de (M\$) 572.07, el gasto por concepto de personal en educación es 84.75% del total, el gasto en funcionamiento sobre el gasto total en educación es de 15.25%

Aprobación reprobación y retiro

Tabla N° 27

Años	1997	1998	1999	2000	2001
Retiro Hombre	53	51	31	43	71
Retiro Mujer	41	38	27	60	61
Retiro Total	94	89	58	103	132
Aprobado Hombre	1425	1489	1585	1661	1705
Aprobado Mujer	1367	1425	1480	1528	1632
Aprobado Total	2792	2914	3065	3189	3337
Reprobado Hombre	129	147	87	132	171
Reprobado Mujer	107	113	49	80	85

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Mujer					
Reprobado Total	236	260	136	212	256

Fuente: MINEDUC

Calidad

Evolución resultados prueba SIMCE comuna de Los Muermos

Los resultados de la prueba SIMCE (fuente MINEDUD) son los siguientes:

Resultados SIMCE

Tabla N° 28

Años	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Matemática	239	240	248	224	243	219	237
Lenguaje	244	240	244	239	245	230	240

FUENTE MINEDUC

Puntaje comunal comparado con resultados nacional y regional

Tabla N° 29

Educación Municipal

5

	Comunal	regional	nacional
matemática	237	249	253
lenguaje	240	249	251

⁵ El Sistema de Evaluación de la Calidad de la Educación Municipal (SECEM) es una prueba que se aplica a nivel nacional, una vez al año, a todos los alumnos del país que cursan un cierto nivel, el cual va alternándose entre 4° Básico, 8° Básico y 2° Medio.

Su objetivo principal es generar indicadores confiables que sirvan para orientar acciones y programas de mejoramiento de la calidad de la enseñanza.

Puntaje SIMCE 2º medios 2003

Tabla N° 30

	COMUNAL	NACIONAL
SIMCE MATEMÁTICAS 2001/2º MEDIO	224	239
SIMCE MATEMÁTICAS 2003/2º MEDIO	219	235
VARIACIÓN PORCENTUAL MATEMÁTICAS 2001-2003/2º MEDIO	-2,23%	-1,67%
SIMCE LENGUAJE Y COMUNICACIÓN 2001/2º MEDIO	239	238
SIMCE LENGUAJE Y COMUNICACIÓN 2003/2º MEDIO	230	239
VARIACIÓN PORCENTUAL LENGUAJE Y COM. 2001-2003/2º MEDIO	-3,77%	0,42%

Fuente MINEDUC

La comuna esta catalogada con mal rendimiento, en calidad “de empeorando”, se clasifica en el 20% mas bajo de los 4 ranking de evaluacion ministerial

Los puntajes obtenidos en la comuna en la prueba SIMCE para el año 2004 fueron de 237 en matemáticas y 240 en lenguaje, estos puntajes son inferiores a los arrojados en el año 1998 donde en matemática se obtuvieron 239 puntos, la diferencia es negativa con respecto a los resultados al año 1998.

**EN MATERIA DE EDUCACIÓN SUPERIOR LA COMUNA NO CUENTA
CON ESTABLECIMIENTOS, TENIENDO QUE EMIGRAR LOS ALUMNOS
QUE DESEAN COMPLETAR SU EDUCACIÓN**

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

En este punto se da cuenta de la situación actual de la educación en la comuna de Los Muermos:

El retiro de alumnos a nivel básico municipal es del 4.13%, siendo superior al porcentaje nacional que es de 3.49%, en lo referente al retiro de alumnos a nivel medio municipal es de 2.76%.

En cuanto a los niveles de aprobación escolar en la enseñanza básica municipal es de 92.98%, este se encuentra por debajo del nivel nacional 95.2%, en lo referente a la aprobación escolar en enseñanza media municipal es de 98.68% es superior el índice de aprobación nacional en el área científico humanista que es de 90.07, también resulta superior si se lo compara con el nivel de aprobación nacional media técnico profesional.

El DAEM se ha puesto como meta para los próximos años mejorar la calidad de la enseñanza teniendo ya superado el tema de cobertura educacional, esta nueva meta resulta indispensable, si se observa los magros resultados que ubican a la comuna entre los 20 con mas bajo rendimiento en cuanto a calidad se refiere

Salud

La infraestructura disponible en la comuna esta dada por 1 consultorio y 5 postas rurales

Tabla N° 31

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

TIPO	TOTAL
Consultorio	1
Posta	5
TOTAL	6

Fuente: SERVICIOS DE SALUD VALDIVIA - OSORNO - LLANCHIPAL.

Los cambios en materia de salud en la última década son los siguientes:

**LA TASA DE NATALIDAD PARA EL AÑO 1992 FUE DE 12,38
DISMINUYENDO EN DIEZ AÑOS A 11,5 AÑO 2002**

La mortalidad en términos generales

**LA TASA DE MORTALIDAD INFANTIL EN 1992 FUE DE 4,52
AUMENTANDO A 6,5 PARA EL AÑO 2002**

La tasa de morbilidad es de 5,39 por cada mil inscritos, en tanto que para el año 2002 los inscritos beneficiarios de salud pública era de 16.539 superior al número de inscritos de hace una década 13.321

La distancia de la capital comunal ciudad de Los Muermos al hospital más próximo es de 50 KM.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Información presupuestaria

Tabla N° 32

Años	1999	2000	2001	2002	2003
Total población inscrita validada	S/I	S/I	S/I	16.539	15.558
% de salud primaria municipal	S/I	S/I	S/I	97.49	91.71
Tasa de morbilidad en niños por cada 1000 inscritos	S/I	S/I	S/I	5,391,959,799	S/I
Tasa de morbilidad en adultos por cada 1000 inscritos	S/I	S/I	S/I	1,563,890,421	S/I
% cobertura de pesquisa de cáncer cervico uterino	S/I	S/I	S/I	23.84	S/I
% cobertura examen preventivo adulto	S/I	S/I	S/I	9.27	S/I
Ingreso Total Área Salud (M \$).	239.983	254.712	261.309	287.087	317.890
Incidencia del gasto en farmacia en el gasto total de salud (%).	9.22	10.52	11.32	9.51	11.04
% Gasto en personal adscrito a establecimientos municipalidad, sobre gasto total en personal del área salud.	94.77	94.93	94.7	93.13	94.45

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

% Gasto en personal administrativo, sobre gasto total en personal del área salud.	5.23	5.07	5.3	6.87	5.55
% Gasto en personal sobre aportes del MINSAL.	82.82	91.19	92.42	94.1	86.35
Gasto anual del área salud por habitante inscrito validado (M \$).	18	18	18	17	20
% Gasto en capacitación de RRHH del área salud.	1.24	0.07	0.02	0.11	0.25
Distancia de capital comunal a hospital de referencia, base o emergencia (kms.)	50	50	50	50	50
Porcentaje aporte Municipal sobre ingr. total de salud	1.29	4.48	9.55	7.31	5.74
Porcentaje aporte MINSAL sobre ingr. total de salud	88.53	88.44	84.67	86.88	90.21
Porcentaje gasto en personal de salud, sobre gasto total de salud	78.24	78.42	78.41	81.75	78.81
Porcentaje gasto de funcionamiento sobre gasto total de salud.	21.76	19.81	21.59	18.25	21.19
Porcentaje inversión real en salud	S/I	0	0	0	0
Fondo Nacional de Desarrollo Regional a Salud (M \$).	0	700	0	0	0

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Gasto Total Salud	232.952	261.962	260.788	287.093	314.245
-------------------	---------	---------	---------	---------	---------

Fuente: SUBDERE

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

En el año 1981 se inicio el proceso de descentralización a nivel comunal de la salud a nivel primario, vale decir consultorios generales urbanos y postas rurales, ambos casos presentes en la comuna de Los Muermos.

La municipalización tuvo como fin intentar que los establecimientos respondan a las necesidades y características de cada comuna.

El traspaso de recursos financieros se hace vía facturación de atenciones prestadas, siendo esta la principal fuente de ingresos del servicio de salud municipal. Lo que origina en el servicio una sobrecarga de atenciones versus personal contratado, La administración en la comuna de Los Muermos se hace a través del departamento de salud municipal

El aporte municipal se ha ido incrementando año a año, sin embargo este no es suficiente para satisfacer las necesidades del sector, entre estas necesidades se cuenta la precaria infraestructura con que cuenta el consultorio y algunas postas rurales tanto en espacio como en estructura, otras de las necesidades del sector es aumentar la dotación profesional y técnica para poder atender la gran demanda de usuarios que tiene el servicio (metas de atención sobrepasan la capacidad en recursos humanos), esta situación además acarrea una carga laboral que afecta el rendimiento, el trato al usuario y al ambiente laboral del servicio, a esto se suma en algunos servicios la falta de equipamiento medico y carencia de medios de movilización

Hoy en día la principal preocupación es el como abordar el nuevo modelo de atención (modelo de atención familiar) frente a la realidad comunal y a la condición siu generis de la comuna, puesto que es eminentemente rural.

En cuanto a la capacitación, herramienta necesaria en personal que esta directamente relacionado con el usuario, esta ha ido decreciendo paulatinamente, a pesar de que la imagen proyectada por el servicio es poco favorable, además el servicio cuenta con escasos medios tecnológicos computacionales lo que acrecienta la burocracia en la atención y aumenta los tiempos de espera.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

También afecta la situación actual la actitud de los usuarios del servicio, que recurren a este indiscriminadamente, ejemplo de esto es que utilizan el servicio de urgencias por patologías leves como resfriados, lo que ocasiona colapso en la atención.

Si bien una de las soluciones sería la instalación de un centro hospitalario, esta no es viable puesto que por distancia de la capital comunal a hospital de referencia, base o emergencia (50kms) el servicio de salud impide su aprobación.

La administración del servicio, departamento de salud Los Muermos, presenta una administración ordenada y eficiente desde el punto de vista financiero, técnico y legal, sin embargo la administración de recursos humanos presenta falencias lo que ha originado un desgaste de las relaciones entre este departamento y los funcionarios del servicio, además la ubicación espacial del equipo de administración, inserto dentro del mismo consultorio hace que se confundan funciones y se originen roces que podrían ser evitados

El equipo de profesionales jóvenes del servicio aporta a la ocurrencia de mejoras tanto internas como operativas, su carácter pro-activo ha facilitado la actual condición del servicio y ha creado un conducto de vinculación con la comunidad

Consultorio

Posee las siguientes dependencias:

- 3 box medico
- 1 box dentista
- 1 laboratorio clínico
- 2 box de enfermería
- 3 box de preparación de pacientes
- 1 box de farmacia
- 1 vacunatorio
- 1 box de esterilización
- Oficina de dirección

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

- Secretaria
- Some
- Bodegas
- Caldera

Como se señalo anteriormente la infraestructura del recinto se encuentra en precarias condiciones, en la actualidad se esta habilitando otro box dental.

Adosado al consultorio funciona el servicio de atención primaria de urgencia (SAPU), el cual entrega atención al público las 24 horas del día, a cargo de un técnico para-medico por turno y un medico general además de un chofer, el Sapu cuenta con las siguientes dependencias:

- 3 box de atención
- 2 Residencia técnico para-medico
- 1 baño para pacientes
- 3 salas de hospitalización
- 1 estación de enfermería
- 1 sala de atención de partos
- 1 sala de rayos
- 1 cocina
- 1 lavandería

Postas rurales

Tabla N° 33

Nombre	Distancia consultorio	habitantes	Estado infraestructura
Cañitas	12 kms.	1.250	Buena
Quillagua	48 kms.	450	precaria
Los Piques	30 kms.	520	Regular
Estaquilla	50 kms	960	Regular

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Cumbre Alta	22 kms.	1.350	Buena
-------------	---------	-------	-------

Fuente PLAN DE SALUD COMUNAL, SERVICIO DE SALUD MUNICIPAL

A estas postas acude el equipo de salud divididos en sector sur y norte comunal, cada uno integrado por un medico, una matrona, un técnico paramédico.

Las postas de Cumbre Alta y Cañitas fueron sujetas a reposición con recursos del FNDR-BID, todas las postas poseen dependencias para la residencia del técnico para-medico y su grupo familiar

Estaciones de salud rural

El equipo de salud realiza visitas a distintos sectores rurales de la comuna en forma mensual, para esto se han habilitado para la atención medica las sedes sociales.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Tramos etareos de la población validamente inscrita 1992-2002

Tabla N° 34

TRAMOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL 1992	%	HOMBRES	MUJERES	TOTAL 2002	%
de 0 a 9 años	1.764	1.687	3.451	21.5	1.209	1.129	2.338	14.7
de 10 a 19 años	1.598	1.325	2.923	18.2	1.643	1.564	3.207	20.16
de 20 a 64 años	4.654	3.865	8.519	53.1	4.648	4.415	9.063	56.97
65 años o mas	565	573	1.138	7.10	746	553	1299	8.17
TOTAL	8.851	7.450	16.031	100	8.246	7.661	15.907	100

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Población inscrita/población comunal

Tabla N° 35

	1992	2002
POBLACION COMUNAL	17.054	16.964
POBLACION INSCRITA VALIDAMENTE	16.031	15.907

Fuente: DEPARTAMENTO DE SALUD MUNICIPAL

POBLACIÓN ASIGNADA 1992 ESTIMADA 94% DE 17.054 = 16.031

Población inscrita por tramos, sexo y sector de pertenencia urbano-rural año 1992

Tabla N° 36

TRAMOS	POBL. URBANA	HOMBRES	MUJERES	POBL. RURAL	HOMBRES	MUJERES
DE 0 A 9 AÑOS	763	386	377	2689	1378	1311
DE 10 A 19 AÑOS	630	302	328	2293	1296	997
DE 20 A 64 AÑOS	1860	931	939	6659	3723	2936
65 AÑOS O MAS	245	119	127	890	452	438
TOTAL	3.948			12.533		

Fuente: DEPARTAMENTO DE SALUD MUNICIPAL

POBLACIÓN INSCRITA VALIDAMENTE PARA EL AÑO 2002 ES DE 15.907 QUE REPRESENTA APROXIMADAMENTE EL 94% DEL TOTAL DE LA POBLACIÓN COMUNAL CENSADA (16.964)

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Población inscrita por tramos, sexo y sector de pertenencia urbano-rural año 2002

Tabla N° 37

TRAMOS	POBL. URBANA	HOMBRES	MUJERES	POBL. RURAL	HOMBRES	MUJERES
DE 0 A 9 AÑOS	923	452	471	1660	848	811
DE 10 A 19 AÑOS	1.234	615	614	1641	86	781
DE 20 A 64 AÑOS	2.804	1306	1408	6220	3480	2740
65 AÑOS O MAS	382	168	214	1043	561	482
TOTAL	5.343			10.564		

Fuente: DEPARTAMENTO DE SALUD MUNICIPAL

Mujeres embarazadas y recién nacidos

Tabla N° 38

	1992	2002
RECIEN NACIDOS VIVOS	341	194
EMBARAZADAS BAJO CONTROL	320	200
TOTAL EMBARAZOS ESPERADOS	675	S/I

Fuente: DEPARTAMENTO DE SALUD MUNICIPAL

Salud Municipal 2004

Tabla N° 39

	COMUNAL	NACIONAL
ADMINISTRA SERVICIO DE SALUD PRIMARIA	Sí	---
TIPO DE ADMINISTRACIÓN DEL SISTEMA DE SALUD	Dirección/Dpto.	---
POBLACIÓN INSCRITA VALIDADA POR FONASA(4)	15.502	9.368.299
NÚMERO DE CONSULTORIOS	1	429
NÚMERO DE POSTAS RURALES	5	1.121
TRANSFERENCIA MUNICIPAL A SALUD/ TOTAL INGRESOS SALUD	9,67%	23,17%
TRANSFERENCIAS A SALUD / INGRESOS PROPIOS	2,75%	8,26%

Como se puede apreciar no existe vacío en la cobertura de salud, puesto que además de existencia del consultorio los equipos médicos (norte y sur) se trasladan a los distintos sectores rurales de la comuna, para esto cuentan con un furgón que en la actualidad por encontrarse en regular estado será repuesto por uno nuevo, gracias a la coordinación y apoyo de la I. Municipalidad y la dirección del departamento de salud.

El centro de derivación es el hospital base de Puerto Montt, en caso de urgencia estos son trasladados inmediatamente en ambulancia (de regular estado) en un tiempo estimado 35 a 40 minutos, lo que en casos de extrema gravedad es un lapso de tiempo excesivo y riesgoso

Para el traslado de pacientes desde los sectores rurales al consultorio ubicado en la ciudad de los Muermos, la comunidad utiliza sus propios medios de transportes

Los factores que entorpecen la gestión y el funcionamiento del servicio podemos mencionar

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

- Vías de acceso deterioradas en época de invierno
- Alto costo de operación de los medios de transporte
- Alta pluviosidad durante el invierno lo que dificulta el acceso de la población rural a las postas y rondas medicas
- Alta ruralidad
- Aumento de la población mayor
- Dispersión de la población
- Plan de emergencia poco desarrollado
- Recursos financieros escasos
- Malas condiciones de infraestructura de consultorio, postas y estaciones medico rurales
- Falta de equipamiento
- Insuficientes redes de apoyo social en la comuna
- Alto índice de alcoholismo
- Falta de fuentes laborales
- Alto porcentaje de familias bajo la pobreza (población con atención gratuita)
- Hábitos de vida poco saludables
- Rotación de jefatura del departamento de salud
- Carencia de capacitación al personal de salud
- Escasa coordinación entre comités de salud y equipo de salud
- Asignación de ingresos per cápita
- Ingresos propios escasos
- Falta de credibilidad de la población frente al servicio de salud
- Problemas de comunicación entre el equipo de salud y los pacientes
- Porcentaje considerable de pacientes analfabetos
- Violencia intra-familiar
- Patologías dentales
- Patologías crónicas
- Población adulta sin control de salud
- Incumplimiento de indicaciones medicas
- Carencia de establecimientos de salud de mayor complejidad
- Falta de equipo dental para la atención en postas

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

En tanto las ventajas y fortalezas del departamento de salud se materializa en lo siguiente:

- Red vial en constante mantencion
- Mediterraneidad
- Sin lugares de aislamiento
- Vehicula para rondas de propiedad del servicio
- Buen equipamiento de postas
- Cumplimiento del calendario de rondas
- Red asistencial de atención rural adecuada
- Paramédicos conocedores de sus sectores
- Comités de salud activos
- Planta de funcionarios estables
- Fluidez en la comunicación con las autoridades comunales
- Acceso a medios de comunicación social
- Adecuado manejo de equipamiento de salud
- Equipo humano de salud pro-activo

CAPÍTULO V

CAPITULO V BASE ECONOMICA COMUNAL

En este capítulo se presenta de la comuna de Los Muermos

El capítulo se estructura de la siguiente manera:

- Características de los ocupados de la comuna de Los Muermos
- Grupos por ocupación por sexo en la comuna de Los Muermos
- Categorías ocupacionales de los habitantes de Los Muermos
- Estadística de bienes raíces agrícolas
- Estadística de bienes raíces no agrícolas
- Sector Silvo-Agropecuario
- Personas en actividades silvo-agropecuarias

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

- Tipos de cultivo
- Existencia de ganado por especies
- Comercialización de rubros productivos de la comuna de Los Muermos
- Productos forestales elaborados en la comuna
- Rubro leche
- Rubro carne
- Rubro papas
- Rubro hortalizas
- Rubro apícola
- Agroturismo
- Estadísticas de producción
- Estructura y perfil económico de la comuna. Definición de la base económica
- Población rural activa y ocupada
- Estacionalidad del empleo
- Sectores geográficos según manejo productivo
- Fuentes financieras sector silvo-agropecuario de la comuna de Los Muermos
- Problemas ambientales de la comuna de Los Muermos

La comuna de Los Muermos por definición es rural, por ende la principal fuente de empleo y de ingresos esta en el sector agrícola, otras actividades están sujetas a esta actividad

Características de los ocupados de la comuna de Los Muermos

Los cambios de la economía en los últimos diez años, se reflejan en las variaciones que experimenta la actividad económica de los trabajadores de Los Muermos.

La tasa de participación de la fuerza de trabajo, es decir, las personas ocupadas o que buscan trabajo, respecto del total de la población mayor de 15 años disminuyo del 50% al 49%.

En la zona urbana, esa variación fue de 48% a 52%, mientras que en la zona rural, de 50% a 47%.

En la comuna de Los Muermos sigue siendo caracterizada principalmente por la oferta de trabajadores calificados como agrícolas y pesqueros, aunque esta ocupación ha disminuido en 24 puntos porcentuales, mientras que los ocupados como técnicos y trabajadores no calificados han aumentado en 3 y 13 puntos respectivamente.

Por su parte, las mujeres, siguen ocupándose predominantemente como trabajadoras no calificadas igual que hace 10 años, aunque se observa una tendencia a aumentar su ocupación como técnicos de categoría otro.

En cuanto a las categorías ocupacionales, la comuna de Los Muermos tiene una estructura muy similar al promedio del país, donde predominan los trabajadores asalariados, seguido por los trabajadores por cuenta propia.

La principal rama de la actividad económica sigue siendo la agricultura, ganadería, caza y silvicultura, al igual que hace 10 años atrás, no obstante esta actividad ha caído 21 puntos. En su reemplazo se observa una tendencia al aumento de las actividades comercio al por mayor y al por menor, de pesca, de construcción y otras actividades de servicios comunitarias, sociales que han crecido entre 10 y 3 puntos.

Grupos por ocupación por sexo en la comuna de Los Muermos

Tabla N° 40

Grupo De Ocupación	hombres 1992	hombres 2002	Mujeres 1992	Mujeres 2002
Personal Directo	4%	4%	4%	7%
Profesionales	1%	2%	12%	11%
Técnicos	0%	3%	4%	7%
Personal Administrativo	1%	2%	9%	8%
Tj. De Servicios Y Comercio	3%	3%	21%	18%
Tj. Calificados Agrícolas Y Pesqueros	65%	41%	12%	7%
Tj. Mecánico, artesano y otros oficios	10%	6%	3%	1%
operadores de maquina y montadores	4%	5%	1%	3%
Trabajadores no calificados	11%	24%	34%	23%
Fuerzas armadas	0%	0%	0%	0%
otro	0%	0%	2%	16%

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Tabla N° 41	1992	2002	DIFERENCIA
Rama de ocupación	5.85	5.579	-271
Agricultor, Ganadería, Caza y Silvicultura	3.914	2.684	-1230
Pesca	101	288	187
Explotación de Minas	3	1	-2
Industrias Manufactureras	463	231	-232
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	10	14	4
Construcción	132	257	125
Comercio al Por Mayor y Menor, Reparación de Vehículos, Automotores, Motores, Motores, Motocicletas, Efectos Personales y Enseres Domésticos	327	887	560
Hoteles y Restaurantes	46	68	22
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	154	176	22
Intermediación Financiera	4	8	4
Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler	21	102	81
Administración Pública y Defensa; Planes de Seguridad Social de Afiliación Obligatoria	78	124	46
Enseñanza	209	315	106

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Actividades de Servicios sociales y de Salud	56	65	9
Otras Actividades Comunitarias, Sociales y Personales de Tipo Servicio	23	178	155
Hogares Privados con Servicio Doméstico	198	180	-18
Organización y Órganos Extraterritoriales	0	0	0
Ignorado	11	1	-10
Ha trabajado solo una vez	100	Sin Información	

Categorías ocupacionales de los habitantes de Los Muermos

Tabla N° 42

CATEGORÍA DE OCUPACIÓN	2002	PROMEDIO PAÍS
trabajador asalariado	54%	73%
trabajador de servicio domestico	3%	6%
trabajador por cuenta propia	34%	16%
empleador, empresario o patrón	3%	4%
familiar no remunerado	5%	2%

EN MATERIA DE CONSTRUCCIONES CON RECEPCIÓN DEFINITIVA SOBRE EL TOTAL DE ROLES DE PREDIOS EXISTENTES EN LA COMUNA, INFORMADO POR EL SERVICIO DE IMPUESTOS INTERNOS SE SITÚA APROXIMADAMENTE EN 1.4%, SIENDO LA VARIACIÓN DE SUPERFICIE CONSTRUIDA DE 7.8%.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Estadística de bienes raíces agrícolas

Tabla N° 43

	AVALUO TOTAL	AVALUO EXENTO	CONTRIBUCION NETA	PREDIOS EXENTOS	PREDIOS TOTALES
LOS MUERMOS	19,902,463	4,921,781	149,803	1,125	2,712

Fuente SERVICIO DE IMPUESTOS INTERNOS

Estadística de bienes raíces no agrícolas

Tabla N° 44

	AVALUO TOTAL	AVALUO EXENTO	CONTRIBUCION NETA	PREDIOS EXENTOS	PREDIOS TOTALES
LOS MUERMOS	4,562,036	3,547,029	6,987	1,275	1,064

Fuente SERVICIO DE IMPUESTOS INTERNOS

Sector Silvo-Agropecuario

Generalidades

En la comuna 2.830 personas (fuente censo 2002) del total de la población económicamente activa se desempeñan en actividades silvo-agropecuarias de las cuales la división por distrito es la siguiente:

Tabla N° 45

N°	Distritos	Personas actividad. Silvoagropecuaria
1	Los Muermos	650
2	Ostiones	252
3	Caracol	88
4	Cordillera Del Sarao	107
5	Ñadi	294
6	Río Frío	331
7	Cululil	474
8	Palihue	634

Personas en actividades silvo-agropecuarias

Las personas que se dedican a actividades silvo-agropecuarias representan el 42.8% de la población económicamente activa, cifra muy superior a la presentada a nivel regional que es del 8.6% del total de la población económica. De esto se desprende la importancia de la actividad y dentro de

ella, es destacable la explotación ganadera, el cultivo de papa y las actividades forestales extractivas.

Tipos de cultivo

Por las condiciones agro climáticas de la comuna el cultivo de la papa ofrece ventajas comparativas con respecto de otras comunas de provincia.

Tabla N° 46

Cereales	1776.7	14.6
Chacras	2546.8	21
Hortalizas	124.9	1
Flores	0	0
Otro Cultivos Anuales	0	0
Esenciales		

Fuente CENSO AGRICOLA

Existencia de ganado por especies

La actividad ganadera principal es la producción de leche, seguida de la crianza y luego engorda. En este mismo tema, debemos hacer notar que la comuna de Los Muermos ocupa un 1.85% de la superficie regional y mantiene el 3.58% del ganado existente en la región de Los Lagos

Tabla N° 47

Bovinos	63,89
Ovinos	7,723
Porcinos	5,285
Caballares	1,716
Mulares	0
Asnales	0
Alpacas	0
Llamas	2

Fuente CENSO AGRICOLA

Comercialización de rubros productivos de la comuna de Los Muermos

La explotación forestal siendo de menor importancia, sin embargo es igualmente destacable en las actividades predominantes de la comuna

Productos forestales elaborados en la comuna

Los Productos que comúnmente se extraen del bosque corresponden a la leña, trozos aserrables y durmientes. La leña es el producto más común, la cual se comercializa en unidades de medidas de

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

varas y metros. Las especies más comúnmente utilizadas para este producto son Ulmo, Tepú, Luma y por último Broza en la cual se incluye a la Tapa, Canelo y otras especies, además de algunos productos de desechos del bosque, comercializándose principalmente como leña de metro. Los precios de compra por vara en los sectores de producción varían desde \$2000 a \$2500 puesto en camino. Además se produce leña de Alerce el cual se comercializa como leña de metro y está destinadas a calderas y empresas que se dedican al ahumado de productos Cárneos y Acuícolas.

Con algunas especies nativas se producen también los durmientes, los cuales son elaborados principalmente de Ulmo, Tineo, Coigue, Coigüe de Chiloé, Mañío de hojas largas y Tapa. Los precios varían desde los \$4000 a \$4400 por unidad dependiendo de la especie y calidad del producto.

También se producen trozos aserrables que se elaboran principalmente de Mañío, Ulmo y Canelo variando su precio desde \$1800 a \$2.200 la pulgada.

En cuanto a la utilización del Alerce se producen principalmente tejuelas siendo estas aserradas y partidas. El precio varía desde \$45 a \$65 la unidad dependiendo de su tipo de elaboración y su tamaño. Además, se producen bazas a partir de esta especie cuyo precio varía desde \$4.800 a \$5.200 la pulgada. En menor grado se producen estacones y postes.

La elaboración de los distintos tipos de productos se realiza sin la aplicación de la tecnología necesaria para optimizar la productividad. La herramienta mas utilizada es la motosierra, la cual es un elemento indispensable para los propietarios que trabajan en el rubro de la madera. Con ésta lógicamente se realiza el trabajo en el bosque para el volteo de los árboles y en la preparación de las trozas para la elaboración de los productos. Además se utiliza en la elaboración de durmientes, trozos, metanes y estacones. Para la elaboración de tejuelas se utiliza en el caso de las tejuelas partidas una macheta y en el caso de las tejuelas aserradas una sierra circular impulsada por un motor eléctrico o petrolero.

Otra faena que se realiza sin la aplicación de alguna tecnología es el madereo y el carguío. El acarreo de trozas, durmientes o árboles completos desde el bosque se realiza fundamental y casi

exclusivamente con bueyes. Mientras tanto el acarreo de leña que ha sido elaborada dentro del bosque se realiza con la ayuda de un “biloche” o de una carreta.

Productos de mayor elaboración corresponden a estructuras de ventanas, puertas y marcos para puertas producidos casi exclusivamente de Alerce en forma muy artesanal. Del mismo modo, se producen artesanías y artículos propios del trabajo agrícola y forestal como los yugos y estribos. Para estos productos se utilizan maderas como Radal, Mañío, Canelo y Avellano. Existen además algunos artesanos capaces de elaborar artículos de artesanía y construcción a pedido.

Comercialización

La red de comercialización de los productos forestales es de una alta informalidad. En el caso de los productos primarios como leña y trozos existe un trato directo entre productor e intermediario. Este último es el que realiza el transporte y comercialización de los productos en Puerto Montt. En la comuna solo existen dos organizaciones de carácter forestal destinados a comercializar los productos derivados del bosque nativo. El primero es el Comité de Bosque Nativo perteneciente al sector de Estaquilla los cuales están dedicados principalmente a la elaboración de carbón. La otra organización se encuentra establecida en el sector de Yervas Buenas y están dedicados a la comercialización de madera en trozos y a la elaboración de durmientes que son vendidos en forma agrupada a empresas logrando un mejor precio por volumen de producción.

Rubro leche

En el caso de la leche, la comercialización se hace a través de estanques de frío, centros de acopio y centros de recolección, ubicados en distintos sectores de la comuna

Estanques de frío

Se encuentran instalados alrededor de 100 estanques enfriadores de leche en distintos puntos de la comuna involucrando a 300 pequeños productores, estos comercializan su producto con la

empresa Nestle, cuya planta se ubica en Llanquihue a 65 Km. de la ciudad de Los Muermos, la leche se vende puesta predio y la liquidación se realiza individualmente a cada productor

Centros de acopio lechero

Actualmente se encuentran operando 5 centros de acopio lechero, 4 ubicados geográficamente en esta comuna y uno en la comuna de Maullin, que a la vez absorbe productores de Los Muermos (agrícola y comercial Coyam S.A.).

Dos de estos se comercializan con CAFRA donde los productores son socios de la misma, agrícola Ostiones y agrícola Coyam SA, con 71 y 61 proveedores respectivamente, industria ubicada en frutillar distante 85 Km. de Los Muermos.

Con la empresa PARMALAT (esta empresa esta paulatinamente dejando de demandar el producto en la comuna por razones financieras de la empresa) comercializan Agrícola Potrero del Norte el Progreso SA y Agro unión SA ubicados en los sectores de potrero del norte y santa Amanda, con 145 y 131 proveedores respectivamente, esta industria se ubica en camino Nueva Brauna distante 35 Km. de los Muermos.

Agriar S.A. que comercializa el producto leche a LACTEOS VALDIVIA con un total de 96 proveedores, esta industria se ubica en el sector de Cayumapu Valdivia

En todos los centros de acopio la facturación y reliquidación a productores se realiza a través de los servicios de Asesoría SAT empresa.

Centros de recolección (CR)

A diferencia de los centros de acopio, los CR son de propiedad de particulares y no de organizaciones de agricultores.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Los centros de recolección El Maño, ubicado en el mismo sector comercializa su producto con la industria LACTEOS VALDIVIA, con aproximadamente 70 proveedores.

El centro de recolección El Meli, ubicado en el sector de San Carlos, comercializa el producto leche con la misma industria con aproximadamente 60 proveedores

Rubro carne

No se desarrolla como producción de carne propiamente tal (razas de carne) en general es subproducto de la lechería o bien en zonas costeras con vacas nodrizas y alimentación en base a pradera.

La venta de animales destinada a producción de carne se realiza en las ferias de ganado e intermediarios. En la zona operan feria Puerto Montt y Puerto Varas.

Rubro papas

Respecto a este se puede indicar lo siguiente:

Productores de tubérculo de semilla

SOLO EXISTE UN PRODUCTOR DE SEMILLA CERTIFICADA INSCRITO EN LOS MUERMOS, CORRESPONDIENDO A LA VARIEDAD DESIREE C3, DEL TIPO CORRIENTE SE ENCUENTRAN INSCRITOS 4 PRODUCTORES Y TODOS CON LA VARIEDAD DESIREE.

Este rubro presenta un déficit de desarrollo, puesto que la comuna de Los Muermos cuenta con condiciones excepcionales tanto en lo que corresponde a cualidades del tipo fitosanitarias como de clima para la producción de tubérculo semilla.

En el año 2003 se forma la red de papa con el objetivo de incentivar este rubro aumentando sustancialmente la producción de tubérculo semilla incorporando nuevas variedades como pukara y rozara, esta red esta conformada por 19 organizaciones

Productores de papa de consumo

La mayoría de los agricultores de la comuna de Los Muermos desarrollan el rubro papa en mayor o menor escala y tradicionalmente se transa en el sector de producción. La compra es realizada por intermediarios que actúan como comisionista (camioneros acopiadores), los que trasladan el producto a los grandes consumidores del país

En el año 1998 se unieron 15 organizaciones campesinas de Los Muermos, las cuales adquirieron el derecho a llaves de un mercado local en el mercado mayorista de Santiago, ese año la comercialización alcanzo a 600 toneladas de papa consumo, hoy este puesto esta desocupado y sin uso.

Hortalizas

Este rubro viene directamente relacionado con la existencia de talleres laborales de mujeres que trabajan en convenio con INDAP-PRODEMU, actualmente estas productoras cuentan con un lugar de venta en el centro urbano de Los Muermos ,el año 2005 se da por terminado la feria municipal destinada a la comercialización de los productos emanados de los talleres laborales en cuestión

En la actualidad los principales productos que se comercializan son las lechugas, zanahorias, acelgas, betarragas, repollos, cilantro y perejil.

Apicola

Este rubro se esta desarrollando en la comuna de forma incipiente por lo que no cuenta con formas de organización eficaces, solo existen productores individuales y su mercado es local

Agroturismo

Se han realizado algunos intentos para desarrollar este rubro en los sectores costeros de la comuna, pero las condiciones de infraestructura y sanitarias no están acorde con la demanda existente, lo que hace necesario una inyección de recursos en este sector, para poder desarrollar este rubro

Recientemente se ha impulsado la asociación denominada “Borde Costero” que tiene por objetivo fomentar el desarrollo de las comunas integrantes, Maullin, Calbuco, Fresia y Los Muermos a través del fomento entre otros del agroturismo

Turismo

Se ha demostrado, a través de numerosas experiencias a lo largo de la Región de los Lagos que el desarrollo turístico es una oportunidad viable cuando hablamos de nuevas ideas de negocio, disminución de la pobreza y generación de nuevas fuentes de trabajo por el efecto de arrastre que produce el turismo en las diferentes economías.

Si es tomado en consideración la cercanía de la Comuna de Los Muermos con la cuenca del Llanquihue y la ciudad de Puerto Montt que concentran el mayor porcentaje de de visitas en la Décima Región⁶, unido esto a la modalidad turística comercializada que privilegia en un 80% al ecoturismo; la comuna por sus características presenta ventajas comparativas en lo que se refiere a la potencialización del turismo frente a otras áreas geográficas pertenecientes a la región.

La Municipalidad juega un papel fundamental en la administración de recursos, donde la participación pública es primordial; ejemplo de esto son la valoración de recursos y atractivos turísticos, generación de productos, y la creación y promoción de una imagen de destino.

La idea de desarrollar un Plan de Desarrollo Turístico para la comuna de Los Muermos, nace de la necesidad de configurar una estructura de trabajo que sirva como referente en la determinación de las características que se desee que tenga Los Muermos como comuna en un plazo determinado (horizonte de 5 a 10 años).

⁶ Compendio Estadístico Región de los Lagos 1997-2001.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Para la elaboración de dicho Plan, es necesaria la previa elaboración de un diagnóstico participativo en terreno con el objeto de constatar la situación actual del sector turismo de los Muermos y sus alrededores (importante de mencionar son las localidades costeras de Llico bajo, Hua huar, Estaquilla y Quillahua, así también como los sectores de Chelles y Victoria que sobresalen ya que, representan un claro potencial de desarrollo por las condiciones de su entorno paisajístico, que se ven frenados por las características de su infraestructura de servicios existentes).

Áreas de orientación turística por comuna Los Muermos

Tabla N° 48

AREA MAULLIN PACIFICO	89153,08
-----------------------	----------

Fuente: FODETUR, 2001. FORTALECIMIENTO INTEGRAL DE LOS DESTINOS TURÍSTICOS.

Estadísticas de producción

Leche

Tabla N° 49

Agrícola y comercial Coyam S.A.	1.298.150
Agrícola y comercial Ostiones S.A.	1.457.046
Agrícola comercial Potrero del Norte S.A.	2.453.433
AGRICAR S.A.	1.442.423
AGROUNION S.A	3.438.544

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Estanques Río Frío	9.865.321
Centros de recolección	1.110.000

Papa

Tabla N° 50

Todas las del sat predial	1.750	577,5
---------------------------	-------	-------

Acuícola

Tabla N° 51

Moluscos	1
----------	---

**Fuente: SUBSECRETARÍA DE MARINA, 2001.
DECRETOS CONCESIONES ACUÍCOLA OTORGADOS.**

Áreas de manejo de la comuna de Los Muermos

Tabla N° 52

Llanquihue	Los Muermos	CHOLGUACO
Llanquihue	Los Muermos	CALETA PARGA
Llanquihue	Los Muermos	PUNTA ORTIGA-PUNTA PUGA
Llanquihue	Los Muermos	ESTAQUILLA
Llanquihue	Los Muermos	PUNTA ORTIGA-RIO JUANCHO

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Llanquihue	Los Muermos	BAJOS GUAGUAR
Llanquihue	Los Muermos	CULLINCO
Llanquihue	Los Muermos	ESTAQUILLA SECTOR B
Llanquihue	Los Muermos	LOS CAHUELES

Los demás rubros productivos de la comuna no presentan estadísticas de producción

Estructura y perfil económico de la comuna. Definición de la base económica

En la comuna la fuerza de trabajo (numero) es de 6.609 persona con un porcentaje de trabajo activo de 50.55%, siendo la fuerza de trabajo inactivo 6.477 con un porcentaje del 49.5%, el total de la fuerza de trabajo 13.086 personas, de las cuales los ocupados según el censo realizado el 2002 es de 6.264 personas con un porcentaje de ocupados de 94.8%. Los desocupados son 346 lo que equivale a un porcentaje de 5.2%.

El total de personas aptas para trabajar como se señalo anteriormente es 6.609 personas. El índice de ingreso es de 0.598 teniendo en el ranking un índice de 185.

LA ACTIVIDAD ECONÓMICA PREPONDERANTE EN LA COMUNA ESTA DADA POR LAS RAMAS DE AGRICULTURA, GANADERÍA, CAZA, Y SILVICULTURA CON 2.684 PERSONAS EN ESTOS RUBROS.

En tanto en segundo lugar ubicamos a la pesca con 288 personas trabajando en esta rama, la construcción con 257 personas y las industrias manufactureras con 231 personas ocupa el tercer lugar de la base económica de la comuna, sin embargo las actividades de comercio al por mayor y menor, reparación de vehículos, automotores, automotores y enseres domésticos ocupan a 887 personas en la comuna siendo esta unas de las principales fuente de empleos las siguen el

transporte almacenamiento y comunicaciones con 176 personas de inmediato tenemos la administración pública y defensa; planes de seguridad social y de afiliación obligatoria con 124 personas, luego encontramos la intermediación financiera, actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler con 110 personas, otras ocupaciones son actividades realizadas en empresas dedicadas al suministro de electricidad, gas y agua con 14 personas explotación de minas con una persona.

Otras actividades esenciales para el desarrollo económico de la comuna son la enseñanza con 315 empleados, servicios sociales y de salud con 65 empleados, actividades comunitarias sociales y personales de tipo de servicio 178 empleados, hogares privados con servicio doméstico 180 empleados.

Quiénes declaran haber trabajado solo una vez en agriculturas, ganadería, caza y silvicultura representan el 48.11% de la población fuerza de trabajo, 5.16% en pesca, 0.02% en minas, 4.14% en industria manufactureras, 0.25% en empresas de suministro de electricidad gas y agua, un 15.9% en motores efectos personales y enseres doméstico, 1.22% en hoteles y restaurantes, 3.15% en transportes almacenamiento y comunicaciones, un 0.14% en intermediación financiera, 2% en planes de seguridad social de afiliación obligatoria, un 3.19% en actividades comunitarias sociales y comunitarias de tipo de servicio, 3.23% en hogares privados con servicio doméstico. Económico productivo

Población rural activa y ocupada

En 1982. 5.764 personas se encontraban en la fuerza de trabajo. De esos, 3.985 (69,1%) personas eran ocupadas en la agricultura* No existen antecedentes actualizados que permitan conocer la cantidad de personas que están siendo ocupadas en este momento en la agricultura,

En todo caso, la fuerza laboral total alcanza en este momento a 5.546 personas, por lo que se puede estimar que no ha existido un cambio sustancial en el número de personas que trabajan en el sector rural.

Estacionalidad del empleo

La estacionalidad del empleo es un problema latente y que hace que se registren períodos de gran demanda de mano de obra que no puede ser satisfecha por la fuerza laboral de la comuna» Esta situación es principalmente importante en la época en que se cosecha la papa, que va normalmente de marzo a junio de cada año Durante este período ocurren emigraciones estacionales principalmente desde Chiloé Insular y de la comuna de Calbuco. Que permiten cubrir el déficit de mano de obra mencionada. Una vez terminada la cosecha de la papa se produce un retorno a los lugares de origen.

El resto del año presenta un relativo equilibrio entre la demanda y oferta de trabajo, siendo esta última cubierta, por mano de obra de la común, sin embargo este equilibrio es inestable pues esta sujeta a los valores del mercado, precio de transacción de el tubérculo papa, en años donde este baja la demanda por mano de obra disminuye radicalmente no pudiéndose lograr el escenario de pleno empleo.

Este fenómeno asociado a la estacionalidad produce en la comuna inestabilidad laboral

Sectores geográficos según manejo productivo

Llano Central

Manejo

Debido a las características de suelo y clima, preferentemente éste sector está dedicado a la producción de pasto. Las praderas naturales son de mayor productividad que las de la Cordillera De La Costa, sobre 2,000 MG.- MS. por hectárea según la condición de la pradera. Es frecuente encontrar en ellos especies nobles, como Trébol, ballicas y pasto ovillo .Las praderas artificiales, ya sean permanentes o de rotación corta, surgen como última etapa de la rotación de cultivos (pradera natural-papas-cereal-pradera artificial)

La estacionalidad de la producción provoca crisis de producción de forraje con un mínimo durante el invierno y el máximo en primavera (50% producción anual), con una producción entre 1:8 a 1:10. A su vez, el período estival provoca una disminución en la producción de la pradera, que no siendo tan drástica como la invernal es lo suficiente como para tener que suplir el déficit alimentario de ambos períodos con cultivos suplementarios o forrajes conservados.

Con respecto a la fertilización de las praderas y los cultivos es necesario mencionar que existe una interacción positiva entre Nitrógeno y Fósforo, en estos suelos las aplicaciones solo de Nitrógeno provocan respuestas menores que las logradas con fertilización exclusiva con Fósforo, lográndose como ya se dijo un efecto mayor al aplicar ambos elementos en forma conjunta*

Cordillera de la Costa

Manejo

En general la mayoría de los suelos de éste sector corresponden a suelos de clase VI, VII de capacidad de uso. Esto significa que se trata de terrenos eminentemente forestales y de praderas permanentes. La reforestación de sectores de alta pendiente con un criterio silvo-pastoral, es decir, realizando la plantación con densidades más bajas que las tradicionales con el fin de poder utilizar para pastoreo los sectores reforestados con ganado bovino u ovino.

Pre Cordillera de la Costa

Manejo

La situación de gran estacionalidad de lluvias con una marcada estación seca, asociada a condiciones en general de baja fertilidad crea una condición ecológica que afecta la productividad notablemente, Aproximadamente un 50% de la producción anual de la pradera se registra en primavera. Dicha producción varía desde 600 Kg. MS/ha año en Chepicas pobres hasta 4.000 Kg. /ha. Año en praderas con una mayor producción de especies nobles,

El problema del verano crea una discontinuidad severa que afecta notablemente la manutención de la calidad de praderas permanentes, por lo que es habitual tener que renovarlos periódicamente mediante siembra directa o asociada a cereales,

La actividad silvo-pastoral debiera adquirir gran importancia especialmente en los sectores de altas pendientes

Como ya se menciona este sector ocupa una posición Intermedia entre el Llano Central y la Cordillera de la Costa, abarcando alrededor de 189.000 hectáreas (15% de la superficie total)

Fuentes financieras sector silvo-agropecuario de la comuna de Los Muermos

Se encuentran principalmente en Puerto Montt. No existe ninguna fuente financiera en los Muermos con la excepción de INDAP

Comercialización

Abastecimiento de insumos

Existen dos empresas establecidas en la comuna de Los Muermos que mantienen un abastecimiento completo de insumos agrícolas y que incluyen entre otros, productos veterinarios; semillas; pesticidas fertilizantes; etc., lo que permite que el agricultor tenga acceso permanente a la gran mayoría de los insumos que necesita

Transferencia tecnológica

Los agricultores son atendidos por el Instituto de Desarrollo Agropecuario a través del área Los Muermos y que además participan del Programa de Transferencia Tecnológica que es efectuado por diferentes consultoras que operan dentro de la comuna

Problemas ambientales de la comuna de Los Muermos

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

La caleta estaquilla esta actualmente con problemas ambientales ya que se ha detectado la presencia de Contaminación marina por desechos de aguas servidas y residuos industriales y una sobreexplotación de fauna marina por la pesca artesanal.

En la ciudad de Los Muermos los problemas ambientales están dados por la existencia de poblaciones marginales, por las inapropiadas características de diseño y construcción de las viviendas sociales en relación a los factores climáticos de la zona.

Además se da cuenta de la existencia de micro basurales en distintos sectores de la comuna

CAPÍTULO VI

VI.- ANALISIS DEL AREA SOCIAL DE LA COMUNA DE LOS MUERMOS

En este capítulo se presenta e diagnostico técnico del área social en la comuna de Los Muermos.

Análisis del Área Social Comunitaria

En el punto nivel de desarrollo se ha distinguido en dos grandes temas: equidad y satisfacción de necesidades; participación, democracia e integración.

En el primer tema, se desarrollan sub-temas relacionados con las condiciones materiales de vida de los habitantes de la comuna y acceso a servicios: análisis de la pobreza e indigencia; situación de la vivienda; cultura y deporte.

En el segundo tema, se abordan subtemas sobre la organización de la comunidad y grupos prioritarios. Estos subtemas son: organizaciones comunitarias; juventud; mujeres y adulto mayor.

El capítulo se estructura de la siguiente manera:

1. pobreza e indigencia
2. calidad de vida
3. vivienda
4. jefes de hogar
5. minusvalidez
6. organizaciones comunitarias
7. deporte
8. seguridad ciudadana
9. avances tecnológicos
10. mujeres

Análisis Socioeconómico

Diagnostico Área Social

En el entendido que pobreza general es la sumatoria de las personas en condición de indigencia y pobreza. La población indigente es aquella que subsiste mensualmente con el valor monetario per capita de una canasta básica. La población pobre es aquella que subsiste con el valor de dos canastas básicas al mes per capita, la situación de la comuna en cuanto a personas bajo la línea de la pobreza es la siguiente:

En términos de elaboración de análisis socio-económico se presenta una restricción importante, esta es la dualidad y falta de coherencia en la información, el departamento social de la Ilustre Municipalidad de Los Muermos recoge información socio-económica de los habitantes de la comuna a través del instrumento de caracterización socio-económica denominada ficha CAS, este arroja una población marcadamente carente, con un 70% de la población encuestada (11.731), de esta el 56% se ubica bajo la línea de la pobreza (pobreza general) , en tanto los datos arrojados por el gobierno a través de CASEN y otros instrumentos de medición, da a la comuna un promedio socio-económico por sobre la media nacional, con un ingreso por familia de 270.000 pesos, con un promedio de 4 integrantes por familia.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Población según línea de la pobreza año 2000(CASEN)

Tabla N° 53

	Numero				Porcentaje			
	Indigente	Pobre No Indigente	No Pobre	Total	Indigente	Pobre No Indigente	No Pobre	Total
Los Muermos	1.639	2637	13.541	17.818	9,2	14,8	76	100

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Población

Según línea de la pobreza año 2004 (CASEN)

Tabla N° 54

	Numero				Porcentaje			
	Indigente	Pobre No Indigente	No Pobre	Total	Indigente	Pobre No Indigente	No Pobre	Total
Los Muermos	848	2.239	13.877	16.964	5	13.2	86.8	100

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Como se muestra en tabla, según la información emanada por el gobierno a través del Ministerio de Cooperación y Planificación difiere de obtenida por el departamento social de la ilustre municipalidad de Los Muermos, como se señaló anteriormente el porcentaje de pobreza alcanza un 56% CAS, proporción superior al 18.3% arrojado por la encuesta CASEN.

En cuanto a la evolución de la pobreza según la información recogida a través de CASEN esta no sufrió variación alguna hasta el año 2004, donde disminuye de un 24% (9.2% de personas en condición de indigencia y 14.8% de personas en condición de pobreza, a un 18.2, 5% de personas en condición de indigencia y 13.2% de personas pobres, en cuanto a la información proporcionada por el municipio a través de su departamento social no resulta posible medir la variación puesto que no existen datos de años anteriores, la información CAS se modifica sin dejar registro.

El gasto por concepto de transferencias a programas sociales ejecutados en la comuna alcanzo en el año 2003 a 1.54% incrementándose en 0.09 % en los últimos 5 años. El número de subsidios familiar otorgados por cada 100 habitantes de la comuna es de 8.96, 3 puntos mas que la relación habitantes subsidios del año 1999.

El número de subsidios de agua potable entregados por cada 100 habitantes de la comuna es de 0.34, -3.03 de diferencia con los entregados en el año 2000. el porcentaje de envío de postulaciones a pensión asistencial (PASIS) fue de 3.84 en el año 2003 esta cifra se ve disminuida en comparación con el año 2000 donde el envío alcanzo a 10.38.

Número de becas indígenas asignadas cada 100 habitantes en edad escolar de la comuna fue en el año 2003 de 0.28, incrementándose en un 0.13, caso contrario es lo sucedido con el número de becas Presidente de la República asignadas cada 100 habitantes en edad escolar de la comuna el que decreció en un -0.02

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Programas Sociales

Tabla N° 55

	1999	2000	2001	2002	2003	variación
% Gasto en transferencias a programas sociales y culturales	1.45	1.17	1.57	1.56	1.54	0.09
Tasa formal de organización comunitaria (por mil)	15.72	15.75	11.96	18.27	20	4.28
Índice de pobreza del fondo común municipal	0.36	0.36	0.39	0.39	0.39	0.03
% Tasa de envío a empleos.	S/I	21.37	17.75	11.75	33.64	12.27
% Tasa de logros en capacitación.	S/I	S/I	S/I	S/I	S/I	
% de coberturas ficha CAS.	65.37	72.89	70.82	61.68	50.77	-14.6
Número de subsidios familiar otorgados por cada 100 habitantes de la comuna.	S/I	5.96	13.29	6.25	8.96	3
% Eficacia en entrega de subsidios familiares.	S/I	38.56	86.41	41.91	49.97	11.41
Número de subsidios de agua potable entregados por cada 100 habitantes de la comuna.	S/I	3.37	3.49	3.27	0.34	-3.03
% Eficacia en entrega de subsidios de agua potable.	S/I	98.7	96.89	90.87	97.25	-1.45
% Envío de postulaciones a pensión asistencial (PASIS).	S/I	10.38	S/I	7.01	3.84	-6.54
Número de subsidios de agua potable entregados por cada 100 habitantes de zonas rurales de la comuna.	S/I	1.13	1.18	0.62	0.38	-0.75
Número de becas indígenas asignadas cada 100 habitantes en edad escolar de la comuna.	S/I	0.15	0.38	0.23	0.28	0.13
Número de becas presidente de la república asignadas cada 100 habitantes en edad escolar de la comuna.	S/I	0.32	0	0.35	0.3	-0.02
Transferencias a programas sociales y culturales (M\$)	S/I	7.698	11.972	13.233	14.73	7.032
Índice de pobreza CASEN 2000-2001	S/I	24	24	24	24	0

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Población pobre no indigente (según CASEN 2000-2001) sobre población total de la comuna.	S/I	14.8	14.8	14.8	14.8	0
Población indigente (según CASEN 2000-2001) sobre población total de la comuna.	S/I	9.2	9.2	9.2	9.2	0

Fuente: SUBDERE

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Tabla N° 56

Encuesta CASEN

Año	2000
Cantidad de jefes de hogar hombres	3.597
Porcentaje de jefes de hogar hombres	81.3
Cantidad de jefes de hogar mujer	828
Porcentaje de jefes de hogar mujer	18.7
Total de jefes de hogares	4425
Promedio de edad de jefe de hogar hombre	49.6
Promedio de edad de jefe de hogar mujer	61.6
Promedio total de edad de jefes de hogar	51.8
Promedio escolaridad hombre	6.9
Promedio escolaridad mujer	7
Total del promedio de escolaridad	6.9
Porcentaje de analfabetismo hombre	12
Porcentaje de analfabetismo mujer	9.7
Total de analfabetismo	10.9
Beneficiarios de salud pública	13321
Porcentaje de salud pública	74.6
Beneficiarios de Salud Isapre	415
Porcentaje de Salud Isapre	2.3
Beneficiarios de otro tipo de salud	4125

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Porcentaje de beneficiarios de otro tipo de salud	23.1
Recibe alimentación especial (menores)	76
No recibe alimentación especial	24
Si al programa de entrega de alimento	1081
Porcentaje población que recibe alimentos	59.1
No al programa de entrega de alimento	461
Porcentaje población que no recibe alimento	25.2
No sabe del programa de entrega de alimento	288
Porcentaje que no sabe del programa de entrega de alimento	15.7
Total del programa de entrega de alimentos	1830
Fuerza de trabajo (número)	6609
Porcentaje de fuerza de trabajo activo	50.5
Fuerza de trabajo inactiva	6477
Porcentaje de fuerza de trabajo inactiva	49.5
Total de la fuerza de trabajo	13086
Ocupados	6264
Porcentaje de ocupados	94.8
Desocupados	346
Porcentaje de desocupados	5.2
Total personas aptas para trabajar	6609
Persona indigentes	1639

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Porcentaje de personas Indigentes	9.2
Personas pobres no Indigentes	2637
Porcentaje de personas pobres no Indigentes	14.8
Total personas pobres	4276
Porcentaje total de personas pobres	24
Personas no pobres	13541
Porcentaje de personas no pobres	76
Total línea de pobreza	17818
Hogares indigentes	288
Porcentaje de hogares indigentes	6.5
Hogares pobres no indigentes	583
Porcentaje de hogares pobres no indigentes	13.2
Total hogares pobres	871
Porcentaje del total hogares pobres	19.7
Hogares no pobres	3555
Porcentaje hogares no pobres	80.3
Total de hogares según línea de pobreza	4425
Hogar con ingresos propios	276326
Hogar con ingresos de subsidios monetarios	11347
Hogar con ingresos monetarios	287.673

Fuente GOBIERNO REGIONAL LOS LAGOS

Subsidios red social

Tabla N° 57

	N° DE SUBSIDIOS OTORGADOS AÑO 2004
Subsidio Único Familiar (SUF):	1.520
PASIS	145

Abastecimiento de agua por número de familia

Tabla N° 58

Llave de paso dentro de la vivienda red propia	1.144
Llave de paso dentro del sitio red propia	179
Llave de paso dentro de la vivienda con pilón	89
Llave de paso dentro de la vivienda	802
Llave de paso dentro del sitio	59
Por acarreo	1.197

Fuente GOBIERNO REGIONAL LOS LAGOS

Eliminación de excretas por número de familias

Tabla N° 59

Alcantarillado	713
Fosa séptica	466
Letrina sanitaria	3
Pozo negro	2009
No tiene	198

Fuente GOBIERNO REGIONAL LOS LAGOS

Suministro eléctrico por número de familias

Tabla N° 60

Medidor particular	2.206
Medidor compartido	660
Sin medidor	167
Sin electricidad	437

Fuente GOBIERNO REGIONAL LOS LAGOS

Situación tenencia sitio por familia

Tabla N° 61

Sin deudas	1.498
Sin deudas atrasadas	86
Con deudas atrasadas	107
Arriendan	199
Usan	1.580

Fuente GOBIERNO REGIONAL LOS LAGOS

Calidad de vida

Tabla N° 62

Años	1999	2000	2001	2002	2003
Distancia respecto a la capital regional	45	45	45	45	45
Presencia de servicios comunales	7	7	7	7	7
Total población comunal (estimada por el INE)	17.855	17.988	18.041	16.964	16.964
Densidad de población comunal	14.33	14.44	14.48	13.62	13.62

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Porcentaje de población rural	74.1	73.02	S/ I	66.36	66.36
Porcentaje de población urbana	25.9	26.98	S/ I	33.64	33.64
Tasa de natalidad	12.38	12.38	12.38	11.5	11.5
Tasa de mortalidad infantil	4.52	4.52	4.52	6.5	6.5

Fuente: SUBDERE

Territorialidad de la pobreza

Población rural con puntaje inferior a 450 Pts. CAS II por comuna Los Muermos

TABLA N° 62

CARACOL	3%
CORDILLERA DE ZARAO	48%
CULULIL	17%
LOS MUERMOS	10%
LOS OSTIONES	6%
ÑADI	15%
PALIHUE	20%
RIO FRIO	7%

Fuente: FICHAS CAS II, 2002. FICHAS CARACTERIZACIÓN SOCIO ECONÓMICA., GOBIERNO REGIONAL

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Sector urbano, comuna de Los Muermos

Concentración de personas, según carencia, sector urbano comuna de Los Muermos

Tabla Nº 63

	SECTORES	CARENCIA	TOTAL	CARENCIA	total
1	Cañitas	115	223	347	669
2	Punta De Rieles	198	418	748	1766
3	Río Frío	16	39	56	120
4	12 De Octubre	62	135	184	490
5	Minnesota	144	343	528	1196
6	Mirador	26	65	90	209
7	Lechera	1	9	1	36
8	Pablo Téllez	36	94	136	347
9	Los Ulmos	2	20	7	64
10	Cordillera	18	53	65	194
11	Los Volcanes	25	147	86	539
12	Villa Estación	0	12	0	41
13	Los Alerces	8	53	44	211

Fuente FICHA CAS II, DEPARTAMENTO SOCIAL, I MUNICIPALIDAD DE LOS MUERMOS

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Situación Socio-Económica, Sectores Rurales, Comuna De Los Muermos

Tabla N° 64

SECTOR	FAMILIAS	TOTAL	PERSONAS	TOTAL
	carentes		carentes	
Bellavista	10	15	35	50
Boquinegro	27	35	105	130
Camino Cañitas	39	77	126	247
Camino Chaquihuan	0	1	0	3
Camino Millaray	20	34	79	125
Canelo	11	12	37	40
Cañitas	0	4	0	14
Caracol Alto	15	23	62	97
Caracol Bajo	34	48	124	179
Chaquihuan	35	39	135	150
Cheyes	7	12	22	55
Cordillera Verde	8	8	37	37
Cordillera Vieja	39	42	157	169
Cruce Millaray	4	4	12	12
Cuesta La Vaca	31	54	113	194
Cululil	28	45	81	131
El Gato	7	13	37	50
El Laurel	28	37	56	115

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

El Meli	52	79	168	304
El Ñadi	24	33	87	119
Estaquilla Alto	69	98	276	359
El Pescado	20	21	93	94
Esperanza	10	11	45	49
El Roble Grande	26	34	90	113
Fundo Caracol	0	0	0	0
Fundo El Carmen	0	0	0	0
Hua Huar	25	29	107	121
Huautrunes	13	20	63	84
La Colonia	14	26	50	94
La Paloma	34	54	128	192
La Paloma Chaquihuan	34	38	149	162
La Pampina	38	49	142	186
Los Piques	52	65	198	251
Maño Bajo	23	28	82	99
Maño Chaquihuan	12	16	61	75
Maño Cululil	34	49	121	179
Mirador	0	1	0	4
Miramar	19	19	74	74
Ostiones	2	5	8	18

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Ostiones Paredes	9	17	27	48
Palihue	39	55	152	222
Paraguay Chico	54	109	207	387
Piedra Blanca	17	20	60	72
Planchao Los Indios	11	16	49	69
Potrero Del Norte	22	41	69	134
Putrautao	9	11	27	35
Quillagua	89	115	291	378
Rincón Anima	37	43	133	153
Río Frío	13	16	51	61
San Carlos El Ñadi	103	171	38	290
Santa Amanda	20	46	80	178
Tambor Alto	23	25	99	101
Tambor Bajo	42	53	157	198
Ostiones Victoria	4	4	9	9
Yerbas Buenas	66	70	237	266
El Torreón	22	32	78	103
El Coipo	3	5	9	16
Entre Ríos	8	11	35	43
Canadá	4	5	18	23
Mañío	0	0	0	0

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Cruce La Paloma	1	1	4	4
El Mañio Cumbre Alta	1	1	4	4
Miramonte	4	11	4	52
Llico Bajo	0	0	0	0
Cruce Palihue	0	1	0	3
Mañio El Ñadi	0	1	0	4
Caracol	12	19	36	56
Cruce Uvilla	0	0	0	0
El Copihue	0	4	0	14
Caleta Estaquilla	3	6	9	18
Roble Chico	5	7	21	30
Palihue Puerto Escuela	0	0	0	0
Totales	2237	3870	7776	13838

Viviendas comuna de Los Muermos

LOS MUERMOS CUENTA HOY CON 4.567 VIVIENDAS OCUPADAS Y 4.665 HOGARES EN TOTAL

Tabla N° 65

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Viviendas	4.336	4947	611
Viviendas Urbanas	9.06	1475	569
Viviendas Rurales	3.430	3472	42
Viviendas Particulares Urbanas	905	1463	558
Viviendas Particulares Rurales	3.423	3457	34
Viviendas Colectivas Urbanas	1	12	11
Viviendas Colectivas Rurales	7	15	8
Porcentaje Viviendas Urbanas	20.89	29.82	8.93
Porcentaje Viviendas Rurales	79.11	70.18	-8.93

Fuente: INE

Viviendas Total / Urbano-Rural

Las características de las viviendas de las familias de la comuna de Los Muermos, es una de las variables que mejor refleja la calidad de vida de sus habitantes.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

El censo 2002 indica que, de las viviendas ocupadas, un 96% (4.282 viviendas) corresponde a viviendas permanentes, es decir, casas o departamentos lo que contrasta con el 91% (3.606) del censo efectuado en el año 1992. La diferencia indica el número de viviendas que han dejado de ser mediaguas, chozas y rucas.

Finalmente, un 77% de los hogares de Los Muermos vive en un inmueble de su propiedad, ya sea propio o pagado a plazo, frente a un 73% de 1992.

En la comuna de Los Muermos en el año 2002 según INE tiene un total de 4.947 viviendas de las cuales 1.475 pertenecen al área urbana y 3.457 al área rural.

La cantidad de viviendas pagadas en el área urbana es de 758 y del área rural 2.463 lo que corresponde a un 49.7% del total de las viviendas existentes en la comuna, las que aun se están pagando en la comuna son 302, de las cuales 280 son de la zona urbana y 22 a la zona rural. En cuanto a las viviendas arrendadas en el sector urbano existen 313 y 22 en el área rural.

Existe un alto número de viviendas cedidas en el sector urbano 539 a diferencia de las cedidas del sector rural, 57, podemos decir que en promedio tres a cuatro personas ocupan una vivienda en la comuna de Los Muermos, de estas el porcentaje más alto en el sector urbano (15.06%) poseen a lo menos cuatro piezas ósea 322 viviendas y en el área rural el porcentaje más alto corresponde a las viviendas con cinco piezas (17.28%) con un total de 789.

Viviendas / Tenencia

Tabla N° 66

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Encuesta Tenencia Viviendas	3968	4567	599
Pagada Urbana	544	758	214
Pagada Rural	2234	2463	229

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Pagando Urbana	100	280	180
Pagando Rural	19	22	3
Arrendada Urbana	141	247	106
Arrendada Rural	82	66	-16
Cedida Urbana	35	57	22
Cedida Rural	592	539	-53
Gratuita Urbana	35	51	16
Gratuita Rural	163	84	-79
Porcentaje Pagada Urbana	13.71	16.6	2.89
Porcentaje Pagada Rural	56.3	53.93	-2.37
Porcentaje Pagando Urbana	2.52	6.13	3.61
Porcentaje Pagando Rural	0.48	0.48	0
Porcentaje Arrendada Urbana	3.55	5.41	1.86
Porcentaje Arrendada Rural	2.07	1.45	-0.62
Porcentaje Cedida Urbana	0.88	1.25	0.37
Porcentaje Cedida Rural	14.92	11.8	-3.12
Porcentaje Gratuita Urbana	0.88	1.12	0.24
Porcentaje Gratuita Rural	4.11	1.84	-2.27

Fuente: INE

Las viviendas que poseen piso de tierra son 30 de las cuales 23 están en el área rural y 7 en el área urbana.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

La mayoría de las viviendas están construidas con madera (3.094) de las cuales 1.317 son viviendas urbanas

Tipo piso viviendas

Tabla N° 67

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Encuestas Piso en Viviendas	3920	4567	647
Parquet Urbano	795	5	-790
Parquet Rural	3008	1	-3007
Cerámica Urbano	0	8	8
Cerámica Rural	1	6	5
Entablado Urbano	S/I	1265	
Entablado Rural	S/I	3057	
Alfombrado Urbano	1	32	31
Alfombrado Rural	5	19	14
Baldosa Urbano	S/I	13	
Baldosa Rural	S/I	11	
Plástico Urbano	3	22	19
Plástico Rural	8	50	42
Ladrillo Urbano	34	0	-34
Ladrillo Rural	3	0	-3
Radier Urbano	S/I	41	
Radier Rural	S/I	7	

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Tierra Urbano	0	7	7
Tierra Rural	0	23	23
Otro Urbano	6	S/I	
Otro Rural	56	S/I	
Porcentaje Parquet Urbano	20.28	0.11	-20.17
Porcentaje Parquet Rural	76.73	0.02	-76.71
Porcentaje Cerámica Urbano	0	0.18	0.18
Porcentaje Cerámica Rural	0.03	0.13	0.1
Porcentaje Entablado Urbano	S/I	27.7	
Porcentaje Entablado Rural	S/I	66.94	
Porcentaje Alfombrado Urbano	0.03	0.7	0.67
Porcentaje Alfombrado Rural	0.13	0.42	0.29
Porcentaje Baldosa Urbano	S/I	0.28	
Porcentaje Baldosa Rural	S/I	0.24	
Porcentaje Plástico Urbano	0.08	0.48	0.4
Porcentaje Plástico Rural	0.2	1.09	0.89
Porcentaje Ladrillo Urbano	0.87	0	-0.87
Porcentaje Ladrillo Rural	0.08	0	-0.08
Porcentaje Radier Urbano	S/I	0.9	
Porcentaje Radier Rural	S/I	0.15	
Porcentaje Tierra Urbano	0	0.15	0.15

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Porcentaje Tierra Rural	0	0.5	0.5
Porcentaje Otro Urbano	0.15	S/I	
Porcentaje Otro Rural	1.43	S/I	

Viviendas / Tipo pared

Tabla N° 68

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Encuesta Pared en Viviendas	3968	4567	599
Hormigón Urbano	S/I	5	
Hormigón Rural	S/I	4	
Ladrillo Urbano	7	1	-6
Ladrillo Rural	18	1	-17
Panel Urbano	S/I	30	
Panel Rural	S/I	46	
Madera Urbano	831	1317	486
Madera Rural	3.047	3.094	47
Internit Urbano	S/I	40	
Internit Rural	S/I	28	
Adobe Urbano	0	0	0
Adobe Rural	1	0	-1
Barro Urbano	0	S/I	

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Barro Rural	1	S/I	
Desecho Urbano	2	0	-2
Desecho Rural	7	1	-6
Otro Urbano	28	S/I	
Otro Rural	26	S/I	
Porcentaje Hormigón Urbano	S/I	0.11	
Porcentaje Hormigón Rural	S/I	0.09	
Porcentaje Ladrillo Urbano	0.18	0.02	-0.16
Porcentaje Ladrillo Rural	0.45	0.02	-0.43
Porcentaje Panel Urbano	S/I	0.66	
Porcentaje Panel Rural	S/I	1.01	
Porcentaje Madera Urbano	20.94	28.84	7.9
Porcentaje Madera Rural	76.79	67.75	-9.04
Porcentaje Internit Urbano	S/I	0.88	
Porcentaje Internit Rural	S/I	0.61	
Porcentaje Adobe Urbano	0	0	0
Porcentaje Adobe Rural	0.03	0	-0.03
Porcentaje Barro Urbano	0	S/I	
Porcentaje Barro Rural	0.03	S/I	
Porcentaje Desecho Urbano	0.05	0	-0.05
Porcentaje Desecho Rural	0.18	0.02	-0.16

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Porcentaje Otro Urbano	0.71	S/I	
Porcentaje Otro Rural	0.66	S/I	

Fuente: INE

Viviendas / origen agua

Las viviendas que cuentan con red de agua en el área urbana son 1365, en el área rural poseen red de agua 384 viviendas, otras fuentes de obtención del elemento son los pozos, estos en el área urbana son 20 y en el área rural un número muy superior 2.164 viviendas, también los ríos se utilizan como fuente de origen del elemento agua, en el sector urbano son 8 viviendas las que dependen de esta fuente y 626 viviendas en el área rural.

Tabla N° 69

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Encuestas Agua en Viviendas	3968	4567	599
Red Urbana	845	1365	520
Red Rural	271	384	113
Pozo Urbano	18	20	2
Pozo Rural	1825	2164	339
Rio Urbano	2	8	6
Rio Rural	996	626	-370
Otro Urbano	3	S/I	
Otro Rural	8	S/I	

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Porcentaje Red Urbano	21.3	29.89	8.59
Porcentaje Red Rural	6.83	8.41	1.58
Porcentaje Pozo Urbano	0.45	0.44	-0.01
Porcentaje Pozo Rural	45.99	47.38	1.39
Porcentaje Rio Urbano	0.05	0.18	0.13
Porcentaje Rio Rural	25.1	13.71	-11.39
Porcentaje Otro Urbano	0.08	S/I	
Porcentaje Otro Rural	0.2	S/I	

Fuente: INE

Viviendas / ducha

Las viviendas que poseen duchas son 967 en el área urbana y 868 en el área rural existiendo un déficit de 2372 viviendas que no poseen esta característica.

Tabla N°70

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Encuestas Ducha	3968	4567	599
Tiene Urbano	357	967	610
Tiene Rural	360	868	508
No Tiene Urbano	511	426	-85
No Tiene Rural	2740	2306	-434
Porcentaje Tiene Urbano	9	21.17	12.17

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Porcentaje Tiene Rural	9.07	19.01	9.94
Porcentaje No Tiene Urbano	12.88	9.33	-3.55
Porcentaje No Tiene Rural	69.05	50.49	-18.56

Fuente: INE

En cuanto al origen del alumbrado de las viviendas, la red urbana cubre un total 1347 viviendas y 2554 viviendas en el área rural. Utilizan generador de energía en el área urbana 5 viviendas y 70 viviendas en el sector rural.

Viviendas / Origen alumbrado

Tabla N° 71

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Encuestas Alumbrado de Viviendas	2017	4567	2550
Red Urbano	786	1347	561
Red Rural	1122	2554	1432
Generador Urbano	1	5	4
Generador Rural	62	70	8
Placa Urbano	S/I	0	
Placa Rural	S/I	1	
No Urbano	S/I	41	
No Rural	S/I	549	
Otro Urbano	3	S/I	
Otro Rural	43	S/I	
Porcentaje Red Urbano	38.97	29.49	-9.48
Porcentaje Red Rural	55.63	55.92	0.29
Porcentaje Generador Urbano	0.05	0.11	0.06
Porcentaje Generador Rural	3.07	1.53	-1.54
Porcentaje Placa Urbano	S/I	0	
Porcentaje Placa Rural	S/I	0.02	
Porcentaje No Urbano	S/I	0.9	
Porcentaje No Rural	S/I	12.02	
Porcentaje Otro Urbano	0.15	S/I	
Porcentaje Otro Rural	2.13	S/I	

Fuente: INE

Cobertura de servicios básicos

Un elemento relevante de la calidad de una vivienda son los servicios básicos con que cuenta.

En 2002, podemos decir objetivamente, que el 97% de las viviendas urbanas y el 83% de las viviendas rurales cuenta con alumbrado eléctrico; y que 98% de las viviendas rurales y el 12% de las viviendas urbanas cuenta con agua proveniente de la red pública, lo que garantiza mejores condiciones de salud en la población.

Respecto a la eliminación de aguas servidas, en la actualidad, en el sector urbano, el 88% de las viviendas están conectadas a alcantarillado. Hace 10 años la cifra era de 43%. En las zonas rurales, esta cifra ha evolucionado desde 11% en 1992 hacia 53% en 2002 (conectadas a alcantarillado particular).

Viviendas / tipo alcantarillado

Tabla N° 72

	1992	2002	DIFERENCIA
Total Encuestas Alcantarillado de Viviendas	3968	4567	599
Alcantarillado Urbano	369	1227	858
Alcantarillado Rural	326	1665	1339
Pozo Urbano	493	154	-339
Pozo Rural	2546	1382	-1164
Acequia Urbano	2	1	-1
Acequia Rural	8	7	-1

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Fosa Urbano	S/I	2	
Fosa Rural	S/I	9	
Químico Urbano	S/I	0	
Químico Rural	S/I	1	
Otro Urbano	0	S/I	
Otro Rural	1	S/I	
No Urbano	4	9	5
No Rural	219	110	-109
Porcentaje Alcantarillado Urbano	9.3	26.87	17.57
Porcentaje Alcantarillado Rural	8.22	36.46	28.24
Porcentaje Pozo Urbano	12.42	3.37	-9.05
Porcentaje Pozo Rural	64.16	30.26	-33.9
Porcentaje Acequia Urbano	0.05	0.02	-0.03
Porcentaje Acequia Rural	0.2	0.15	-0.05
Porcentaje Fosa Urbano	S/I	0.04	
Porcentaje Fosa Rural	S/I	0.2	
Porcentaje Químico Urbano	S/I	0	
Porcentaje Químico Rural	S/I	0.02	
Porcentaje Otro Urbano	0	S/I	
Porcentaje Otro Rural	0.03	S/I	
Porcentaje No Urbano	0.1	0.2	0.1

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Porcentaje No Rural	5.52	2.41	-3.11
---------------------	------	------	-------

Fuente: INE

Vivienda según origen de electricidad

En la comuna de Los Muermos, se presentan 3.901 casos de viviendas que tienen como origen de energía eléctrica la red pública existente CRELL y SAESA, esta cantidad representa el 85.42% del total de viviendas, existen en la comuna 75 casos en que la fuente de abastecimiento es el generador, ya sea este propio o comunitario, existe en la comuna solo 1 caso de abastecimiento por placa solar.

Los casos en que las viviendas no cuentan con ningún tipo de abastecimiento son 86, lo que representa un 1.7 % del total de viviendas de la comuna, estos casos en la actualidad están siendo atendidos por el municipio postulados al FNDR.

Viviendas / origen alumbrado

Tabla N° 73

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Encuestas Alumbrado de Viviendas	2017	4567	2550
Red urbano	786	1347	561
Red rural	1122	2554	1432
Generador urbano	1	5	4
Generador rural	62	70	8

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Placa urbano	S/I	0	
Placa rural	S/I	1	
No urbano	S/I	41	
No rural	S/I	549	
Otro urbano	3	S/I	
Otro rural	43	S/I	
Porcentaje red urbano	38.97	29.49	-9.48
Porcentaje red rural	55.63	55.92	0.29
Porcentaje generador urbano	0.05	0.11	0.06
Porcentaje generador rural	3.07	1.53	-1.54
Porcentaje placa urbano	S/I	0	
Porcentaje placa rural	S/I	0.02	
Porcentaje no urbano	S/I	0.9	
Porcentaje no rural	S/I	12.02	
Porcentaje otro urbano	0.15	S/I	
Porcentaje otro rural	2.13	S/I	

Fuente: INE

Numero de dormitorios por hogar

EN LA COMUNA DE LOS MUERMOS SE OBSERVAN 11 CASOS EN DONDE
LOS HABITANTES DEL HOGAR NO CUENTAN CON UNA PIEZA
EXCLUSIVA PARA DORMIR

Jefes de hogar por sexo

Tabla N° 74

	HOMBRE	MUJER	TOTAL
LOS MUERMOS	3,597	8,28	4,425

Fuente: MINISTERIO DE PLANIFICACION Y COOPERACION

Ingresos de los hogares (pesos de cada año)

Tabla N° 75

	Promedio		
	Ingreso Autónomo	Subsidios Monetarios	Ingreso Monetario
LOS MUERMOS	276.326	11.347	

Fuente: MINISTERIO DE PLANIFICACION Y COOPERACION

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Hogares según línea de pobreza

Tabla N° 76

	Numero				Porcentaje			
	Pobre Indigente	Pobre No Indigente	No Pobre	Total	Pobre Indigente	Pobre No Indigente	No Pobre	Total
LOS MUERMOS	288	583	3555	4425	6,5	13,18	80,32	100

Fuente MINISTERIO DE PLANIFICACION Y COOPERACION

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

En el año 1999 (encuesta CASEN) los jefes de hogar de la décima región eran 247.597 de este total le corresponde a la comuna 4.425 (CASEN 2000) jefes de hogar. En tanto a nivel nacional el número de jefes de hogar son 3.587.641 estos datos nos permiten concluir el porcentaje de jefes de hogar en relación a la región y a nivel nacional. Porcentaje de jefes de hogar en la comuna con respecto al total nacional es 0.12% y con respecto al total regional es 1.78%

En cuanto a genero en la comuna de Los Muermos los jefes de hogar hombre son 4.425 lo que representa el 81.3% del total comunal, la cantidad de jefes de hogar mujeres es de 828 con un porcentaje de 18.7%.

El promedio de edad de los jefes de hogar de la comuna oscila entre 49.6 años para los hombres y 61.6 años para la mujeres, el total del promedio de edad de los jefes de hogar de la comuna es de 51.8 años

Escolaridad jefes de hogar

Tabla N° 77

Sin estudio	314
Básica incompleta	2343
Básica completa	445
Media incompleta	192
Media completa	139
Superior	37

Categoría de ocupación de los jefes de hogar

Tabla N° 78

Ocupación	Nº de jefes de hogar
No remunerado	0
Trabajo por su cuenta	1148
Dependiente urbano	231
Dependiente agrícola	232
Productor agrícola	941
Empleado particular	48
Jubilado, montepiado, pensionado	379
Actividad bien remunerada	9
Sin actividad	482

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Patrimonio del hogar y acceso a nuevas tecnologías (porcentajes)

Tabla N° 79

	Acceso A Nuevas Tecnologías		Patrimonio Del Hogar				
	Computador	Internet	Conexión A Internet	Refrigerador	Teléfono Fijo	Teléfono Móvil	Tiene Computador
Los Muermos	16,34	2,57	0,49	58,69	10,39	32,26	2,37

Fuente: MINISTERIO DE PLANIFICACION Y COOPERACION

Etnias originarias

En el censo del año 2002 se consulto por la pertenencia a etnias originarias, ello diferencia de 1992, en que se utilizo el concepto de identificación con las culturas indígenas.

La población indígena que dice pertenecer a alguna etnia originaria en Los Muermos alcanza a un 2% de la población, es decir 381 personas. Ello ubica a la comuna en el lugar 160 del país según la proporción de población indígena

Un 38% de la población étnica cuenta con educación básica completa, mientras que este porcentaje es de 41% para la comuna en su conjunto. En cuanto a la educación superior, mientras que el 4% de la población de Los Muermos tiene estudios de este tipo, en el caso de la población étnica este porcentaje es de 4%.

Población. / Etnia declarada

Tabla N° 80

Años	1992	2002
Total Personas Encuestadas	12.089	16.964
Mapuches	352	386
Aymara	40	0
Rapanui	3	2
Alacalufe	S/I	1
Atacameño	S/I	0
Colla	S/I	1
Quechua	S/I	1
Yamana Yagan	S/I	2

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

No pertenece a grupos étnicos	11.694	16.571
Porcentaje Mapuche	2.91	2.28
Porcentaje Aymara	0.33	0
Porcentaje Rapanui	0.02	0.01
Porcentaje Alacalufe	S/I	0.01
Porcentaje Atacameño	S/I	0
Porcentaje Colla	S/I	0.01
Porcentaje Quechua	S/I	0.01
Porcentaje Yamana Yagan	S/I	0.01
Porcentaje Ninguno	96.73	97.68

Fuente: INE

Población total, por sexo y grupos étnicos declarados (censo 2002)

Fecha Actual: Jue 21 de Octubre de 2004 09:50:03

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas

Tabla N° 81

	Pertenece a Grupo Etnico Total									
	Total	Alcalufe	Atacameño	Aimara	Colla	Mapuche	Quechua	Rapa Nui	Yámana	Ninguno de los Anteriores
Los Muermos	381	3	0	0	1	372	1	2	2	16.391
Region de los Lagos	101.733	434	86	178	62	100.327	308	158	180	964.577

7

Tabla N° 82

⁷ Censo de Población y Vivienda

Notas:

-A diferencia del censo realizado en 1992, que consultaba a las personas de catorce y más acerca de su eventual identificación con alguna de las culturas mapuche, aimará o rapanuí, el censo 2002 preguntó sobre la pertenencia a uno de los ocho grupos étnicos reconocidos por la ley N° 19.253 y se consideró el Total de la población.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

	Hombres								
	Total	Alcalufe	Aimara	Colla	Mapuche	Quechua	Rapa Nui	Yámana	Ninguno de los Anteriores
Los Muermos	221	2	0	0	216	0	2	1	8.57
Region de los Lagos	52.384	253	85	33	51.64	141	76	104	482.42

Tabla N° 83

- Las cifras presentan diferencias en todos los niveles (comunal, provincial y nacional) en relación a los totales de población respectivos, dado que no se consideran los extranjeros e ignorados.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

	Mujeres									
	Total	Alcalufe	Atacameño	Aymará	Colla	Mapuche	Quechua	Rapa Nui	Yámana	Ninguno de los Anteriores
Los Muermos	160	1	0	0	1	156	1	0	1	7.821
Region de los Lagos	49.349	181	30	93	29	48.691	167	82	76	482.157

Escolaridad promedio de los habitantes de la comuna de Los Muermos

De la población de la comuna de Los Muermos con 16964 habitantes, 1002 personas nunca han asistido a clases, de estas 391 superan los 9 años de edad, 55 tienen 5 años cumplidos, de 6 a 14 años, 42 personas no han asistido a clases, de los 15 a los 19 existen 5 casos en esta condición, de los 40 a los 49 años 37 personas y de los 50 o más se observan 217 personas en esta condición.

Como se aprecia el grupo donde se observa el menor número de casos se ubica entre los 15 a los 19 años, esto debido al aumento de la oferta educacional de primero a cuarto medio en la comuna, como la factibilidad de realizar sus estudios fuera de esta.

Población. / Escolaridad

Tabla N° 84

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Nunca asistió a clases	S/I	1002	
PRE Básica	115	751	636
Básica	2649	10095	7446
Diferencial	6	44	38
Media	288	2537	2249
Adulto	0	S/I	
Humanidades	S/I	273	
Media Comercial	S/I	117	
Media Agrícola	S/I	77	
Media Marítima	S/I	2	
Media Normal	S/I	32	

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Técnico Femenino	S/I	38	
Centro Formación Técnica	S/I	108	
Instituto Profesional	S/I	176	
Universitaria	S/I	367	
Total Matrícula	3058	15713	12655
Porcentaje Pre Básica	3.76	4.78	1.02
Porcentaje Básica	86.63	64.25	-22.38
Porcentaje Diferencial	0.2	0.28	0.08
Porcentaje Media	9.42	16.15	6.73
Porcentaje Adulto	0	S/I	
Porcentaje Humanidades	S/I	1.74	
Porcentaje Media Comercial	S/I	0.74	
Porcentaje Media Industrial	S/I	0.6	
Porcentaje Media Agrícola	S/I	0.49	
Porcentaje Media Marítima	S/I	0.01	
Porcentaje Medio Normal	S/I	0.2	
Porcentaje Técnico Profesional	S/I	0.24	
Porcentaje Centro Formación Técnica	S/I	0.69	
Porcentaje Instituto Profesional	S/I	1.12	
Porcentaje Universitaria	S/I	2.34	

Fuente: INE

Discapacitados

Tabla N° 85

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Encuestados Discapacidad	17.075	16.984	-91
Ceguera	57	51	-6
Sordera	94	118	24
Mudez	24	25	1
Parálisis	122	178	56
Deficiencia Mental	107	110	3
Ninguna	16671	16502	-169
Porcentaje Ceguera	0.33	0.3	-0.03
Porcentaje Sordera	0.55	0.69	0.14
Porcentaje Mudez	0.14	0.15	0.01
Porcentaje Paralisis	0.71	1.05	0.34
Porcentaje Deficiencia Mental	0.63	0.65	0.02
Porcentaje Ninguna	97.63	97.16	-0.47

Fuente: INE

En el año 1992 Los Muermos contaba con una población con algún tipo de discapacidad de 406 personas, siendo los casos más recurrentes los de parálisis y deficiencia mental.

PARA EN AÑO 2002 LAS PERSONAS CON ALGÚN TIPO DE DISCAPACIDAD ERA DE 492, INCREMENTÁNDOSE SIGNIFICATIVAMENTE LAS PERSONAS AQUEJADAS DE SORDERA, PERO SE SIGUE MANTENIENDO LA PRIMACÍA DE LAS PERSONAS CON PARÁLISIS Y DEFICIENCIA MENTAL.

En la comuna de Los Muermos existe una organización funcional que agrupa a las personas que padecen algún tipo de discapacidad, este grupo participa permanentemente en FONADIS y del Instituto TELETON, sin embargo existen casos en localidades rurales apartadas que no reciben atención especializada por no contar con los medios para el traslado de este tipo de pacientes.

Religión

En la comuna de Los Muermos la religión preponderante según el censo realizado en el año 2002 es la Católica, con una población 93.252 personas que declaran profesar esta religión, la sigue la religión Evangélica con 2.192 personas, muy por debajo se encuentran las otras creencias como Testigos de Jehová, con 69 personas ,55 de la iglesia de los Santos De Los Últimos Días, 1 persona de la creencia Ortodoxa y se reparten entre agnósticos y ateos 512 personas.

Población. / Religión declarada

Tabla N° 86

Años	1992	2002	DIFERENCIA
Total Encuestados Religión	12089	12454	365
Católicos	9903	9252	-651
Evangélicos	1633	2129	496

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Testigo Jehova	S/I	69	
Judaica	S/I	0	
Mormón	S/I	55	
Ortodoxa	S/I	1	
Otra	120	427	307
Ninguna, Ateos, Agnósticos	345	521	176
Porcentaje Católicos	81.92	74.29	-7.63
Porcentaje Evangélicos	13.51	17.09	3.58
Porcentaje Testigo Jehová	S/I	0.55	
Porcentaje Judaica	S/I	0	
Porcentaje Mormón	S/I	0.44	
Porcentaje Musulmana	S/I	0	
Porcentaje Ortodoxa	S/I	0.01	
Porcentaje Otra	0.99	3.43	2.44
Porcentaje Ninguna, Ateos, Agnósticos	2.85	4.18	1.33

Fuente: INE

Organizaciones comunitarias

La comuna de Los Muermos cuenta en la actualidad con 310 organizaciones, 51 de estas de carácter territorial, una unión comunal de juntas de vecinos, 83 clubes deportivos, 26 talleres laborales y 149 organizaciones funcionales de distinta índole que responden una diversidad de inquietudes de la sociedad civil, las mas importantes en numero son los clubes deportivos , se

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

destaca de las organizaciones funcionales de la comuna los talleres laborales y su unión comunal que están en su mayoría recibiendo continua capacitación a través de los convenios INDAP-PRODEMU y MUNICIPALIDAD de LOS MUERMOS y PRODEMU. De las organizaciones existentes en la comuna 98 organizaciones no se encuentran con vigencia, lo que las imposibilita para postular a fondos públicos.

No se reconocen en la comuna unidades vecinales que puedan ordenar territorialmente a las organizaciones. Hasta el momento se observa que existe un enfoque asistencialista en la relación municipio-organizaciones, sin embargo la dirección de desarrollo comunitario esta realizando un trabajo con las organizaciones territoriales y funcionales con un enfoque de promoción social, que privilegia el desarrollo de las capacidades de estas y de sus integrantes.

En esta dirección, la línea de trabajo con las organizaciones tiene las siguientes características:

1. existe una permanente comunicación entre las organizaciones comunitarias y el municipio
2. se capacita a los dirigentes en distintos temas relacionados a la organización y de herramientas que les permita mejorar su gestión.
3. se cuenta con un fondo municipal FONDECO destinado financiar proyectos de las organizaciones

Finalmente es necesario destacar que existen problemas que aun o se subsanan en las organizaciones, las mas recurrentes son las siguientes:

1. falta de calificación y de representatividad en los dirigentes, lo que afecta su rol
2. baja escolaridad de dirigentes y socios de las organizaciones
3. desconocimiento del uso de herramientas tecnológicas (TIC), nulo conocimiento de Internet
4. aumento sostenido de organizaciones, disminución de afiliados a estas

La comuna de Los Muermos cuenta con una población de 16.964 habitantes de los cuales un 60% sobrepasa los 18 años de edad (10.178) que cumplen con la edad para poder asociarse, hoy se cuenta con 1.889 personas asociadas lo que representa un 18.5% del total que cumple con la edad.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

El promedio de afiliados por junta de vecinos sería de 192 si todos los que cumplen con la edad requerida por la Ley estuviesen inscritos, considerando que la comuna posee en la actualidad 52 juntas de vecinos, en tanto el promedio real es de 35 personas afiliadas por junta, con un mínimo de socios de 17 y un máximo de 100 socios

En el último tiempo se ha observado que se ha ido incrementando el número de juntas de vecinos (se debe considerar que la población de la comuna tiene tasa 0 de crecimiento en los últimos 10 años, esta a decrecido en 90 personas) y disminuyendo el número de afiliados en estas, se podría inferir que ha habido un traslado de socios pertenecientes a instituciones tradicionales hacia las que se han conformado en el último tiempo, pero se ha podido diagnosticar que el fenómeno es otro, las personas han perdido el rol de ciudadano activo y organizado para dar paso a un comportamiento individual y pasivo, que se mueve solo por intereses personales y que se vuelve gregario solo situacionalmente (Cuando es expresamente necesario) ejemplo de esto son los comités de vivienda.

En el análisis cualitativo las variables que influyen en esta actitud son las siguientes:

- Solución de problemas en menor tiempo de forma individual
- Carencia de liderazgos
- Falta de capacitación de los dirigentes
- Perdida de tiempo en reuniones sin producto inmediato
- Pago de cuotas
- Pago de otros servicios tales como permisos y autorizaciones
- Conflictos internos
- Reuniones sin quórum de asistencia para la toma de decisiones
- Carencia de objetividad de las dirigentes
- Estancamiento de las directivas(sin renovación)
- Despego de directiva en actividades formales

En la comuna se presenta un deterioro de la demanda por soluciones a problemas macros, tales como educación, salud, urbanización, superación de la pobreza, entre otros, por parte de la

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

ciudadanía, dejando estos en manos exclusivas de entes gubernamentales o del gobierno comunal, que a su vez debe invertir en un sinnúmero de problemáticas micro, asistencialismo.

Listado de organizaciones comunitarias a julio 2004

A).- Junta de Vecinos:

Tabla N° 87

N°	ORGANIZACION	SECTOR	N
1	UC DE JJ VV	Comunal	Comunal
2	JJ. VV.N° 1	Minnesota	Urbano
3	JJ. VV.N° 2	Punta De Rieles	Urbano
4	JJ. VV.N° 3	12 De Octubre	Urbano
5	JJ. VV.N° 4	Bellavista	Rural
6	JJ. VV.N° 5	Paraguay Chico	Rural
7	JJ. VV.N° 6	Caracol	Rural
8	JJ. VV.N° 7	Estaquilla	Rural
9	JJ. VV.N° 8	San Carlos El Ñady	Rural
10	JJ. VV.N° 9	Cuesta La Vaca	Rural
11	JJ. VV.N° 10	Cumbre Alta	Rural
12	JJ. VV.N° 11	Palihue	Rural
13	JJ. VV.N° 12	Quillagua	Rural
14	JJ. VV.N° 13	Cañitas	Rural
15	JJ. VV.N° 14	Rio Frio	Rural
16	JJ. VV.N° 15	El Ñady	Rural

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

17	JJ. VV.N° 16	Los Piques	Rural
18	JJ. VV.N° 17	Yerbas Buenas	Rural
19	JJ. VV.N° 18	Camilo Henriquez	Urbano
20	JJ. VV.N° 19	Cañitas Centro	Rural
21	JJ. VV.N° 20	La Pampina	Rural
22	JJ. VV.N° 21	Ostiones Velasquez	Rural
23	JJ. VV.N° 22	El Laurel	Rural
24	JJ. VV.N° 23	Tambor Bajo	Rural
25	JJ. VV.N° 24	El Torreón	Rural
26	JJ. VV.N° 25	Llico Bajo	Rural
27	JJ. VV.N° 26	Ostiones Victoria	Rural
28	JJ. VV.N° 27	La Paloma	Rural
29	JJ. VV.N° 28	El Esfuerzo	Urbano
30	JJ. VV.N° 29	Rincon Anima	Rural
31	JJ. VV.N° 30	Hua Huar	Rural
32	JJ. VV.N° 31	Santa Amanda	Rural
33	JJ. VV.N° 32	Cululil	Rural
34	JJ. VV.N° 33	Potrero Del Norte	Rural
35	JJ. VV.N° 34	Cordillera Vieja	Rural
36	JJ. VV.N° 35	El Pescado	Rural
37	JJ. VV.N° 36	El Valle Estaquilla Bajo	Rural
38	JJ. VV.N° 37	El Roble Chico	Rural

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

39	JJ. VV.N° 38	La Caleta Estaquilla	Rural
40	JJ. VV.N° 39	Los Volcanes	Urbano
41	JJ. VV.N° 40	Miramar	Rural
42	JJ. VV.N° 41	La Paloma -Chaquihuan	Rural
43	JJ. VV.N° 42	El Roble Grande	Rural
44	JJ. VV.N° 43	Los Alerces	Urbano
45	JJ. VV.N° 44	Los Alamos C. Alta	Rural
46	JJ. VV.N° 45	Ostiones Paredes	Rural
47	JJ. VV.N° 46	Pobl. Toledo-El Laurel	Rural
48	JJ. VV.N° 47	La Esperanza	Rural
49	JJ. VV.N° 48	Boquinegro	Rural
50	JJ. VV.N° 49	Planchado Los Indios	Rural
51	JJ. VV.N° 50	Villa El Bosque	Urbano
52	JJ.VV. N° 51	La Colonia	Rural

B) Clubes deportivos y similares:

Tabla N° 88

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Asoc. Vecinal De Futbol	Los Muermos	Urbano
2	Asoc. De Futbol	Los Muermos	Urbano
3	Asoc. Rural De Futbol	Los Muermos	Urbano

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

4	Asoc. Atletica Rio Frio	Rio Frio	Rural
5	C.D Arnolfo Aguila	Estaquilla	Rural
6	C.D. Atletico Independiente	Los Muermos	Urbano
7	C.D Arbolitos	Los Piques	Rural
8	C.D America	12 De Octubre	Urbano
9	C.D. America	El Meli	Rural
10	C.D Audax	Rio Frio	Rural
11	C.D. Barcelona	Tambor Bajo	Rural
12	C.D. B.O"Higgins	Rio Frio	Rural
13	C.D. Barcelona	Estaquilla	Rural
14	C. De Jeeperos Pacific Club	Los Muermos	Urbano
15	C. De Cabalgadura Los Tres Ramales	Bellavista	Rural
16	C.D. Colo Colo	San Carlos-El Ñady	Rural
17	C.D. Cumbre Alta	Cumbre Alta	Rural
18	C.D. Chilenito	El Meli	Rural
19	C.D. Chilenito	Cuesta La Vaca	Rural
20	Deportivo Consultorio Los Muermos	Los Muermos	Urbano
21	C.D Diego Portales	La Paloma Chaquihuan	Rural
22	C.D.12 De Octubre	Los Muermos	Urbano
23	C.D El Mirador	Cañitas	Urbano
24	C.D Elias Figueroa	Paraguay Chico	Rural
25	Escuela De Futbol Sub-17	Los Muermos	Urbano

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

26	Escuela de Basquetbol	Los Muermos	Urbano
27	C.D. El Torreón	El Torreón	Rural
28	C.D El Laurel	Palihue	Rural
29	C.D Estrella Del Sur	Punta De Rieles	Urbano
30	C.D. El Triángulo	Los Muermos	Urbano
31	C.D Estrella Blanca	El Torreón	Rural
32	C.D. Estrella Blanca	La Pampina	Rural
33	C.D. Esperanza	Caracol	Rural
34	C.D Estudiantes	Paraguay Chico	Rural
35	C.D Estrella Solitaria	Paraguay Chico	Rural
36	C.D Flecha	Potrero Del Norte	Rural
37	C.D. Huracán	San Carlos El Ñady	Rural
38	C.D Imparcial	El Roble Chico	Rural
39	C.D. Independiente	Estaquilla	Rural
40	C.D.Independiente	Boquinegro	Rural
41	C.D. Miguel Balmaceda	Palihue	Rural
42	C.D.Juventud Unida	Chaquihuan	Rural
43	C.D. Juventud	Caracol	Rural
44	C.D. Juventud	Cordillera Vieja	Rural
45	C.D. Los Volcanes	Los Muermos	Urbano
46	C.D.Los Muermos	Los Muermos	Urbano
47	C.D. Las Quemadas	Las Quemadas	Urbano

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

48	C.D. Liceo Punta De Rieles	Los Muermos	Urbano
49	C.D. Lucero	Paraguay Chico	Rural
50	C.D. Las Camelias	12 De Octubre	Urbano
51	C.D. Los Guindos	Caracol	Rural
52	C.D. Atletico Magisterio	Cañitas	Urbano
53	C.D. Minnesota	Los Muermos	Urbano
54	C.D. Miraflores	Hua-Huar	Rural
55	C.D. Magisterio	Los Muermos	Urbano
56	C.D. Municipal	Los Muermos	Urbano
57	C.D. Monterrey	Chaquihuan	Rural
58	C.D. Nacional	El Laurel	Rural
59	C.D. Nacional	El Pescado	Rural
60	C.D. Nuevo Porvenir	Los Piques	Rural
61	C.D. Nueva Esperanza	El Ñady	Rural
62	C.D. Nueva Esperanza	Cumbre Alta	Rural
63	C.D. Nacional	Quillahua	Rural
64	C.D. Real Madrid	Paraguay Chico-El Gato	Rural
65	C.D. Rangers	Maño Cululil	Rural
66	C.D. Puntra	Los Muermos	Urbano
67	C.D. San Martin	Rincon Anima	Rural
68	C.D. Santa Amanda	Santa Amanda	Rural
69	C.D. Sausalito	El Ñady	Rural

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

70	C.D Seniors 200	Los Muermos	Urbano
71	C.D. San Carlos	San Carlos - El Ñady	Rural
3			
72	C.D. Seniors	Los Muermos	Urbano
73	C.D. Sol Del Pacifico	La Pampina	Rural
74	C.D. Santa Feliza	Santa Amanda	Rural
75	C.D Tricolor	La Paloma-Río Frio	Rural
76	C.D. Union Chilena	Quillahua	Rural
77	C.D.Universidad Catolica	La Granja	Rural
78	C.D.Union Central	San Carlos-El Meli	Rural
79	C.D.Union Chilena	Mañio Chaquihuan	Rural
80	C.D. Victoria	12 De Octubre	Urbano
81	C.D.Yerbas Buenas	Yerbas Buenas	Rural
82	C.D. Colegio Ramon Angel Jara	Los Muermos	Urbano
83	C.D. Sevilla	Los Muermos	Urbano

C) Talleres Laborales:

Tabla N° 89

	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Union Comunal De Talleres Laborales	Comunal	Comunal
2	T.L.Arco Iris	Los Muermos	Urbano

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

3	T.L. Avanzando Hacia El Futuro	Estaquilla Bajo	Rural
4	T.L.Coralito	La Colonia	Rural
5	T.L. De Horticultores Los Aromos	Los Muermos	Urbano
6	T.L. El Amandecer	El Ñady	Rural
7	T.L. El Trebol	Los Muermos	Urbano
8	T.L.La Esperanza	Potrero Del Norte	Rural
9	T.L. La Paloma	Rio Frio	Rural
10	T.L. Las Camelias	Chaquihuan	Rural
11	T.L. Las Campanitas	Boquinegro	Rural
12	T.L. Las Carmelitas	Maño Cululil	Rural
13	T.L. Las Dalias	Tambor Alto	Rural
14	T.L. Las Estrellitas	El Ñady	Rural
15	T.L. Las Orquideas	Los Muermos	Urbano
16	T.L. Las Pandoritas	Los Muermos	Urbano
17	T.L. Las Rosas	Cumbre Alta	Rural
18	T.L. Los Canelos	Cordillera Vieja	Rural
19	T.L. Los Copihues	La Esperanza	Rural
20	T.L. Los Pensamientos	Chaquihuan	Rural
21	T.L. Los Piques	Los Piques	Rural
22	T.L. Lourdes	Paraguay Chico	Rural
23	T.L.Nuestra Sra. De Lourdes	Cuesta La Vaca	Rural
24	T.L. Santa Laura	Santa Amanda	Rural

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

25	T.L. Valle Del Sol	Estaquilla Bajo	Rural
26	T.L. Los Alerces	Los Muermos	Urbano

D) Comité de Vivienda:

Tabla N° 90

	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Comité De Vivienda Barrio Emanuel	Los Muermos	Urbano
2	Comité De Vivienda Cañitas	Cañitas	Rural
3	Comité De Vivienda La Esperanza	Los Muermos	Urbano
4	Comité De Vivienda Los Rosales	Los Muermos	Urbano
5	Comité De Vivienda Progresiva La Estrella	Los Muermos	Urbano
6	Comité De Vivienda El Progreso	Pobl. Los Volcanes	Urbano
7	Comité De Vivienda Punta De Rieles	Los Muermos	Urbano
8	Comité De Vivienda Vida Nueva	El Triangulo	Urbano
9	Comité De Vivienda Villa El Bosque	Los Muermos	Urbano
10	Comité De Vivienda Villa Estacion Del Sur	Los Muermos	Urbano
11	Comité De Vivienda Villa San Jose	Los Muermos	Urbano
12	Comité De Vivienda Por Un Chile Mejor	Los Muermos	Urbano
13	Comité De Vivienda El Jardin	Los Muermos	Urbano
14	Comité De Vivienda Renacer	Los Muermos	Urbano*

E) comité de agua potable rural:

Tabla N° 91

1.1.3 N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Comité De Agua Potable Rural	Cumbre Alta	Rural
2	Comité De Agua Potable Rural	Estaquilla	Rural
3	Comité De Agua Potable Rural Rio Frio-Cañitas	Cañitas	Rural
4	Comité De Agua Portable Rural El Meli	El Meli	Rural
5	Comité De Agua Potable Rural Pablo Tellez	Los Muermos	Urbano
6	Comité De Agua Potable Rural Paraguay Chico	Paraguay Chico	Rural

F) Comité de trabajo:

Tabla N° 92

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Bellavista - Chaquihuan	Bellavista-Chaquhuan	Rural
2	Camino Maldonado - Putrautao	Putrautao	Rural
3	El Torreon	El Torreon	Rural
4	El Triangulo	El Triangulo	Urbano
5	Ostiones Velasquez	Ostiones Velasquez	Rural
6	Paraguay Chico	Paraguay Chico	Rural

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

G)_Comité De Salud:

Tabla N° 93

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	El Progreso -	Estaquilla	Rural
2	El Meli	El Meli	Rural
3	El Ñady	El Ñady	Rural
4	Los Piques	Los Piques	Rural
5	Posta Quillahua - Quillahua	Quillahua	Rural
6	Rincon Anima	Rincon Anima	Rural
7	Cumbre Alta.	Cumbre Alta	Rural

H) Otros Comités:

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACIÓN
1	Comité Maderero Nueva Esperanza,	Yerbas Buenas	Rural
2	Comité Para La Discapacidad La Esperanza Del Mañana	Los Muermos	Urbano
3	Comité De Agroturismo De Estaquilla	Estaquilla	Rural
4	Comité De Cesantes Los Muermos	Los Muermos	Urbano
5	Comité De Manejo Del Bosque Nativo El Progreso	Estaquilla Alto	Rural

I) Centros Católicos:

Tabla N° 94

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Nuestra Señora De Lourdes	Yerbas Buenas	Rural
2	Palihue	Palihue	Rural
3	Paz Y Reconciliación	San Carlos	Rural

J) Centro de Madres:

Tabla N° 95

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Escuela Particular N° 217	Miramar Bajo	Rural

K) Centro de padres y apoderados:

Tabla N° 96

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Centro Abierto Los Cachorritos	Los Muermos	Urbano
2	Esc. El Sarao - Tambor Bajo	Tambor Bajo	Rural
3	Esc. G-666- Estaquilla Alto	Estaquilla Alto	Rural
4	Esc. Paraguay Chico	Paraguay Chico	Rural
5	Esc. Rural P. Chico	P. Chico	Rural
6	Escuela El Maño	El Maño	Rural
7	Escuela Miramar	Miramar Bajo	Rural
8	Liceo Ramon Angel Jara	Los Muermos	Urbano
9	Manuel Gatica	Cumbre Alta	Rural
10	Santa Amanda	Santa Amanda	Rural
11	Escuela Basica Los Muermos	Los Muermos	Urbano
12	Del Internado De La Esc. Rural De Cañitas	Cañitas	Cañitas

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

L) Clubes:

Tabla N° 97

	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Rehabilitados De Alcohólicos Nueva Alborada	Los Muermos	Urbano
2	De Crónicos Alegría De Vivir	Los Muermos	Urbano

M) Agrupaciones Culturales:

Tabla N° 98

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Agrupación Cultural Jezreel	Los Muermos	Urbano
2	Agrupación Cultural Los Muermos	Los Muermos	Urbano

N) Agrupaciones juveniles:

Tabla N° 99

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Fuerza Joven	Potrero Del Norte	Rural
2	Jóvenes Por La Vida	Los Muermos	Urbano
3	Kairos	Los Muermos	Urbano
4	cómplices	Los Muermos	Urbano

Ñ) Agrupación de Mujeres:

Tabla N°100

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Conozca Su Hijo	El Meli	Rural
2	La Esperanza	El Meli	Rural

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

3	Santa Cecilia	Caracol Alto	Rural
4	Sol Del Futuro	Chaquihuan	Rural

O) otras agrupaciones:

Tabla N° 101

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Agrupación De Pequeñas Productoras Agrícolas Y Hortaliceras El Sol	Los Muermos	Urbano
2	Agrupación De Proyección Folclórica Nacimiento	Paraguay Chico	Rural

P) adultos mayores y similares:

Tabla N° 102

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	A.Adulto Mayor Abrahm Lincoln	Los Muermos	Urbano
2	A. Adulto Mayor Cañitas Centro	Cañitas	Urbano
3	Agrup. Adulto Mayor Feliz Atardecer	Los Muermos	Urbano
4	Agrup. Adulto Mayor La Esperanza De Vivir	Punta De Rieles	Urbano
5	Agrup. Adulto Mayor Los Pensamientos	Estaquilla Bajo	Rural
6	Agrup. De Pensionados Y Montepiados Del Inp	Los Muermos	Urbano
7	Agrup. Padre Hurtado	Los Muermos	Urbano

Q) agrupación de pequeños productores agrícolas:

Tabla N° 103

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	Appa Bellavista	Bellavista	Rural
2	Appa Cañitas	Cañitas	Rural
3	Appa Caracol	Caracol	Rural

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

4	Appa Caracol Alto	Caracol Alto	Rural
5	Appa Central	El Meli	Rural
6	Appa Colonia El Ñady	Colonia - El Ñady	Rural
7	Appa Cordillea Vieja	Cordillera Vieja	Rural
8	Appa Cuatro Vientos	Cuatro Vientos	Rural
9	Appa Cululil	Cululil	Rural
10	Appa Cumbre Alta	Cumbre Alta	Rural
11	Appa Chaquihuan – Bellavista	Chaquihuan - Bellavista	Rural
12	Appa El Laurel	El Laurel	Rural
13	Appa El Laurel – Rio Frio	El Laurel - Rio Frio	Rural
14	Appa El Laurel – San Carlos	El Laurel - San Carlos	Rural
15	Appa El Pescado	El Pescado	Rural
16	Appa El Progreso	El Progreso	Rural
17	Appa El Roble Grande	El Roble Grande	Rural
18	Appa Estaquilla	Estaquilla	Rural
19	Appa Estaquilla Bajo	Estaquilla Bajo	Rural
20	Appa Hua Huar	Hua-Huar	Rural
21	Appa La Granja	La Granja	Rural
22	Appa La Paloma Rio Frio	La Paloma - Rio Frio	Rural
23	Appa La Pampina	La Pampina	Rural
24	Appa Los Arces De Putrautao	Los Arces De Putrautao	Rural
25	Appa Los Piques	Los Piques	Rural

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

26	Appa Mañio Cululil	Mañio Cululil	Rural
27	Appa Palihue- Puerto Escala	Palihue - Puerto Escala	Rural
28	Appa Paraguay Chico	Paraguay Chico	Rural
29	Appa Potrero De Norte	Potrero Del Norte	Rural
30	Appa Putrautao	Putrautao	Rural
31	Appa Quillahua	Quillahua	Rural
32	Appa Rincon Anima	Rincon Anima	Rural
33	Appa Rivera Del Rio Maullin	Rivera Del Rio Maullin	Rural
34	Appa San Carlos-El Ñady	San Carlos-El Ñady	Rural
35	Appa San Carlos - El Mañio	San Carlos - El Mañio	Rural
36	Appa San Carlos - Esperanza	San Carlos - Esperanza	Rural
37	Appa Santa Amanda	Santa Amanda	Rural
38	Appa Sector Escuela Palihue	Sector Escuela Palihue	Rural
39	Appa Surgidero - Estquilla	Surgidero - Estquilla Bajo	Rural
40	Appa Tambor Alto	Tambor Alto	Rural
41	Appa Tambor Bajo	Tambor Bajo	Rural
42	Appa Yervas Buenas	Yervas Buenas	Rural

R) otras organizaciones:

Tabla N° 104

N°	ORGANIZACION	SECTOR	UBICACION
1	CONCEJO DE PASTORES	Los Muermos	Urbano

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

2	IGLESIA EVANGELICA CRISTO ES LA SOLUCION	Los Muermos	Urbano
3	RED CONTRA LA VIOLENCIA INTRAFAMILIAR	Los Muermos	Urbano
4	SINDICATOS DE TAXISTAS	Los Muermos	Urbano
5	CIRCULO DE GANADEROS	Los Muermos	Urbano
6	ASOCIACION DE PEQ. APICULTORES DE LA COMUNA DE LOS MUERMOS- "APIMUERMOS"	Los Muermos	Urbano

Unión comunal de juntas de vecinos

Se reúnen periódicamente, una vez al mes, la asistencia a las reuniones es del 50% de sus afiliados, en su mayoría presidentes de sectores rurales, su visión esta enfocada hacia prestar una conexión entre las juntas de vecinos y el municipio, bajo un prisma esencialmente asistencialista, para la realización de estudio se asistió a varias de las reuniones, en donde se observo de manera pasiva el desarrollo de los temas propuestos en tabla.

Como principal problema, ellos destacan el mal estado de los caminos, tema tratado en todas las reuniones de manera extensa, sin embargo se observo que el problema quedaba netamente en manos del municipio, no aportando la unión comunal en nada de la posible solución, este fenómeno se repite constantemente en todos los temas tratados en tabla.

Existe también falta de confianza en las autoridades y funcionarios municipales, en ausencia de estos el discurso y reclamos son de un tenor distinto al expresado frente a las autoridades.

La falta de iniciativa en la solución de problemas esta tan agudizada que en el último tiempo no ha participado de ningún proyecto, incluso no postulo al fondo de desarrollo comunal del municipio.

Recursos disponibles para la autogestión En cuanto a la vigencia de esta organización, se encuentra sin esta, no presentando ningún antecedente al municipio desde el año 2003.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Su visión de asistencialismo esta tan arraigada que los documentos que la unión comunal debe elaborar como actas de reuniones anteriores son hechos por el municipio.

Fortalezas

- Permanencia en el tiempo, 15 años desde su constitución formal, 39 años desde su fundación
- Periodicidad de sus reuniones
- Sentido de pertenencia de sus afiliados

Oportunidades

- Capacitaciones gubernamentales y municipales
- Liderazgo en temas contingentes de la comuna

Debilidades

- Carencia de capacitación
- Falta de liderazgo
- Analfabetismo informático
- Visión localista cerrada
- Comportamiento asistencialista
- Baja escolaridad de sus afiliados

Amenazas

- Quiebre por rivalidad de juntas urbanas y rurales
- Falta de recursos financieros por falta de vigencia
- Desmotivación y renuncia de sus afiliados por falta de resultados
- La organización deje de existir por no resultar necesaria

Deporte

En relación a la actividad deportiva que se desarrolla en la comuna esta básicamente consiste en torneos rurales de fútbol, competencia de fútbol amateur, juegos escolares, talleres deportivos, baby fútbol y básquetbol.

Es así como el desarrollo deportivo de la comuna pasa esencialmente por la práctica del fútbol, en la comuna existen clubes masculinos y femeninos de esta especialidad, tanto urbanos como rurales, otras actividades deportivas se desarrollan escuetamente, se destaca la práctica de deporte criollo (rodeos, carreras a la chilena), la demanda total de estima en 1780 personas perteneciente a clubes deportivos más 5.416 niños y jóvenes en edad escolar

En la actualidad el municipio realiza escuela deportivas para niños y jóvenes, cada escuela esta a cargo de un monitor-profesor en las ramas de fútbol y básquetbol

La oferta deportiva en cuanto a infraestructura es la siguiente

- Estadio Chile Deportes
- Estadio Cañitas
- Gimnasio Cañitas
- Gimnasio Chile Deportes
- Gimnasio Liceo Punta De Rieles
- Gimnasio Liceo Particular Ramón Ángel Jara
- Multicancha Población 12 De Octubre
- Multicancha Paraguay Chico
- Canchas de fútbol en distintos sectores rurales

En el diagnostico participativo del deporte se detectaron las siguientes variables

¿Cuáles son los principales problemas para el desarrollo de la actividad física y deportiva en la comuna?

I.- infraestructura:

- 1) Necesidad de recintos deportivos.
- 2) Reparación del gimnasio de cañitas-río frío de Chile Deportes, tiene 28 años y no ha sido reparada.
- 3) Se necesita cancha techada rural.
- 4) Falta de camarines y duchas.
- 5) Carencia de infraestructura deportiva, ubicación la colonia...
- 6) Necesidad de una pista atlética en la comuna.
- 7) Falta de campos deportivos en debidas condiciones.
- 8) Falta de recintos deportivos en el sector urbano de los Muermos.
- 9) Carencia de multi-cancha en colegios rurales para el deporte colegios y sector.
- 10) Complejo Chile Deportes debería pasar a la municipalidad (gestión).
- 11) factor climático de la región.

Ii.- recurso humano:

- 1) Necesidad de tener dirigentes deportivos comprometidos.
- 2) Falta de recursos económicos para tener monitores que preparen a nuestros niños en cualquier deporte.
- 3) Faltan en las escuelas técnicos deportivos.
- 4) Falta de monitores para los niños y adolescentes del centro y residencia familiar
- 5) Carencia de profesional entrenado, capacitado para dirigir a mujeres deportista (fútbol) etc.
- 6) Monitorees para un mejor rendimiento deportivo.
- 7) Necesidad de técnicos del deporte.
- 8) Se necesita recurso para monitores polideportivos.

Iii- recurso económico:

- 1) Falta de recursos para implementación de centros deportivos, instituciones de fútbol federado.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

- 2) Dificil acceso a recursos económicos.
- 3) Falta de recurso económicos para solventar todos los gastos de los clubes.
- 4) Falta de gestión.
- 5) Que todos los clubes tengan los mismos beneficios de chile deportes.
- 6) necesidad de entregar de recursos económicos, para las organizaciones deportivas, con menor tramite, a través de proyectos.
- 7) Carencia de material para cancha de rayuela.
- 8) carencia de campeonatos donde cobren una pequeña cuota.
- 9) falta de recursos para la preparación de las diferentes selecciones de la comuna.
- 10) falta de recursos económicos en la competencia rural.
- 11) recursos financieros escasos para poder desarrollar mejor los semilleros del fútbol (camisetas, alimentación e implementos deportivos) problemas sociales (sicólogos).
- 12) costo de gimnasio muy elevado para una institución que esta conformada por gente de escasos recursos.

Iv.- gestión deportiva:

- 1) Centrar la administración del estadio al sector urbano.
- 2) Falta planes deportivos en las escuelas.
- 3) Problema del fútbol federado: la no asignación del estadio local a antes de la comuna (asofutbol) y así abaratar costos.
- 4) Falta de incentivos para la juventud.
- 5) Se considero en esta problemática las “carreras a la chilena”

V.- capacitación:

- 1) Curso para capacitación de dirigentes de instituciones deportivas.
- 2) Falta información sobre postulaciones a proyectos deportivos.
- 3) Falta de curso de primeros auxilios.
- 4) Falta capacitación a dirigentes. (2) tema: d.t. Fútbol. (1)

Vi.- política deportiva:

- 1) Falta fomentar o masificar otras disciplinas deportivas por ejemplo; básquetbol, voleibol, tenis, etc.
- 2) La política de Chile de deportes es muy exigente con las organizaciones.

2.- fortalezas (planeamientos):

I recursos humanos:

- 1) Destacable la labor de la escuela de fútbol y básquetbol
- 2) Una de las fortalezas y quizás la más importante es la buena voluntad de socios, jugadores y dirigente en el desarrollo del deporte en nuestra comuna.
- 3) Voluntad recursos humanos.
- 4) Buena disposición del municipio para enfrentar los problemas del deporte.
- 5) Motivación de los miembros de cada club a pesar de las carencias.
- 6) La perseverancia de los dirigentes.
- 7) Buenos deportistas.(1)
- 8) Buenos líderes en los clubes.
- 9) Entusiasmo, voluntad de socios y jugadores para practicar deportes. (c.d. Sta. Felisa conformados por hombre y mujeres de fútbol).
- 10) Disponer de una juventud privilegiada en el fútbol y sus técnicos.

Ii- infraestructura:

- 1) Los gimnasios.
- 2) Gimnasio municipal (punta de rieles), gratuitos para escuela de fútbol y básquetbol.
- 3) Tenemos más campos deportivos y césped en el sector rural.
- 4) Tener campo deportivo. (2).

Iii participación:

- 1) Voluntad de asistir, para fortalecer al deporte fútbol.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

- 2) Preocupación de parte del municipio para con las organizaciones.
- 3) Buena voluntad municipal para los deportistas.
- 4) Adicción al deporte y deseos de conducir a la juventud a una vida sana.

Iv.- diversificación:

- 1) Apoyo a la formación y funcionamiento de escuelas de fútbol y básquetbol.
- 2) Fortaleza de algunos dirigentes para difundir el deporte, creando y practicando otras disciplinas fuera del fútbol.

V actividades:

- 1) Competencias de calidad en el deporte.
- 2) Dueñas de casa practican básquetbol (le falta recursos como d.t.).
- 3) Tricampeones regionales con sub.-17 los 3 últimos años.
- 4) Fútbol federado: buenos resultados en especial fútbol joven a nivel regional a pesar de carencias económicas.
- 5) Buenos resultados en atletismo a pesar de los pocos recursos: nelson maldonado para campeón de chile, en 800 mts. Planos, sin contar incluso con una pista atlética. Buenos resultados en atletismo a nivel internacional.
- 6) Resultado deportivo de la sub.-17 que en dos campeonatos consecutivos ha representado a la 10ª regional a nivel nacional.
- 7) Excelentes resultados deportivos a nivel regional.

Vi nivel nacional:

- 1) Deporte nacional.

Vii.- elaboración política.

- 1) Política deportiva eficiente, entrega recursos, hay que saber utilizarlos.

3.- positivacion causas (líneas de acción) recurso económico:

I Información:

- 1) Elaborar un programa de difusión de las líneas de acción (comunales).
- 2) Más información, los dirigentes de los clubes con el municipio.
- 3) Mayor nivel de información.
- 4) Creación de apropiados canales de comunicación.
- 5) Tener un programa en la radio acogida de deporte local.

Ii.- Capacitación:

- 1) Buena capacitación.

Iii.- Gestión:

- 1) Crear oficina para el deporte para informaciones.(1)
- 2) Mejorar una buena gestión para solicitar los recursos económicos.
- 3) Aumentar el número de competencia en las diferentes disciplinas deportiva.

Iv.- Fondos:

- 1) Fondecos.
- 2) Mejorar conocimientos de fondos concursables.
- 3) Crear fondos económicos para el fútbol rural.

V.- Contacto:

- 1) Mejorar contacto con la autoridad.

¿cuales son las causas principales (problemas? Recurso económico.

I- Gestión:

- 1) Gestión (1).
- 2) Fondo solidario.
- 3) Fútbol federado: asignar la administración directa del estadio local a la asofutbol.
- 4) Porque es una actividad que implica gastos.
- 5) Mala organización de clubes.

II.- Costos:

- 1) Costo de traslado a jugadores.(1)
- 2) Fútbol federado: la no asignación directa de fondos y estadio.
- 3) Movilización.
- 4) Fletes.(1)

III.- Capacitación:

- 1) Canalizar correctamente los proyectos y peticiones “capacitación”.
- 2) Capacitación o movilización.
- 3) No tener capacitación para gestionarlos.
- 4) Capacitación en proyectos.

IV- Información:

- 1) Conocimiento o información respecto a ley del deporte en cuanto a la posibilidad de obtener recursos económicos.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

- 2) Poca información de parte del municipio y autoridades del deporte acerca de proyectos. (1)
- 3) Falta de información. (1)

Prioridad de necesidades:

Tabla N° 105

1	infraestructura	24
2	recurso económico	24
3	gestión	5
4	capacitación	5
5	política deportiva	3
6	recursos humanos	3
total participantes		64

Seguridad ciudadana

En la comuna el número de delitos en proporción al número de habitantes se muestra bajo, focos de delincuencia y zonas de alto riesgo no se detectan en la comuna, sin embargo el delito catalogado como abigeato resulta ser para la comunidad el más preocupante, es así como en la actualidad existe a modo de planificación en la prevención del delito una comisión dedicada al delito de abigeato con el objetivo de disminuir el delito de robo y hurto de animales vacunos y todo tipo de delitos a la propiedad pública y privada, sin embargo la percepción de la ciudadanía esta medida resulta insuficiente en relación a la cantidad de delitos denunciados y no denunciados que hay en la comuna

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

En la comuna esta presente carabineros de chile con una dotación policial de 12 carabineros, un carabinero por cada 1.464 habitantes, en la actualidad se cuenta con un vehículo policial, lo que resulta precario para la ejecución y operación de esta institución, y en la comuna existe un alto nivel de ruralidad lo que hace que esta falencia se vea mas agudizada

Tabla N° 106

	Delitos Denunciados			variación
	2000	2001	2002	
robo	31	37	78	47
hurto	33	88	84	51
violación	14	1	8	-6
ebriedad	310	402	461	151
abigeato	114	84	84	-30
V.I.F	141	152	185	44
total	643	764	900	257

Como muestra la tabla lo delitos denunciados desde el año 2000 a el año 2002 se han incrementados en 257 casos, siendo el principal aumento el dado por denuncia por ebriedad, le sigue el hurto, robo y los casos de violencia intrafamiliar, se destaca la disminución de abigeato.

Avances tecnológicos

Sin duda que un indicador relevante del grado de modernidad y avance de un país, es el acceso de sus habitantes a la tecnología. Actualmente, el 53,91% de los hogares de la comuna cuenta con teléfono celular y el 9,62% con teléfono de red fija. Estas cifras reflejan el importante aumento en

las posibilidades de comunicación de la población, considerando que para el año 1992 estas cifras correspondían al 1,10% y 4,26% respectivamente.

Ello sigue igual tendencia en la población rural, donde el porcentaje de teléfonos móviles creció de 1,39% a 55,52% y los teléfonos fijos de 1,90% a 4,11%

Por otra parte, hoy Los Muermos cuenta con tecnología que hace diez años ni siquiera estaba considerada entre las preguntas del censo, es el caso de los computadores, que hoy existen en el 4% de los hogares; y de las conexiones a Internet, que hoy están presentes en el 1% de las casas, ubicando a los muermos en el lugar 259 del ranking nacional.

Otra nueva tecnología incorporada en las preguntas del censo, es la conexión a televisión por cable y satélite, innovación que supera a Internet ya que esta presente en el 5% de los hogares de Los Muermos

Mujeres

En el último decenio, la participación de las mujeres ha tenido un notable desarrollo en la vida laboral, educacional, social y política. Quedan todavía grandes brechas, pero las señales que entrega el censo 2002 son alentadoras.

En 1992, el 46%, de la población de Los Muermos eran mujeres. Este porcentaje de 51% considerando la población urbana y de 45%, en el ámbito rural. En 2002, el 47% de la población de Los Muermos corresponde a mujeres, con un 51% en el área urbana y 46% en el área rural.

El alfabetismo de las mujeres aumento de 86,1% a 90,5%, mientras que en los hombres creció de 90% 92,4%.

La tasa de alfabetismo en las mujeres presenta diferencias entre las zonas urbanas y rurales. En efecto, el la zona urbana esta tasa aumento de 87,8% en 1992, a 91% en 2002. En las zonas rurales, creció de 85,6% a 90,2%, en diez años.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

En el censo de 1992, el 2% de las mujeres accedían a la educación superior, y en 2002 este porcentaje llega al 5%. En el caso de mujeres que han cursado únicamente hasta educación media, el porcentaje aumento de 12% al 20%

En 2002 el 21% de las mujeres de esta comuna participan en la fuerza laboral. En 1992 esa cifra era de 12%. En la zona urbana de la comuna, la participación de la mujer en la fuerza laboral creció de 22% a 32%, en las zonas rurales, de 9% a 17%.

Las cifras anteriores ubican a Los Muermos en el lugar 263 de las comunas según la participación laboral de mujeres del país.

El año 92, un 14% de los hogares era encabezado por una mujer, el año 2002 es de un 22%, ubicando a Los Muermos en el lugar 307 del ranking según la proporción de los hogares con jefatura de hogar femenina.

En los muermos existen 462 discapacitados, de los cuales 188 son mujeres.

Mujeres menores de 19 años con hijos nacidos vivos

Tabla N° 107

N° de hijos	Mujer	Total
1	65	65
2	5	5
3	2	2
6	2	2

La caracterización socioeconómica de la comuna esta marcada por la baja escolaridad, falta de empleos, los bajos sueldos, falta de calificación de la mano de obra, trabajo ocasional, lo que impide que la población disponga de salud y previsión, con un promedio de ingresos bajo el sueldo base

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

(información que contrasta con la aportada por el gobierno a través de la encuesta CASEN) este ingreso permite solo satisfacer parcialmente las necesidades básicas.

Es indispensable trabajar en el área social en los siguientes temas:

- Elevar el nivel educacional
- Crear fuentes laborales
- Crear espacios para el desarrollo sico-social principalmente el área recreación cultura y salud mental

CAPÍTULO VII

VI.- DIAGNOSTICO DE LA ADMINISTRACION DEL GOBIERNO LOCAL DE LA COMUNA DE LOS MUERMOS

En este capitulo se presenta el diagnostico técnico del área administración local en la comuna de Los Muermos

El capitulo se estructura de la siguiente manera:

- **Presupuesto municipal año 1999-2003**
- **Recursos humanos**
- **Comparación presupuesto municipal de la comuna de los muermos año 2004 versus presupuesto municipal nacional**
- **Educación Municipal 2004**

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Para el cumplimiento de los objetivos y metas del gobierno local es necesario formular el presupuesto municipal, el cual contiene los ítem y asignaciones de ingresos y gastos que permitirán a través de la cuantificación, cumplir los objetivos y metas definidas(plan anual de acción municipal, instrumento de planificación no utilizado por la administración local)

La administración municipal ha ido evolucionado positivamente en el último tiempo en varios aspectos, pero aun se mantienen problemas en algunas áreas que son sensibles y que hacen que la gestión se vea afectada. El principal traspié de la gestión es la escasa capacidad de la administración local de generar ingresos propios los que han tendido a la baja en los últimos años, siendo este un municipio altamente dependiente del fondo común municipal.

Como prioridad la gestión debe basarse en el aumento de los ingresos propios, a esto contribuirá el otorgar licencias de conducir (proyecto detenido durante 8 años), además se debe revisar la ordenanza que establece el cobro de derechos varios, también se sugiere la contratación de un inspector municipal.

Como se señaló anteriormente el fondo común municipal es el principal componente del presupuesto municipal, este se ha ido incrementando en forma constante los últimos años debido a las modificaciones de la Ley de rentas municipales y por la preocupación del municipio por mejorar los índices involucrados en calculo del mismo.

Las transferencias que el municipio efectúa son por dos vías primero aquellas que están determinadas por ley y las otras que se realizan a las organizaciones de voluntariado, fundaciones, organizaciones funcionales y territoriales, que son distribuidas por el municipio a través de subvenciones y en ocasiones a través del ítem actividades municipales, en esta materia la entrega de recursos se ha mantenido constante.

El FONDECO, fondo de desarrollo comunal focaliza la entrega de recursos por la vía de la presentación de proyectos, lo que permite el mejoramiento de la inversión propia.

En el tema de transferencias relacionadas con el área social de la comuna se ha ido incrementado sin embargo es necesario efectuar un diagnostico socio-económico comunal para focalizar las

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

ayudas incorporando un seguimiento, con esto se lograría reducir el asistencialismo, y localizar a las personas que realmente no poseen otra posibilidad.

En tanto las transferencias que el municipio recibe provienen principalmente de salud y educación, pero también de fondos adjudicados por el municipio. Esta partida se ha visto aumentada por el mejoramiento constante que el gobierno ha efectuado en salud y educación

Los gastos en personal no han experimentado mayores variaciones manteniéndose en niveles normales de gastos, esta situación puede cambiar a partir de la aprobación del artículo 110, en donde se mejorarían las remuneraciones, especialmente necesarias en el escalafón más bajo de la planta funcionaria.

En el caso de los bienes y servicios de consumo ha aumentado, principal causa es la falta de control, caso que se materializa en el uso indiscriminado de combustible que se gasta en vehículos y máquinas de propiedad municipal, frente a este tema la actual administración está ejecutando una política de racionalización de este gasto, pero aún presenta fugas, además de la sobre depreciación de los mismos por el mal uso y descuido de quienes los operan.

En lo referente a las inversiones con recursos propios éstas han ido disminuyendo año con año hasta el año 2004 a partir de este se aumenta significativamente, la inversión que se realiza en el mejoramiento y mantenimiento de caminos que para el año 2005 alcanza los 80.000.000 de pesos, además de otras inversiones como la ampliación del edificio municipal por 17.000.000 de pesos, compra de maquinaria, equipo computacional, mobiliario y vehículos, entre otros.

La inversión externa tiene como principal componente la inversión sectorial, en vialidad rural, FOSIS, PMU, FNDR (electrificación rural), sin embargo esta debe ser aumentada en áreas como vialidad urbana, alcantarillado, agua potable rural, fomento productivo, salud, calidad en la educación y medio ambiente.

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Presupuesto municipal año 1999-2003

Tabla N° 108

Fuente: SUBDERE						
Años	1999	2000	2001	2002	2003	VARIACION
Presupuesto Municipal Ejecutado (ingreso total percibido) M\$	802.749	875.335	950.929	974.791	1.059.681	256.932
Porcentaje de Ingreso Propios Permanentes en el Ingreso Total	23.22	21.09	22.59	20.75	18.62	-4.6
Porcentaje de Fondo Común Municipal en el Ingreso Total	47.23	47.28	49.64	52.36	52.31	5.08
Porcentaje de Ingresos por Transferencias en el Ingreso Total.	6.34	4.02	1.44	3.95	13.8	7.46
Porcentaje de Otros Ingresos en el Ingreso Total	23.2	27.61	26.33	22.93	15.26	-7.94
Porcentaje de Ingresos Propios Permanentes en Ing. Total (descontado ingresos por transferencias)	24.79	21.97	22.92	21.61	21.61	-3.18
Porcentaje del Fondo Común Municipal en Ing. Total (descontado ingresos por transferencias)	50.43	49.26	50.37	54.52	60.69	10.26
Porcentaje de Otros Ingresos en Ing. Total (descontado ingresos por transferencias)	24.77	28.77	26.71	23.87	17.71	-7.06
Porcentaje de Transferencias a Educación y Salud en Ing. Total (descontado ingresos por transferencias)	2.87	5.38	9.08	7.85	5.39	2.52

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Disponibilidad presupuestaria municipal por habitante (M \$).	44.96	48.66	52.71	57.46	62.47	17.51
Gasto total municipal (devengado) (M \$).	603153	657244	761736	847390	959432	356279
% Gastos corrientes en el gasto total.	61.56	65.34	71.29	65.77	60.6	-0.96
% Otros gastos en el gasto total.	S/I	4.53	0.83	0.44	1.09	
% Inversión en el gasto total.	38.24	33.48	27.88	33.78	38.31	0.07
% Inversión con recursos propios, sobre inversión total.	94.22	85.43	94.84	86.54	60.22	-34
% Inversión con recursos externos, sobre inversión total.	5.78	14.57	5.16	13.46	S/I	
% Gastos en personal en los gastos corrientes.	41.37	35.52	33.86	34.24	35.48	-5.89
% Gastos en bienes y servicios de consumo interno, sobre los gastos corrientes.	16.17	18.41	17.92	21.49	19.79	3.62
% Gastos en servicios a la comunidad, sobre los gastos corrientes.	16.42	15.42	13.28	13.68	15.49	-0.93
% Transferencias corrientes, sobre los gastos corrientes.	26.04	30.65	34.94	30.59	29.24	3.2
% Gastos corrientes sobre el ingreso total (descontados los ingresos por transferencias).	49.39	51.11	57.94	59.53	63.65	14.26
Inversión total municipal (m\$)	230617	220014	212391	286285	367605	136988

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Umbral Legal de gastos en personal.	212210	223722	266514	276282	291791	79581
% Gasto en capacitación, sobre ingresos totales (descontados los ingresos por transferencias).	0.18	0.2	0.25	0.12	0.07	-0.11
% Profesionalización del personal.	19.35	25.81	19.44	27.78	18.42	-0.93
% Población masculina de funcionarios municipales.	74.19	67.74	72.22	72.22	65.79	-8.4
% Población femenina en profesionales y directivos municipales.	6.45	9.68	8.33	8.33	10.53	4.08
% Gastos en personal respecto del umbral legal.	72.38	68.18	68.99	69.07	70.7	-1.68
% Gasto en capacitación sobre el gasto total en personal	0.9	1.13	1.25	0.58	0.3	-0.6
% Población femenina de funcionarios municipales.	25.81	32.26	27.78	27.78	34.21	8.4
% Población masculina en profesionales y directivos municipales.	19.35	16.13	16.67	16.67	13.16	-6.19
% Población femenina en escalafones profesionales y directivos sobre el total de funcionarios municipales en estos escalafones	25	37.5	33.33	33.33	44.44	19.44
% Población masculina en escalafones profesionales y directivos sobre el total de funcionarios municipales en estos escalafones	75	62.5	66.67	66.67	55.56	-19.44
% Ingresos por impuestos respecto de los gastos corrientes.	45.34	36.66	34.62	31.6	26.97	-18.37
% Morosidad en patentes municipales.	S/I	9.24	38.23	11.09	S/I	

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Relación (%) entre aportes y recepción de recursos del FCM.	5.59	5.31	6.39	5.88	5.93	0.34
---	------	------	------	------	------	------

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Recursos humanos

Tabla N° 109

Recursos Humanos Municipales Año 2004 (Fuente encuesta municipal)	
Grado del alcalde	5
Total personal de planta municipal	29
Total personal a contrata municipal	8
Total personal a honorarios (subtitulo 21)	8
Total personal honorarios a programas	5

Comparación presupuesto municipal de la comuna de Los Muermos año 2004 versus presupuesto municipal nacional

Tabla N° 110

Antecedentes Financieros Año 2004 (Fuente BEP Municipal)		
	COMUNAL	NACIONAL
Presupuesto municipal (ingresos totales - m\$)	1.197.737	1.306.747.504
Presupuesto municipal por habitante (m\$)	70,60	141,22
% De ingresos propios permanentes en el ingreso total	16,73%	27,06%
Ingresos por fondo común municipal (m\$)	594.119	392.817.674
Aporte al fondo común municipal (m\$)	212.285	392.817.674
Dependencia del fondo común municipal	73,74%	64,39%
Gasto en personal municipal / ingresos propios	27,44%	27,43%
Gasto en servicios a la comunidad / ingresos propios	11,98%	19,23%
Porcentaje de gastos corrientes en el gasto total	59,40%	78,25%
Porcentaje de gastos en personal en los gastos corrientes	32,67%	26,34%
Porcentaje de gastos en servicios a la comunidad, sobre gastos corrientes	16,12%	18,35%
Porcentaje de gastos corrientes sobre el ingreso total (descontados ingresos por transferencias)(1)	68,83%	85,83%

Educación Municipal 2004

Tabla N° 111

	COMUNAL	NACIONAL
% TRANSF. MUNICIPALES A EDUCACIÓN / INGRESOS PROPIOS	9,31%	9,35%

Fuente de financiamiento

Tabla N° 112

m\$	TOTAL 2002	TOTAL 2004
FNDR	5372	239521
FSPR	687	0
PMU	46993	13900
BIENES NACIONALES	6797	0
CHILE DEPORTES	1750	0
FOSIS	18000	18508
MINVU	169178	14922
MOP	500	0
TOTAL COMUNA	249.277	286.851

La comuna de Los Muermos se encuentra por debajo del indicador inversión comunal FNDR per capita sobre promedio regional

VIII.- IMAGEN OBJETIVO

En este capitulo se presenta la fundamentacion y el diagnostico de la imagen objetivo y visión de la comuna de Los Muermos

El capitulo se estructura de la siguiente manera:

- Fundamentacion y diagnostico
- Estructura de la visión
- Visión comuna de Los Muermos
- Misión del Municipio
- Imagen objetivo
- Propuesta de imagen objetivo.

Fundamentación y diagnóstico

En la medida que la nación vive un proceso de descentralización, que entrega potestades a las regiones, las cuales deben articularse internamente. En dicho proceso la administración local juega un rol vital en el plano comunal, como instrumento contribuyente al desarrollo y que centralmente debe orientarse en una gestión abierta y participativa, que articule las iniciativas que surgen al interior de la comuna.

Para ello la modernización del aparato municipal unido a la profesionalización de sus funcionarios permite avanzar hacia una mayor eficiencia en la administración. Para estos efectos existen dos herramientas: fortalecer el rol de la autoridad administrativa como conductor de la gestión edilicia y fortalecer el espacio de representación ciudadana mediante la aplicación de las atribuciones normativas y fiscalizadoras en la comuna

El municipio de Los Muermos, se caracteriza por un acentuado tareísmo, entendido este como la línea de acción que responde espontáneamente al desarrollo comunal, y que hasta el momento ha dado resultado para la solución coyuntural de los problemas de la comuna. Pese a ello el rol de la autoridad administrativa se presenta fuertemente cohesionada especialmente en la relación alcalde-concejo. Las funciones fiscalizadoras se cumplen desde la óptica de la práctica sin definición técnica. Ello implica no contar con adecuados instrumentos que permitan medir impactos de las acciones emprendidas

Visión

Estructura

- La comuna de Los Muermos consolidará su vocación de comuna eminentemente rural
- Fortalecerá la asociatividad con las otras comunas y municipios de la provincia de Llanquihue y promoverá su desarrollo sustentable.

- La comuna de Los Muermos mejorará la calidad de vida de su población y creará características de una comuna en vías de desarrollo, con énfasis en sus habitantes, con integración social y territorial tanto de su realidad rural como urbana, con más y mejores espacios de participación, con una política de calidad, innovación y estrategia
- Incorporará la planeación y gestión en todos los ámbitos de la administración municipal, propenderá a la participación de hombres, mujeres, niños, jóvenes y adultos mayores, en una apuesta por una comuna integradora, donde todos sus habitantes conozcan y respeten sus derechos y obligaciones desde una perspectiva democrática, equitativa en lo social, competitiva en lo económico, y sustentable en lo ambiental, para enfrentar los desafíos del siglo XXI, apoyándose en sus potencialidades

Visión comuna de Los Muermos

Así, la comuna de Los Muermos será una comuna para y por el desarrollo integral y equitativo, potenciando su geografía, empresarios y trabajadores para ser una comuna más amigable con una economía más competitiva y con pleno empleo, con una creciente equidad y calidad de vida para sus habitantes. Una comuna con valor agregado, emprendedora, solidaria y dinámica, y sobre todo, humana, con respeto al medio ambiente y digna de ser vivida.

Misión del Municipio

Municipalidad comprometida con el desarrollo sustentable, que fortalece la participación ciudadana en la gestión de su administración local, creando oportunidades que satisfagan las necesidades de la comunidad en un ambiente solidario y creativo, con sus autoridades y funcionarios liderando el desarrollo con profesionalismo, voluntad y vocación de servicio.

Imagen Objetivo

Introducción

El presente informe da cuenta del proceso de construcción de la Imagen Objetivo de la comuna de Los Muermos como tarea conjunta con agentes relevantes de la comuna, el cual se compone de dos momentos significativos. En el primer momento del proceso de formulación de la imagen objetivo donde se generaron espacios de reflexión e intercambio de ideas al interior de la Municipalidad de Los Muermos con los distintos niveles jerárquicos y con representantes territoriales por sectores en jornadas de participación. El segundo momento surge con la constitución de la mesa técnica del proyecto, de donde emana la propuesta de imagen objetivo.

El objeto de este documento es mostrar la propuesta de imagen objetivo y la justificación de las ideas que la sustentan.

La definición de imagen objetivo de la comuna corresponde al sueño de la comuna, **“lo que se quiere llegar a ser”**. Para construirla se debe realizar una proyección de la comuna con un horizonte de tiempo de largo plazo.

De acuerdo a la metodología sugerida por MIDEPLAN, la formulación de la imagen objetivo puede agruparse en tres áreas temáticas que permiten ordenar en las etapas siguientes, los objetivos estratégicos y los planes y programas municipales. Estos son:

- a. Temas que guardan relación con la base productiva comunal y que apuntan a consolidar un crecimiento y un desarrollo económico estable.
- b. Temas que guardan relación con la calidad de vida de los habitantes y que apuntan a generar las condiciones que permitan el bienestar de la comunidad.

- c. Temas que guardan relación con el ordenamiento espacial de la comuna, con la administración del territorio y con la preservación y el cuidado del medio ambiente.¹

A estas tres áreas temáticas se hace necesario incorporar una cuarta que permite tratar de manera especial el ámbito institucional municipal, debido a la importancia preponderante que este actor posee en el logro de los objetivos que la propia comunidad se plantee en su Plan de Desarrollo Comunal.

Otro enfoque que también se ha analizado es la metodología utilizada en la planificación de ciudades europeas, en donde la visión estratégica de la comuna se construye a partir de tres aspectos cruciales en relación a su desarrollo futuro: el económico, el social y el físico. Debido a que un plan estratégico de la comuna (PLADECO) deja la parte física o de infraestructura bajo el Plan de Ordenamiento Territorial aun pendiente en la comuna de Los Muermos, el plan suele centrarse en la formulación de las visiones económica y social. Esto es así porque el plan estratégico **no tiene vocación** ni dispone de herramientas para establecer las directrices de desarrollo físico, aunque sí puede aportar criterios y objetivos de índole económico y social que permitan sustentar el Plan de Ordenamiento Territorial.

Propuesta de Imagen Objetivo.

**“COMUNA RURAL, CENTRO DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL
SUSTENTABLE Y EQUITATIVO, CON BASE EN UNA EDUCACIÓN DE
CALIDAD Y VIDA SALUDABLE PARA TODOS SUS HABITANTES”**

¹ *La comuna de Los Muermos carece de Plan de Ordenamiento Territorial, tanto urbano como rural

Desarrollo de las ideas fuerza de la Imagen Objetivo

Los Muermos centro de desarrollo económico y social equitativo

Se eligió el concepto de centro ya que alude a un lugar en donde convergen una serie de actividades, en este caso en torno al concepto sustentable e equitativo

El concepto equitativo, significa "que entraña equidad o que tiende a ella", en la comuna de Los Muermos existe una marcada ruralidad y una población altamente carente desde el punto de vista socio-económico, existe un 56% de la población que no goza de las oportunidades del mercado, de la cultura, de la tecnología, del conocimiento, entre otros, resulta indispensable que toda la población pueda acceder a los beneficios dispuestos en el país y en el mundo

Imagen actual de la comuna de Los Muermos

La comuna de Los Muermos se caracteriza por una imagen marcadamente rural, tanto desde el punto de vista de sus centros poblados, como por la preponderancia de su población.

La definición de desarrollo por tanto debe considerar esta particularidad y afianzarse en el mejoramiento de su calidad de vida centrada en el desarrollo sustentable con énfasis en el resguardo y prevención del medio ambiente, que permita a mediano plazo equilibrios destinados a:**Fomentar una política de conservación, que permita la sustentabilidad de los recursos naturales**

Por tanto los recursos naturales deben constituir una preocupación comunal en la perspectiva de gestionar el desarrollo integral centrado en generar una intensidad de usos de insumos extraídos de la naturaleza para evitar el agotamiento por sobreexplotación.

De esta manera es posible implementar procesos productivos que no vulneren el ecosistema.

La comuna presenta una imagen actual de desequilibrio en su desarrollo, percibiéndose claramente la falta de líneas estratégicas que conduzcan a un ordenamiento tanto territorial como de desarrollo socio-económico.

Por tanto la búsqueda de equilibrios pasa por estructurar líneas estratégicas que a partir de la administración local como instancia coordinadora pueda fijar dichas orientaciones. Dicho proceso flexible, dinámico e Inter.- participativo de los actores sociales requiere de estudios definidos por parte de la comuna en áreas que se señalan en el presente plan.

CAPITULO IX

IX.- AREAS Y OBJETIVOS ESTRATEGICOS

En este capitulo se presenta las áreas a intervenir y los objetivos estratégicos que se deben alcanzar para el logro de la imagen objetivo de la comuna de Los Muermos

El capitulo se estructura de la siguiente manera:

- Áreas estratégicas
 1. Educación y cultura
 2. Salud
 3. Desarrollo económico
 4. Desarrollo social
 5. Municipio

Áreas estratégicas

Educación y cultura

La educación juega un rol fundamental en el desarrollo especialmente de una comuna de carácter eminentemente rural y que a partir de la misma se pretende impulsar un crecimiento económico por medio de la entrega de oportunidades educativas. Dicha situación debería plasmarse en resultados favorables en cuanto a la calidad de enseñanza. Si consideramos que en este plano los resultados no han sido alentadores, se debe replantear la forma y el fondo de la entrega de educación, se debe detectar cuales son las actuales falencias en este sentido, focalizarlas e intervenirlas.

Otra de las características que debe ser abordada es la baja escolaridad de los habitantes de la comuna, 6 años promedio, esto implica que se debe reforzar la entrega de educación de calidad con características integradoras donde la familia sea parte fundamental en el desarrollo y evolución de los educandos, participando de manera directa para crear un ambiente de superación educacional no solo de los alumnos sino también de los padres y apoderados. La escuela en este sentido debe cumplir un rol integrador debe abrirse a la comunidad creando espacios donde los padres y apoderados y la comunidad en general se incorporen al proceso enseñanza-y aprendizaje

Mejorar la calidad y equidad de la educación

Se trata de fortalecer al DAEM para generar las capacidades necesarias para que esta genere un plan con este horizonte.

Para lograr el mejoramiento de la calidad y equidad de la educación se debe fortalecer su capacidad de obtención de recursos para la implementación de proyectos específicos y su capacidad para lograr mejoras en el área técnico-pedagógica.

Un elemento importante a considerar en este plan es el aprovechamiento de experiencias exitosas. Esto puede generarse tanto a través de la copia de experiencias (benchmarking) entre los establecimientos educacionales de la comuna de Los Muermos (El Meli) con experiencias exitosas y fomentar su permanencia en el tiempo

Educación para el trabajo

Se requiere generar sinergias entre el sistema educacional y el sistema productivo, de manera tal que los alumnos, sobre todo aquellos sin capacidad económica para continuar estudios superiores, adquieran habilidades para integrarse a las actividades económica locales o de otros lugares.

La comuna carece de mano de obra calificada por lo tanto es necesario adoptar las siguientes acciones

1. Readecuar la educación técnico profesional de acuerdo a las señales del sistema productivo
2. Generar programas de capacitación acordes a las necesidades del sistema productivo, dando señales a organismos estatales tales como a SENCE sobre la capacitación que se debe entregar
3. Generar vínculos concretos con el sistema productivos de manera de tener una visión clara de las necesidades de contratación

Salud

Esta área es una de las mas sensibles dentro de la comuna, la carencia de recursos de los habitantes para poder optar a centros de salud privados, la definición rural de la comuna, y la carencia de un hospital, hace que este sector sea vulnerable y carente en cuanto al cumplimiento de su función.

El nuevo modelo de atención trae consigo la materialización de un sinnúmero de deficiencias tanto desde el punto de vista estructural como de funcionamiento.

A pesar que el municipio ha incrementado el aporte financiero, es patente que este resulta escaso, la infraestructura del consultorio es precaria, la falta de equipamiento y la sobrecarga de los funcionarios en cuanto al número de atenciones, mantienen este sistema ad portas de presentar un deterioro generalizado.

Para prevenir y subsanar esta situación es necesario la elaboración de una política de salud, que incluya el concepto de promoción de salud y reingeniería del enfoque actual, descentralizando la atención a los sectores rurales, con la extensión de rondas que permitan descongestionar la atención, fortalecer las infraestructuras rurales, aumentar la capacitación y calificación de los funcionarios de atención primaria entre otros, además de generar recursos para la optimización de la situación actual

Como línea de acción estratégica se debe de considerar los siguientes principios:

Equidad: promover la igualdad de oportunidades de atención y de mayor calidad para todos los sectores de la comuna

Participación: facilitar la participación de los distintos sectores en el mejoramiento de las condiciones de salud y calidad de vida de la población.

Descentralización: mejorar el nivel de poder resolutivo y toma de decisiones a nivel local

Calidad: mejorar la calidad de la atención en base a la satisfacción usuaria

Cobertura: mejorar cobertura en base a uso adecuado de los recursos asignados

Integralidad: énfasis en el fomento, protección y recuperación de la salud, basado en el trabajo intersectorial

Eficiencia y eficacia: mejorar la utilización de los recursos disponibles, focalizando hacia los sectores sociales más desposeídos

Desarrollo económico

La comuna requiere identificar polos de desarrollo económico y crear indicadores que permitan incentivar inversiones públicas y privadas, para estos efectos el municipio debe gestionar procesos orientadores que permitan crear instancias de discusión económica de las potencialidades existentes en la comuna

El desarrollo sustentable se afianza en el crecimiento económico, en equilibrio social y ambiental. La comuna de Los Muermos posee un bajo o nulo nivel de inversión destinada a transformar la extracción primaria. La información económica- productiva y en especial de los medios de producción no están actualizados con datos consistentes y cualquier proyección en la materia requiere de estudios definidos

El desafío de la administración local, es que la comuna genere condiciones para lograr un crecimiento económico, este debe ser sostenido, de tal forma que no genere alteraciones ni desequilibrios

Para estos efectos, la única forma de lograr que esto se produzca es mediante la implementación de sistemas productivos en la comuna con capitales privados y públicos.

La generación espontánea e informal de microempresas (considerándose también el predio agrícola), han surgido sin apoyos técnicos que permita un crecimiento sostenido. Ello implica que las posibilidades de quiebra o fracaso se acrecientan en desmedro de afianzamiento de fuentes productivas y laborales para el crecimiento de la comuna.

Es notorio en la comuna la desvinculación del sector privado en las acciones de desarrollo global de la comuna que se traduzcan en apoyos directos al crecimiento económico. A través de ello es posible disminuir las tasas de desempleo y generar ingresos vía impuestos municipales

Desarrollo social

La comuna de Los Muermos se presenta sin una definición política de desarrollo social lo que implica que los planes, programas y proyectos sociales son manejados a partir del asistencialismo y trabajándose de manera espontánea, entendida esta como factor de resolución de problemas inmediatos. (La planificación existente es aportada por entes del gobierno central y regional) ello en desmedro de los equilibrios que deberían generarse por una adecuada planificación conducente a lograr una equidad social. Si bien el problema surge a partir de la visión de trabajo de las áreas sociales municipales, cabe destacar que el sector social organizado no posee una capacidad propositiva- técnica para la generación de iniciativas que posibiliten crecimiento social de materias que involucren el área.

El recurso humano del departamento social tiene invertida sus capacidades en solucionar los problemas de orden cotidiano, lo que en la comuna sobrepasa con creces el recurso humano existente, lo que impide actuar con visión preventiva.

La infraestructura y el equipamiento existente no esta acorde a los requerimientos de la comuna.

La Superación de la pobreza pasa por ordenar u dar coherencia programática a un conjunto de medidas tomadas focalizadamente para integrar a la población pobre en temas tales como la vivienda, educación, salud y empleo, que no necesariamente este relacionada con el puntaje arrojado por la ficha CAS II

Se debe crear un mapa de localización de zonas de pobreza para hacer un seguimiento a las familias en esta situación, esto se debe realizar a través de indicadores que permitan saber el comportamiento de las familias respecto a su condición de pobreza, procurando no otorgar indiscriminadamente beneficios sociales y sin mediar en los resultados de la intervención.

Es importante poner énfasis en la promoción de los sectores pobres de la comuna de manera tal de habilitarlos para que puedan acceder con sus propios medios al desarrollo. En esta dirección, la

integración al empleo resulta clave, por lo que programas de promoción deberían considerar este tema.

Municipio

De la administración comunal

La administración local presenta un claro dinamismo de tareas, que no es reflejado en la acción global del municipio, vale decir, un tareísmo adaptado a condiciones burocráticas del sistema, con un claro exceso de buropatías.

Las potencialidades se reflejan por una dotación de profesionales jóvenes, que presentan un marcado nivel de apertura, innovación y disposición a contribuir con el desarrollo de la comuna, otro de los factores favorables es que se cuenta con una planta de funcionarios que posee una gran experiencia en temas relacionados con el ejercicio legal de la administración pública y municipal debido a los años de servicio que llevan prestando a la institución, por lo mismo se puede definir como potencialidades del sistema la innovación y la experiencia del recurso humano

Esta situación para poder aportar de manera efectiva tanto en eficiencia y eficacia del gobierno comunal debe propender a aunar sus esfuerzos y no trabajar como entes independientes no relacionados, conectados solo por normas estatutarias de reglamentación municipal para la acción.

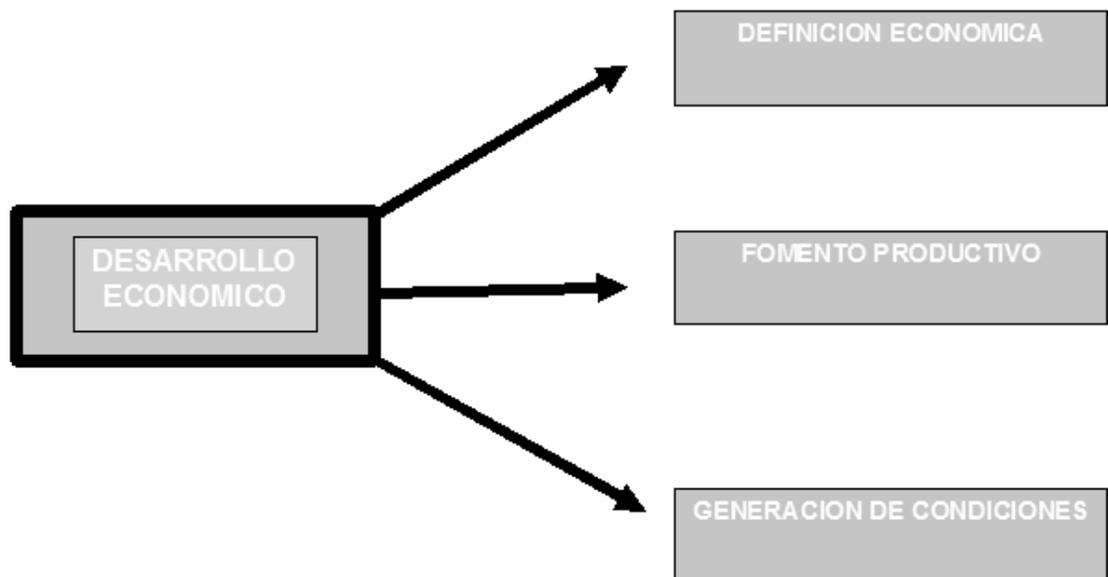
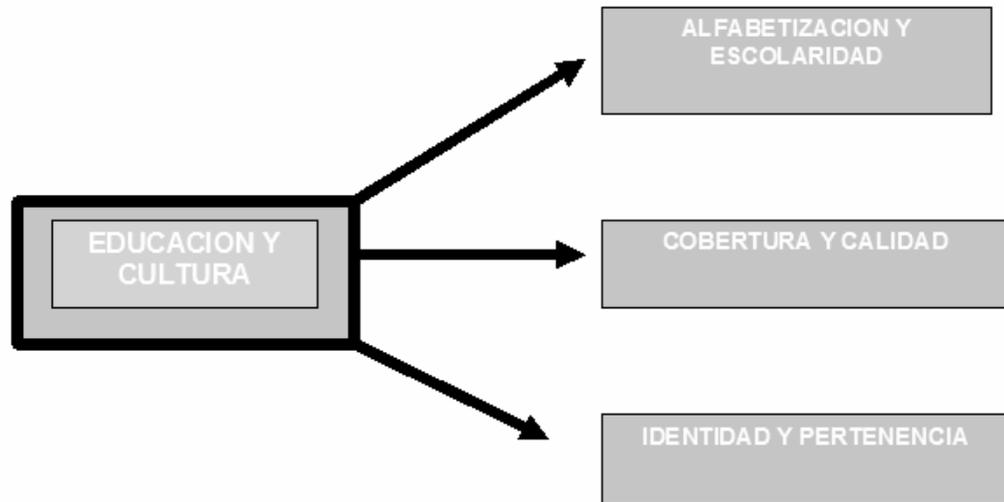
Además la municipalidad no cuenta con instrumentos de planificación tanto en el ámbito territorial como funcional, la comuna no cuenta con plano regulador urbano, ni un ordenamiento del área rural (Plan de Ordenamiento Territorial), indispensable en una comuna caracterizada por su ruralidad, el municipio ha tenido reiterados intentos de PLADECO (plan de desarrollo comunal) sin resultados evidentes y con un gasto considerable en esta empresa

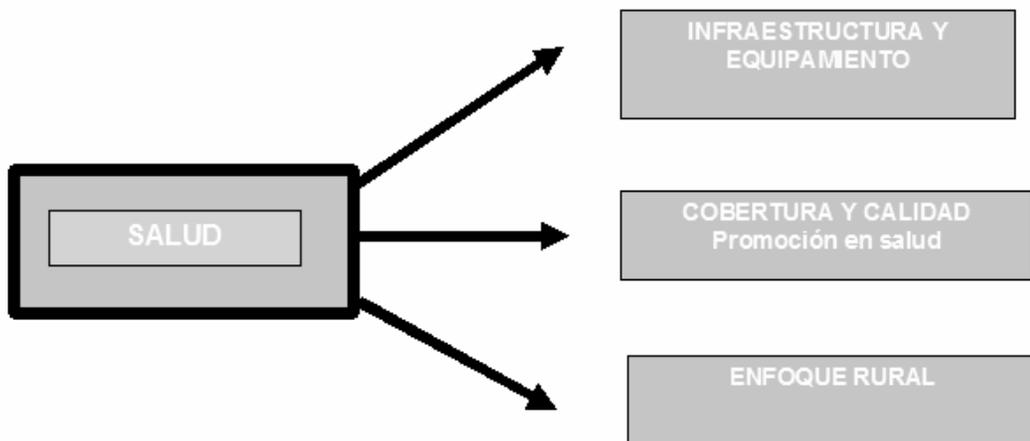
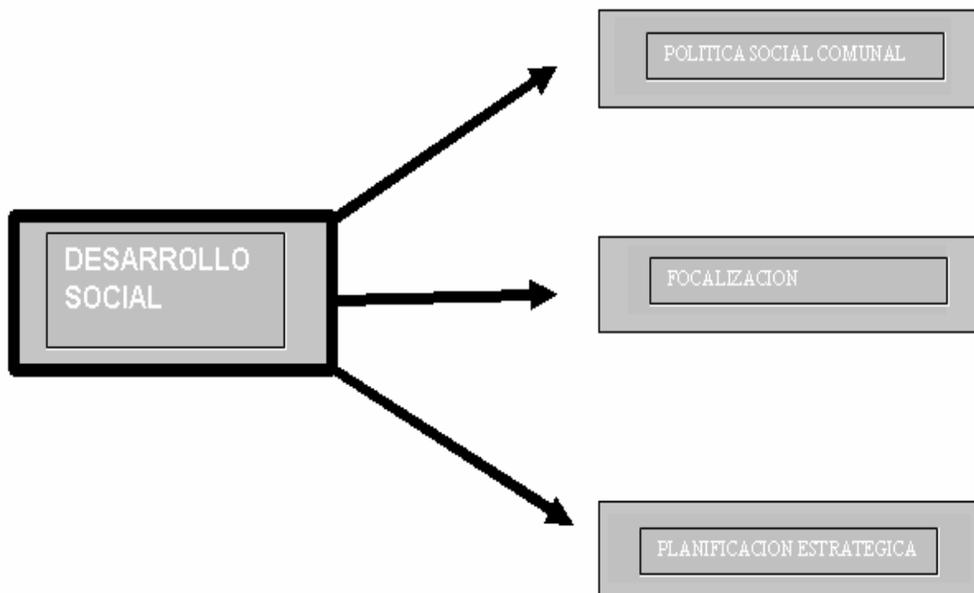
El plan de acción municipal o plan anual son instrumentos de planificación municipal no utilizados dentro del municipio de la comuna de Los Muermos, el manual de funciones no es respetado ni validado por sus funcionarios y muchas veces desconocido para funcionarios y

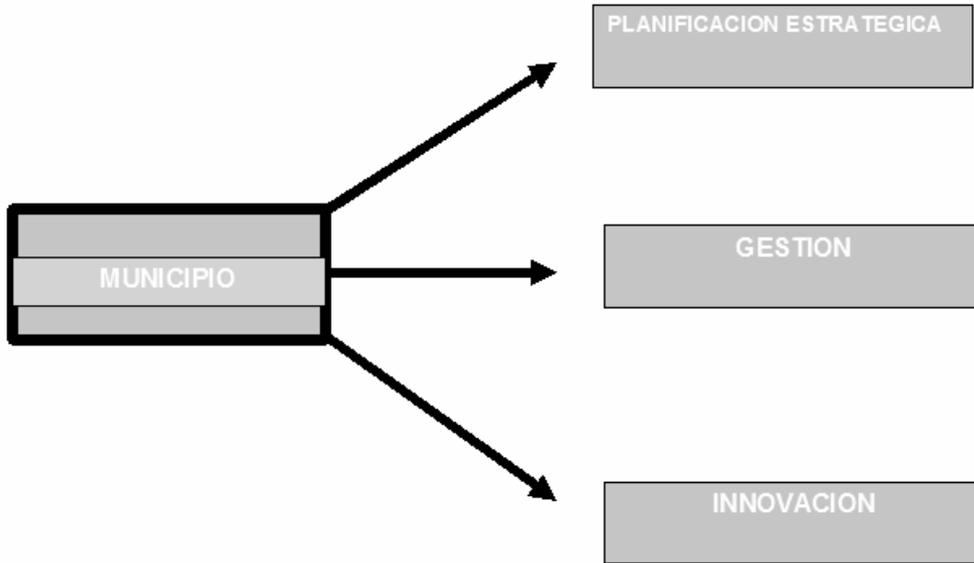
directivos, provocando dualidad de funciones y sobrecargas laborales en algunos funcionarios y pérdida de capacidades en otros.

El único instrumento de planificación utilizado es el exigido por la ley, y este es el plan presupuestario, el cual presenta severas fallas en cuanto a programación y proyección en la inversión y gasto, puesto que sufre reiteradas modificaciones durante su año de ejecución

Sub-áreas







ESCENARIOS HIPOTÉTICOS

VARIABLE SOCIAL	H1 escenario favorable	H2 escenario tendencial	H3 escenario adverso
Fuente Generadoras de Empleo	Generación de nuevas oportunidades de trabajo con la llegada empresas a la comuna, crecimiento de las PYMES y diversificación de las labores tradicionales	Se mantienen las fuentes de empleo existentes en la comuna y los programas de empleo estatal	Disminución de las fuentes de empleo existentes en la comuna y carencia de micro-empresas provocando migración de la población económicamente activa.
Desarrollo Comunitario	Organizaciones Comunitarias fortalecidas y con altas capacidades de gestión y capacitadas en desarrollo comunitario.	Se mantiene la participación de las organizaciones comunitarias, falta de liderazgo, capacitación e incorporación de los asociados.	Escasa participación y desaprovechamiento de los recursos, nula captación de recursos para organizaciones comunitarias. Designación de líderes.
Profesionalismo laboral	Alta especialización laboral de la población económicamente activa	Se mantienen los niveles de bajos especialización en la comuna sin mayores variaciones	Nula especialización laboral en la población económicamente activa de la comuna
Migración Juvenil	Disminución de la migración juvenil a través de generación de oportunidades con las nuevas iniciativas productivas y educacionales en la comuna.	Se mantiene la población joven existiendo una marcada disminución en el grupo etáreo entre los 20 a 24 años de edad	Incremento de la tasa migratoria juvenil en busca de nuevas alternativas
Calificación Laboral	Mano de obra local adecuadamente calificada e informada respecto de las nuevas oportunidades e iniciativas.	Mano de obra local con baja calificación	Desigualdad en los niveles de calificación de la mano de obra a nivel comunal.

VARIABLE EDUCACIÓN Y CULTURA	H1 escenario favorable	H2 escenario tendencial	H3 escenario adverso
Calidad de la Educación	Mejora progresiva de resultados académicos, aumento en el acceso de alumnos de la comuna a instituciones de educación superior	Cobertura estable con una leve mejora en los resultados de las evaluaciones académicas aplicadas a los alumnos PSU;SIMCE	Disminución de la demanda por matrícula en establecimientos educacionales de la comuna, desequilibrio en la calidad de enseñanza, sesgando las oportunidades del alumnado de continuar estudios superiores
Descubrir la Comuna (Identidad Comunal)	Rescate de las tradiciones a través de diversas iniciativas a nivel comunal.	Escaso interés de las actividades culturales por parte de la comunidad	Identidad comunal ambigua y progresiva pérdida de los valores y tradiciones culturales

VARIABLE SALUD	H1 escenario favorable	H2 escenario tendencial	H3 escenario adverso
Envejecimiento de la población	Envejecimiento paulatino de la población adulto mayor en la comuna, la que no presenta mayores demandas asistenciales.	Aumento progresivo de la población adulto mayor en la comuna lo que conlleva a una mayor dependencia de los servicios de salud y social	Aumento progresivo de la población total a nivel comunal. Altas tasas de consultas por patologías crónicas en adultos mayores y demandas asistenciales socio-económicas insatisfechas
Equipamiento	Infraestructura adecuada, descentralización en la atención de salud y personal profesional con resolución adecuada	Se mantiene una baja capacidad de resolución por parte del personal y continuas derivaciones al centro de atención de Puerto Montt, además las algunas postas rurales siguen	Deterioro de la capacidad resolutoria por falta de renovación de los equipos médicos, infraestructura precaria, postas inoperantes

VARIABLE ADMINISTRACION LOCAL	en mal estado		
	H1 escenario favorable	H2 escenario tendencial	H3 escenario adverso
Gestión	Alta capacidad de gestión del equipo municipal en la concreción de proyectos para la comuna debido a que se trabaja en base a políticas claras y definidas.	Poca posibilidad del equipo de gestión municipal en captar fondos y concretar proyectos por falta de priorización acorde a las reales necesidades comunales.	Escasa o nula capacidad de gestión del equipo municipal ,no existen políticas comunales por lo que desconocen el norte para el desarrollo de la comuna
Modernización del Servicio de Recolección de Basuras	Proceso de recolección de basuras expedito y extendido a distintos sectores de la comuna, validado por la población	Recolección de basuras solo en algunos sectores, la población no coopera en el proceso	Poca capacidad de recolección de residuos sólidos y colapso del servicio
Calidad del Servicio de Transporte (costo-frecuencia)	Red vial y caminos secundarios con densidad y estándares adecuados	Déficit de mantenimiento de la red vial y un leve crecimiento de oferta de mantenimiento de caminos secundarios	Deterioro de la red vial y estancamiento en la mantencion de los caminos secundarios
Ordenamiento Territorial	Existencia de instrumentos de planificación comunal y conciencia del ordenamiento territorial	Instrumento de planificación territorial tiene una inexistente y escasa conciencia y cumplimiento por parte de la comunidad del Plan Regulador urbano y otros instrumentos de planificación comunal	Normativas de ordenamiento territorial son fijadas por la región y aplicadas parcialmente en la comuna
Saneamiento de Títulos de Dominio	Fuerte énfasis por parte del municipio en solucionar los problemas de regularización de Títulos de dominio en la comuna	Se mantiene una lenta tramitación para los títulos de domino en la comuna	pobladores con problemas de irregularidad en sus terrenos
Definir Orientaciones (Orientación Comunal)	Claridad en cuanto a la orientación comunal y las potencialidades que presenta la comuna a través de sus recursos	Poca claridad de las orientaciones que se están generando a nivel municipal y las políticas comunales.	No existe claridad de las orientaciones comunales ni de sus definiciones.

	naturales		
--	-----------	--	--

VARIABLE ECONÓMICA PRODUCTIVA	H1 escenario favorable	H2 escenario tendencial	H3 escenario adverso
Comercialización y Diversificación	Existen redes productivas de comercialización formalizada, fortalecida y con amplia diversificación a nivel local y provincial.	Escaso desarrollo de redes productivas y capacidad asociativa y de diversificación de productos en la comuna.	Preponderancia de acciones individuales de los productores por sobre la asociatividad en los procesos de comercialización e informalidad de las iniciativas productivas. inexistencia de redes de comercialización formales
Capacitación-Microempresa	Comunidad capacitada con predominio en iniciativas productivas	La comunidad ha adquirido algunos niveles de capacitación, pero con falencias en el área productiva y la comercialización de productos (bs. y ss.)	No existe interés por parte de la comunidad en ser capacitada y con predominio de iniciativas individuales con poca probabilidad de generar ganancias mayores
Definir Áreas Productivas	Alta priorización en cuanto a las áreas productivas de la comuna en base a las potencialidades que esta presenta, superando la dependencia del Estado en sus iniciativas productivas	Escasas o poca visualización respecto de las áreas productivas preponderante y con grandes condiciones en la comuna e integración parcial sólo en algunas iniciativas productivas	No existe claridad de las áreas netamente productivas en la comuna a nivel poblacional y se mantiene una alta demanda por políticas de subsidio a nivel comunal

ESCENARIO A

FAVORABLE

La comuna de Los Muermos mantiene organizaciones comunitarias fortalecidas, con altas capacidades de gestión y desarrollo organizacional, todo esto impulsado a través de la generación de nuevas oportunidades de trabajo con la llegada de empresas a la comuna, lo que ha significado una disminución de la tasa migratoria juvenil y diversificación de las labores tradicionales; sin embargo, los niveles de especialización se mantienen sin mayores variaciones, presentando una mano de obra local con baja calificación. Por otro lado, el trabajar con políticas claras y definidas genera alta capacidad de gestión en el equipo municipal, lo que asociado a un ordenamiento territorial e instrumentos de planificación permite que se tenga claridad de las orientaciones comunales y las potencialidades que esta presenta, viéndose fortalecidas las redes productivas de comercialización superando la dependencia estatal con amplia diversificación a nivel local y provincial, pero con carencias aún en el área de comercialización. Además, se mantiene la asesoría técnica a los pequeños y medianos productores en el área forestal. En cuanto a servicios básicos y transporte, si bien son los adecuados, siguen siendo insuficientes y de costos muy elevados, situación que igualmente se presenta en cuanto a los servicios básicos (energía eléctrica)

La plena integración con las demás organizaciones productivas, así como con otras localidades, han facilitado la apertura a otras actividades y cultivos no tradicionales de amplia demanda. Estas actividades se ven favorecidas por el fuerte énfasis de parte del municipio en solucionar los problemas de regularización de títulos de dominio de los habitantes de la comuna.

Por otra parte, continúa el resultado de las evaluaciones aplicadas a los alumnos de la educación municipal, la matrícula escolar se mantiene sin mayores variaciones, el cuerpo docente no se siente parte del norte de la administración local en cuanto a mejorar la calidad de la enseñanza comunal, situación distinta es el caso de la salud donde existe una buena coordinación entre el departamento de salud municipal, los centros rurales de atención primaria y el hospital base lo que permite actuar con cierta capacidad de resolución frente a las condición de aislamiento de la comuna, más aún cuando se presenta un envejecimiento paulatino de la población adulto mayor, la que por el momento no presenta mayores demandas asistenciales.

ESCENARIO B

TENDENCIAL

Debido a que no llegan empresas y las PYMES existentes, se mantienen con un perfil bajo en la comuna, el Estado debe seguir invirtiendo en programas que generan empleo, concentrándose fundamentalmente en algunos sectores de la Comuna, provocando una baja calificación de la mano de obra y que los niveles de especialización se mantengan sin mayores variaciones.

Sin embargo, las organizaciones comunitarias se mantienen fortalecidas y con altas capacidades de gestión, permitiendo la disminución de la tasa migratoria juvenil producto de que se generan nuevas oportunidades con las incipientes iniciativas productivas en la comuna. Por otro lado y, de acuerdo a datos que se tiene respecto de la población, se mantiene la tendencia de un envejecimiento de la población adulto mayor, pero que a la vez no presenta mayores demandas aun cuando en términos de infraestructura y persona profesional presenta baja capacidad de resolución. Además, y en el plano de la educación, esta disminuye levemente la matrícula escolar, provocando que en el DAEM surja un paulatino desfinanciamiento, lo cual no permite el desarrollo e inversión en otras áreas e iniciativas, como las que se ven reflejadas por el escaso interés e importancia por las actividades culturales por parte de la comunidad.

De igual forma, si bien existen instrumentos de planificación comunal y conciencia de un ordenamiento territorial, no ha permitido que el equipo de gestión municipal pudiese captar fondos producto de la poca claridad de las orientaciones que se están generando a nivel municipal y como políticas comunales, además de un escaso desarrollo de redes productivas y capacidad de asociatividad que permita la integración de algunas actividades vinculadas al sector productivo, las que en cierta medida han tenido priorización particularmente en base a las potencialidades que esta presenta, generándose así inversión en infraestructura en distintos sectores, vinculada con aquellas instituciones que están interviniendo en la comuna. Existe muy poca asesoría y preocupación por el área forestal, dificultada aún más por la lenta tramitación por parte de bienes nacionales a fin de solucionar los problemas de regularización y tenencia de los títulos de dominio

ESCENARIO C

ADVERSO

La carencia de empresas en la comuna y la carencia de fuentes laborales ha provocado migración de la población no tan solo de la económicamente activa sino en términos generales, agudizándose sobre todo una disminución en el grupo etáreo entre los 20 a 24 años, lo que ha llevado a la disminución de la matrícula escolar, desfinanciándose el sector educacional, postergando de esta forma proyectos comunales por tener que asumir el déficit, además han aumentado los precios de los servicios básicos y de transporte por la poca demanda el servicios.

La escasa participación y lentos aprovechamiento de los recursos genera nulas posibilidades de captar recursos para las organizaciones, llegando e incluso a punto de tener que designar líderes, lo que en cierta medida redundo en una pérdida progresiva de las tradiciones y cultura, propiciándose una identidad ambigua. Además, la escasa conciencia y cumplimiento por parte de la comunidad del plan regulador y de otros instrumentos de planificación, genera a su vez nula capacidad de gestión del equipo municipal dado que las políticas comunales no están siendo priorizadas, ni mucho menos existe claridad de las orientaciones comunales, ni de las áreas netamente productivas de la comuna, manteniéndose una alta demanda de subsidios estatales y con mano de obra local con escasa especialización y baja calificación laboral.

Por otro lado, existe un deterioro de la capacidad resolutive por falta de renovación de los equipos médicos, situación que se agudiza por las patologías crónicas que poseen los adultos mayores. En términos productivos continúa la preponderancia de acciones individuales, han desaparecido los vínculos con otras organizaciones y no se generan nuevos apoyos a las actividades productivas, así mismo persiste el deterioro de la red vial y estancamiento de los caminos secundarios por falta de inversión, existiendo a su vez poca capacidad de recolección de residuos y colapso del sistema, aún cuando la se a aumentado el gasto en esta materia.

Objetivos estratégicos para el logro de la hipótesis 1 escenario favorable

Educación y cultura

- Educar a la población analfabeta
- Aumentar la escolaridad
- Mejorar los resultados en la evaluación del ministerio (SIMCE, PSU) en educación básica y media con incentivos para resultados favorables
- Difusión a alumnos, padres y apoderados de los beneficios públicos y privados en materia de educación superior
- Promover y potenciar la entrega de educación pertinente a la realidad local
- Mejorar la cobertura en educación preescolar
- Efectuar un catastro de entidades, personas, manifestaciones y tradiciones culturales existentes
- Organizar exposiciones y circuitos de acciones culturales itinerantes por las diferentes localidades de la comuna
- Organizar conciertos y actividades culturales formales
- Organizar campañas de ornato, aseo
- Organizar campañas financieras de apoyo al desarrollo de acciones y proyectos culturales específicos
- Crear una videoteca encargada de conservar, facilitar y difundir filmaciones de índole cultural- artísticas

Salud

- Fortalecer la atención de salud en sectores rurales
- Ampliar y mejorar la infraestructura y equipamiento de salud
- Mejorar la calidad en la atención
- Enfatizar la salud preventiva
- Descentralizar la administración de salud

Desarrollo económico

- Focalizar sectores con potencialidades de desarrollo económico

- Incentivar la autogestión de organizaciones productivas
- Asegurar los servicios básicos
- Cambiar hábito en el manejo individual y familiar del medio ambiente, manejo de residuos, roces, talas, explotación de recursos naturales.
- Definir los atractivos turísticos de la comuna y difusión de estos
- Identificar los mercados turísticos, para focalizar los esfuerzos en las betas locales
- Crear calidad en la posible oferta turística
- Fomentar la diversificación de plantaciones forestales
- Aumentar la tecnificación del sector silvo agropecuario para aumentar su productividad y rentabilidad
- Fomentar el mejoramiento genético de la masa ganadera para la producción de leche y de carne
- Favorecer la asociatividad productiva
- Fortalecer la educación en sectores rurales, con un enfoque del medio ambiente
- Ampliar la cobertura de servicios básicos
- Promover la inversión en infraestructura vial y telecomunicaciones
- Construir y reponer puentes
- Fomentar encadenamiento productivo
- Implementar política de trabajo conjunto con los pobladores afectados por caminos en mal estado
- Racionalizar el sistema de transporte público
- Mejorar y aumentar la señalética
- Reglamentar el sistema operativo de la unidad de apoyo a la micro empresa

Desarrollo social

- Mejorar la focalización en la entrega de subsidios y beneficios sociales

- Priorizar la atención y destilación de beneficiosa madres adolescentes, mujeres jefa de hogar, discapacitados y enfermos
- Promover la generación de fuentes de empleo
- Incentivar la autogestión exitosa de organizaciones en riesgo social
- Implementar programa de prevención y rehabilitación en consumo indebido de alcohol y drogas
- Mejorar la calidad y el acceso a servicios básicos
- Aumentar la cobertura en vivienda sector rural de la comuna con pertinencia en el diseño a la realidad local

Municipio

- Generar potencialidades mediante el adiestramiento en la procuración de la gestión administrativa a partir de la capacitación del personal municipal, que permita la eficiencia y eficacia en el desempeño de las funciones
- Mejorar la atención al usuario
- Modernizar la administración
- Promover la participación ciudadana
- Mejorar las comunicaciones internas y relaciones humanas del personal municipal
- Racionalizar la gestión privilegiando los resultados sobre los procedimientos
- Planificar cada año
- Confeccionar una agenda de trabajo destinada a generar condiciones para elaborar propuestas de inversión

Estrategia de municipio líder, participativo e integrador social

Objetivos Específicos:

- Organizar y canalizar la demanda de servicios sociales
- Capacitar a los líderes de organizaciones sociales de la comuna
- Apoyar el trabajo del voluntariado de la comuna

- Apoyar los procesos de integración de las personas de la tercera edad, minusvalidos y jefas de hogar
- Mejorar las condiciones de grupos y sectores vulnerables de la comuna
- Mejorar la gestión municipal y de cada unidad administrativa en particular
- Ampliar la oferta deportiva y recreativa comunal

Los objetivos específicos desarrollados a continuación apuntan al logro de la Imagen Objetivo para la Comuna de los Muermos:

- Dotar al sector, en especial los centros urbanos (Los Muermos, Cañitas y Río Frío), y localidades que presentan mayor notoriedad e interés, de una demanda creciente que permita la explotación rentable de los recursos turísticos reales y potenciales, considerando variables como el desarrollo sustentable.
- Programar acciones tanto publicas como privadas, basadas en la realidad del sector y al tipo de economía donde la fuerza de trabajo proviene de la actividad agrícola marcada por una fuerte estacionalidad que alcanza su mayor auge durante los meses de Marzo a Junio.
- Aumentar el bienestar social tanto de los residentes de la comuna, como de los turistas que utilicen los servicios que la comuna pueda ofrecer.
- Aumentar la rentabilidad tanto privada como pública que genera el sector turístico desde los puntos de vista del beneficio a la pequeña y mediana empresa, generación de empleo productos del efecto de arrastre sobre los sectores económicos que produce el turismo como tal.
- Garantizar el desarrollo de la actividad turística a largo plazo, compatible con el Medio Ambiente.
- Creación de empleos directos e indirectos en las distintas actividades económicas que contribuyan a sujecionar la población comunal y desestacionalizar la oferta de trabajo.
- Propiciar que el turismo sea un elemento de educación y promoción.

- Desarrollar infraestructura básica.
- Crear conciencia ciudadana sobre la importancia económica y social del turismo para el desarrollo comunal, contribuyendo al mejoramiento en la calidad de los servicios ofrecidos en la actualidad.
- Mejorar técnica y administrativamente los Recursos Humanos vinculados al sector turístico.
- Facilitar los flujos turísticos.
- Propender al uso de tecnologías que tiendan a mejorar la competitividad de los prestadores de servicios.

Este proceso de planificación de carácter participativo tiene por objetivo ser una referencia para la comunidad de las siguientes etapas que sintetizan la metodología de trabajo:

a. Asociación con los grupos locales:

Esta primera etapa corresponde a la creación de un órgano que coordine y supervise la integración con el sector público y privado que se vean involucrados en el proceso para conducir una visión comunitaria o compartida en la que se espera se desenvuelva la actividad turística de la Comuna de Los Muermos. Para tal efecto, la creación de mesas de trabajo, con comités locales, juntas de vecinos o comisiones de turismo, como por ejemplo la existente en la localidad de Estaquilla, resulta clave en la elaboración de una estrategia de trabajo conjunta.

b. Análisis de los temas a nivel de la comunidad:

Una vez creada la estructura organizativa se debe iniciar un proceso de análisis con los actores involucrados (público y privado), la mayor posibilidad de éxito está dada si estas responden a las expectativas e intereses de las comunidades pertenecientes a Los Muermos y sus alrededores, y de los usuarios de los servicios e infraestructura.

Es indispensable establecer elementos de discusión y análisis como por ejemplo establecer un pre diagnóstico para recibir opiniones que contribuyan a relacionar prioridades con un esfuerzo colectivo, alternativas y cursos de acción.

c. Planificación:

Formulación del Plan de Desarrollo Turístico propiamente tal, lo que implica:

1. Definición de objetivos específicos para el sector, en función de una imagen o visión.
2. Planteamiento de metas y acciones específicas mediante la calendarización de metas.
3. Especificación de estrategias y compromisos a desarrollar trabajando en asociación con los diferentes estamentos. Este conjunto de intencionalidades destinadas a potenciar las oportunidades y enfrentar los problemas detectados en el diagnóstico, las estrategias pueden ser planteadas en diferentes aspectos como el desarrollo de productos, ordenamiento territorial, protección al medio ambiente fomento a la producción, entre otros.

Para la concreción del Plan:

- Concretar acciones en el levantamiento procesamiento de la información turística en la comuna, que facilite el establecimiento de un sistema estadístico y que proporcione información sobre la oferta y demanda turística de cada una de las localidades que presenten aparentes flujos.
- Lograr financiamiento para realizar gestiones pertinentes para la obtención de recursos o financieros y cooperación técnica que contribuyan en el cumplimiento de los objetivos y expectativas de manera de contar con un apoyo institucional definido y proactivo.
- Para el logro de esta planificación es ideal que este fuese configurado conjuntamente en un equipo interdisciplinario que incluya diferentes áreas de la administración municipal.

El siguiente paso después del diagnóstico comunal, es el diseño de una estrategia de desarrollo, como un conjunto de actividades destinadas a resolver los problemas detectados en el análisis de situación actual.

CAPITULO X

X.- PLANES Y PROYECTOS COMUNALES

El capitulo se estructura de la siguiente manera:

- Desarrollo económico
- Municipio
- Educación
- Desarrollo social

Educación

La estrategia de mejoramiento de la educación basará su desarrollo en la elaboración y fortalecimiento de un currículo de enseñanza pertinente a la realidad circundante y cotidiana en que está inserta la unidad educativa, en especial la situación socioeconómica y laboral de la comuna de los muermos, donde se vinculará la formación del liceo técnico con las empresas (considerando a los predios agrícolas) de la comuna. Del mismo modo, deberá fomentar el desarrollo cultural de la comuna.

Deberá, asimismo, entregar, promover y apoyar el perfeccionamiento de los docentes, para-docentes y de servicios auxiliares, en especial hacia aquellos aspectos relevantes de la vida actual, como lo son las relaciones humanas, la aplicación de nuevas tecnologías, que tengan como objetivo central, el mejorar y elevar la calidad de los aprendizajes..

En este proceso se deberá, además, diseñar convenios de cooperación con las universidades e institutos profesionales existentes en la región. También incorporar e incentivar la participación de la familia en el proceso educativo de los educandos, estableciendo alianzas, a objeto de mejorar la calidad de las experiencias que se puedan obtener.

Conjuntamente con lo anterior, se consolidará la infraestructura y equipamientos educativos. Asimismo se establecerán los mecanismos necesarios que permitan satisfacer la futura demanda educacional de la comuna.

Así, aspiramos ser un gran proyecto educativo, moderno e innovador y, especialmente, que se tienda a mejorar progresivamente en los resultados a nivel nacional.

Vivienda

Al efectuar la planeación del desarrollo de la comuna resulta indispensable realizar un estudio que permita formular propuesta que guíe la acción sobre el complejo tema de la vivienda, por el significado que reviste el tema en la comuna, puesto que existe una migración creciente de la

población rural a la zona urbana y esta no cuenta con recursos económicos para satisfacer la necesidad de vivienda, al plantear una política de vivienda resulta indispensable satisfacer esta necesidad lo cual es solo el primer eslabón de una cadena conducente al sobre-poblamiento urbano sin poseer estas las condiciones necesarias para un desarrollo armónico de la ciudad

Salud

Estrategia de mejoramiento

Esta estrategia de mejoramiento de la salud, basará su desarrollo en mejorar la calidad de atención a las personas, haciendo énfasis en la equidad, humanización, eficiencia y participación social, generando un nuevo modelo de atención, basado en la salud familiar y en la corresponsabilidad del cuidado de la salud.

Privilegiará la inversión de recursos en actividades preventivas que promuevan una educación y cultura que garantice y fortalezca los estilos de vida saludables, para lo cual el Municipio se compromete a definir en conjunto con los actores públicos y privados del sector, una política de prevención y fortalecimiento de la salud que abarquen problemas emergentes, tales como la salud mental, enfermedades de transmisión sexual, malos hábitos alimenticios, alcoholismo y otros.

Mejorará la coordinación del trabajo realizado por el Servicio de Salud, el departamento de salud municipal y la comunidad, a través de una asistencia articulada, eficaz y resolutive, y de la red de los consejos de desarrollo.

Del mismo modo, se elevará la capacidad resolutive en los niveles primarios, dotando a los centros de salud de la tecnología necesaria, para responder a los nuevos desafíos de este milenio.

Desarrollará una Política de Recursos Humanos que apunte a mantener una dotación de profesionales, técnicos paramédicos y administrativos, adecuada a la población a atender y a las funciones que deberán ejecutar, con equipos capacitados permanentemente, comprometidos y capaces de generar confianza en nuestros usuarios.

Finalmente, se definirá una Política de Gestión del Medio Ambiente, que apunte a educar a la comunidad y a mejorar las condiciones medioambientales, para garantizar una vida sana y saludable.

CARTERA DE PROYECTOS

DESARROLLO ECONÓMICO		Responsable	Plazo
PROYECTO	Inventario de recursos naturales	CONAF-OBRAS-DIDECO	6 MESES
PROYECTO	Propuesta estratégica de crecimiento económico y de desarrollo sustentable basada en las potencialidades de la comuna	FOMENTO PRODUCTIVO-DIDECO	3 MESES
PLAN	Plan de marketing para ofertar potencialidades de inversión en la comuna de Los Muermos para las a inversionistas públicos y privados	FOMENTO PRODUCTIVO	3 MESES
PLAN	Catastro de microempresarios (incluyendo predios agrícolas)	FOMENTO	5 MESES

PLAN	Plan de capacitación y empleo	OMIL	2 MESES
PROGRAMA	Programa de incentivo a la creación de microempresas en la comuna que permita el fortalecimiento de formas de producción que se ejecutan en la comuna y aumentar las fuentes de empleo	DIDECO-SOCIAL	1 MES
PROYECTO	Incorporación a la unidad de fomento productivo una unidad técnica que apoye la microempresa en cuanto a gestión, asistencia especializada y capacitación	ADMINISTRACION-ALCALDIA	6 MESES
PROYECTO	Elaboración de diagnóstico de Situación Actual de turismo Comunal (levantamiento de información)	TURISMO	4 MESES
PLAN	Creación de mesas de trabajo con la	TURISMO-ORGANIZACIONES	1 MES

	comunidad, referente al desarrollo turístico.	COMUNITARIAS	
PROYECTO	Taller participativo de fomento a la actividad turística con las diferentes áreas de la Administración Municipal.	TURISMO-ADMINISTRACION	1 MES
PLAN	Mejoramiento infraestructura (señalética) de caminos y senderos de acceso a atractivos turísticos identificados en el diagnóstico.	TURISMO-OBRAS-TRANSITO	1 AÑO
PROYECTO	Taller de idiomas para habitantes de localidades identificadas como polos de desarrollo turístico	TURISMO-DAEM	3 AÑOS
PROYECTO	Elaboración de folleto turístico comunal.	TURISMO-SECPLAN	2 MESES
PROGRAMA	Programa de creación de canales de participación tanto económicos como sociales que permitan que el sector privado tenga presencia directa en el crecimiento de la comuna	ADMINISTRACION-FOMENTO PRODUCTIVO	3 MESES

PROYECTO	Confeccionar una agenda de trabajo destinada a generar condiciones para elaborar propuestas de inversión	ADMINISTRACION-FOMENTO	2 MESES
PLAN	Plan de vialidad²	OBRAS	2 MESE
PLAN	Elaboración de plan regulador comunal	ALCALDIA-CONCEJO MUNICIPAL-ADMINISTRACION	AÑO Y MEDIO A 2 AÑOS
PROGRAMA	Pavimentación urbana	OBRAS-SECPLAN	3 AÑOS
PROGRAMA	Reparación veredas área urbana de la comuna	OBRAS-SECPLAN	2 AÑOS
PROGRAMA	Construcción de pavimentos diversos en sectores rurales	OBRAS	4 AÑOS
PROGRAMA	Habitacional rural (mejoramiento.	VIVIENDA	4 AÑOS

² Se refiere al mejoramiento, reparación y mantenimiento de la red vial comunal urbana y rural, identificando, dimensionando y jerarquización de las vías comunales, bajo el prisma de los objetivos previamente establecidos por el gobierno comunal de desarrollo de la comuna de Los Muermos. Identificar y establecer cronogramas de trabajo para el acceso a financiamientos regionales y nacionales y calendarizar la inversión municipal para contar con estudios pertinentes de acuerdo a las prioridades establecidas

	Viviendas)		
PROYECTO	Señalética vial urbana	TRANSITO	1 AÑO
PROGRAMA	Educación ambiental en colegios (uso sustentable del bosque nativo)	DIDECO-DAEM	4 AÑOS

MUNICIPIO			
PLAN	Plan de deportes y recreación	DEPORTES	2 MESES
PROYECTO	Desarrollo de un plan estratégico municipal que posibilite la introducción de la gestión como un instrumento integrador que contribuya al desarrollo socio-económico-ambiental de la comuna de Los Muermos	SECPLAN-ADMINISTRACION	3 MESES
PROYECTO	Reposición techo Gimnasio Chile Deportes Los Muermos	SECPLAN-DEPORTE	2 MESES
PROGRAMA	Cumplimiento de las normas de la	OBRAS	4 AÑOS

	ley de urbanismo y construcciones		
PROGRAMA	Formulación, evaluación y revisión ordenanzas municipales y construcciones	OBRAS	4 AÑOS
PROYECTO	Construcción de multicancha techada	SECPLAN-OBRAS	3 MESES
PLAN	Determinar las prioridades, objetivos y acciones a seguir por el municipio en un año calendario, este debe elaborarse previo a la planificación presupuestaria para guardar coherencia	ADMINISTRACION-SECPLAN	2 MESES
PROGRAMA	Management, adiestramiento de los recursos municipales	RECURSOS HUMANOS-ADMINISTRACION	1 AÑO
PROGRAMA	Evaluación del comportamiento organizacional del municipio	SECPLAN-ADMINISTRACION	3 MESES

PROYECTO	Remodelación plaza “Los Muermos”	SECPLAN-OBRAS	4 MESES
PROYECTO	Remodelación plaza Los Alerces	SECPLAN-OBRAS	1 MES
PROYECTO	Remodelación plaza Los Volcanes	SECPLAN-OBRAS	1 MES
PROYECTO	Remodelación Plaza Cañitas	SECPLAN-OBRAS	1 MES
PROGRAMA	Programa mejoramiento de barrios Cañitas Centro	SECPLAN-OBRAS	3 MESES
PROYECTO	Alumbrado publico sector el triangulo	SECPLAN-OBRAS	2 MESES
PLAN	Plan de fortalecimiento municipal	SECPLAN-ADMINISTRACION	2 MESES
PLAN	Plan de participación ciudadana	DIDECO-ORGANIZACIONES COMUNITARIAS-ALCALDIA	3 MESES
PLAN	Plan de protección ³ civil y seguridad ciudadana	SEGURIDAD CIUDADANA	1 MES
PROYECTO	Zonificacion de riesgo	SEGURIDAD CIUDADANA	1 MES
PROYECTO	Construcción refugios peatonales	OBRAS-SECPLAN	1 AÑO
PROGRAMA	Mejoramiento de circulación de vehículos al interior de la ciudad de	TRANSITO	

³ Este plan deberá contener líneas de acción definidas para la prevención del delito, focalizando las áreas vulnerables, se identificarán los actores que inciden en esta materia y se conformará consejo de seguridad ciudadana

	Los Muermos		
PROGRAMA	Mejorar demarcaciones	TRANSITO	
PROYECTO	Instalación de basureros peatonales	OBRAS	4 MESES
DESARROLLO SOCIAL			
	Plan de integración de la red⁴ social comunal	SOCIAL- DIDECO	
	Programa de apoyo a los jóvenes	DIDECO-SOCIAL	

⁴ Este plan esta dirigido a una integración programática de la educación, la salud y la acciones relacionadas con servicios comunitarios, en torno a temáticas prioritarias para el desarrollo social, tales como el alcoholismo, la prevención de la delincuencia, embarazo adolescente, deserción escolar, entre otras.

Es importante destacar que esta integración es altamente compleja, debido a que cada área trata a sus usuarios de forma compleja. Una integración total puede resultar problemática es por esto que se deben identificar áreas priorizadas de intervención

PROYECTO	Elaboración de catastro de equipamiento comunitario	ORGANIZACIONES COMUNITARIAS	
PROGRAMA	Capacitación a dirigentes vecinales	ORGANIZACIONES COMUNITARIAS	
PROYECTO	Casa de los discapacitados	SOCIAL-SECPLAN	
PROYECTO	Casa del dirigente social	SECPLAN-ORGANIZACIONES COMUNITARIAS	
PLAN	Plan de apoyo e integración social a grupos vulnerables	SOCIAL	
PLAN	Fortalecimiento de la corporación de desarrollo social	SOCIAL-DIDECO	
PROYECTO	Construcción de parques recreativos	SECPLAN-SOCIAL	

PROYECTO	Instalación de contenedores de reciclaje de basura en sectores urbanos	OBRAS	
----------	--	-------	--

SALUD			
PROYECTO	Reposición consultorio de Los Muermos	SECPLAN-SALUD-OBRAS	
PROYECTO	Reposición posta Estaquilla	SECPLAN-SALUD-OBRAS	
PROYECTO	Reposición posta Quillagua	SECPLAN-SALUD-OBRAS	
PROYECTO	Reposición posta Los Piques	SECPLAN-SALUD-OBRAS	
PLAN	De modernización en la atención en salud	SALUD-ADMINISTRACION	
PLAN	Plan de prevención del consumo de alcohol y Drogas	SALUD-SOCIAL-DAEM	
PLAN	Creación de plan estratégico de la salud	SALUD	

PROGRAMA	Modernización equipamiento computacional del servicio de salud	SALUD-ALCALDIA	
PROGRAMA	Capacitación del personal de salud	SALUD	
PROGRAMA	Creación y fortalecimiento de grupos de autoayuda	SALUD-SOCIAL	
EDUCACION Y CULTURA			
PROYECTO	Ampliación liceo “punta de rieles”	DAEM-SECPLAN	4 MESES
PROGRAMA	Rescate de patrimonio	CULTURA	1 AÑO
PROYECTO	Creación de museo	CULTURA	4 MESES
PROYECTO	Ampliación “casa de la cultura”	SECPLAN-CULTURA-DAEM	2 MESES
PLAN	Estudio de rol de la educación de la comuna y asociarlo a planes y programas pertinentes a los desafíos de mejoramiento de la calidad de la	DAEM	

	educación		
PROGRAMA	Programa orientado a Establecer una relación del entorno – educación que potencie la preparación de los educandos para la vida del trabajo mejorando la calidad y diversificando la oferta educacional	DAEM	
PROYECTO	Implementación de biblioteca municipal	CULTURA-DAEM	
PROGRAMA	Programa de reconocimiento al mejoramiento educativo	DAEM-ALCALDIA	
PROGRAMA	Aplicación de pre-evaluaciones con incentivos para resultados favorables	DAEM	
PROGRAMA	Actividades culturales rurales	CULTURA-DAEM	
PROGRAMA	Programa de educación de adultos	DAEM-SOCIAL	

PROYECTO	Implementación de bibliobús	DAEM-CULTURA	
PROYECTO	Habilitación del centro cultural	ALCALDIA-DAEM-CULTURA	

Mapa regional



Mapa comunal



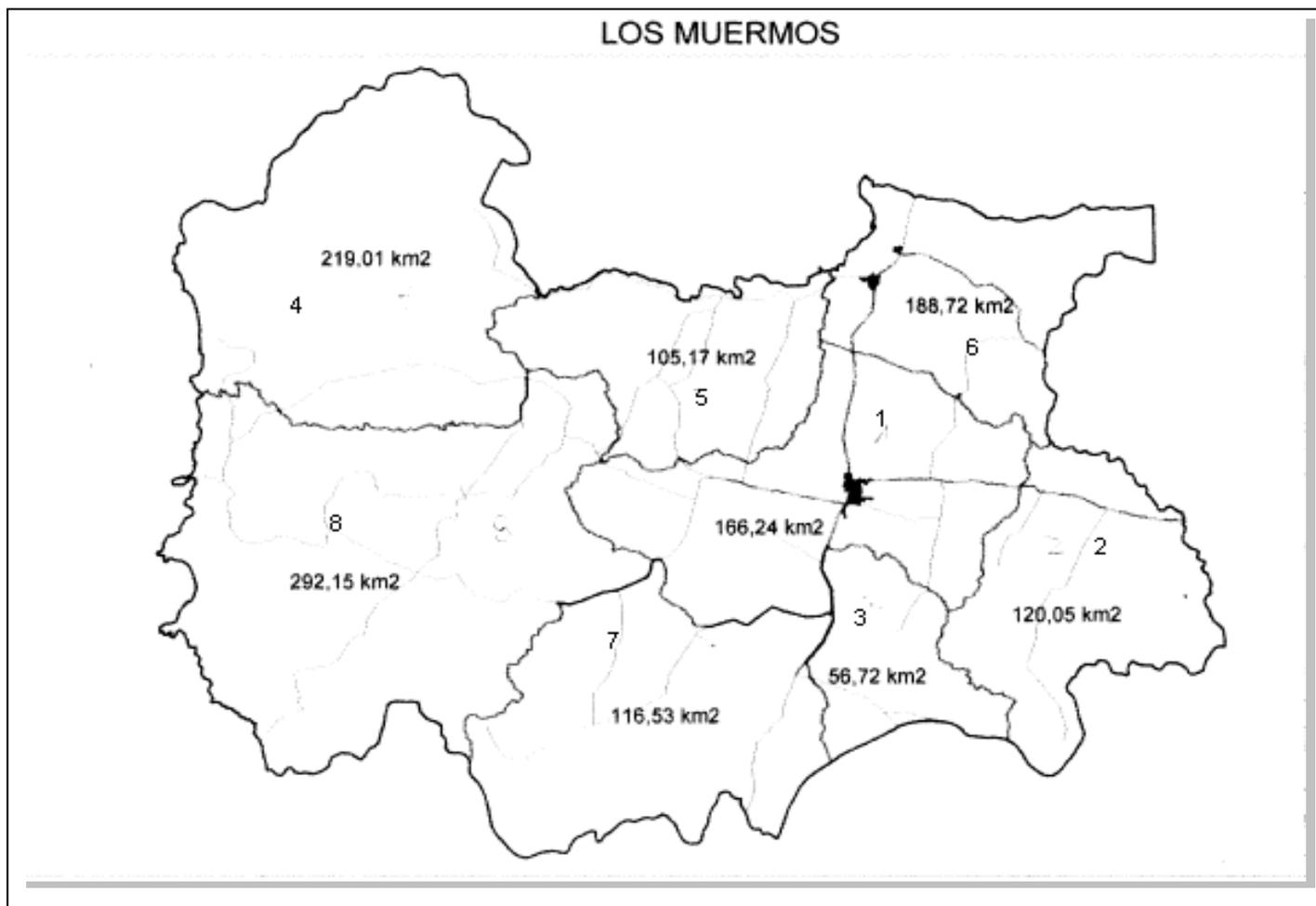


Foto área de la ciudad de Los Muermos





Mapa urbano

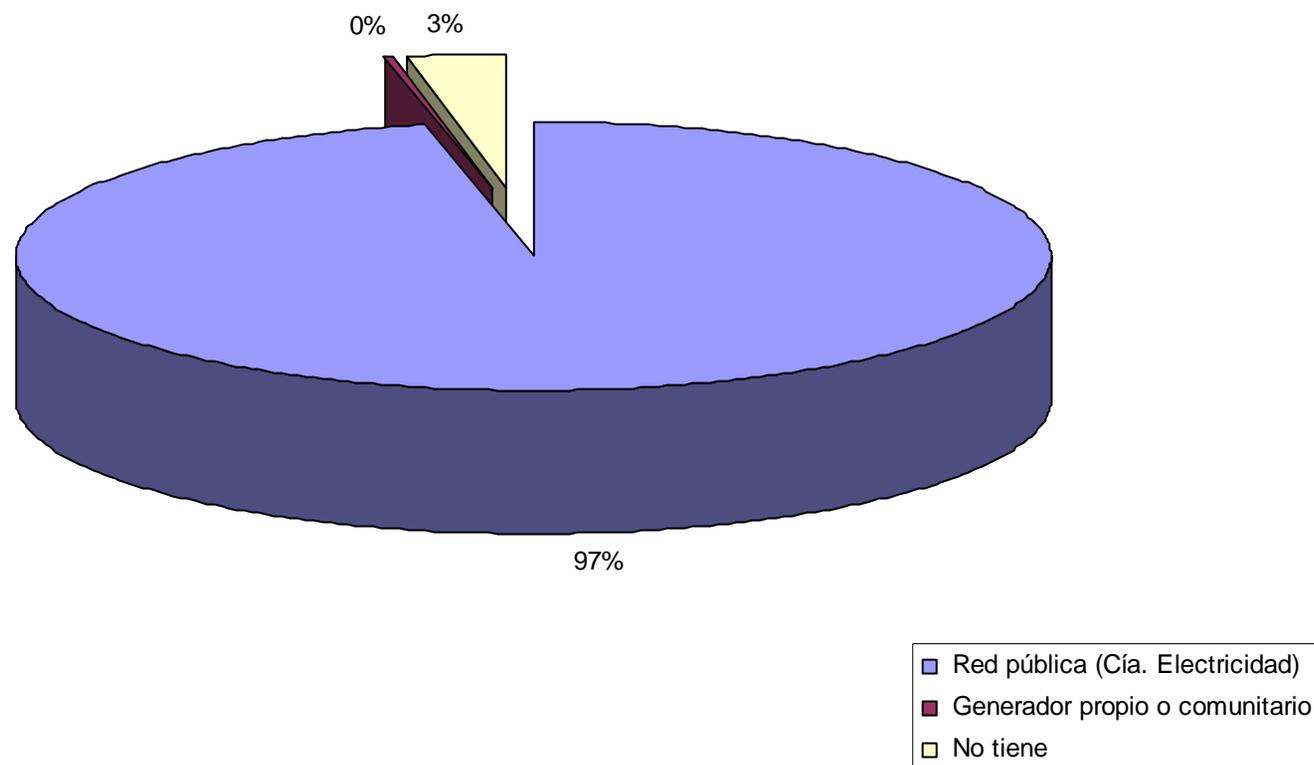


Foto satelital ciudad de Los Muermos, 01-07-05

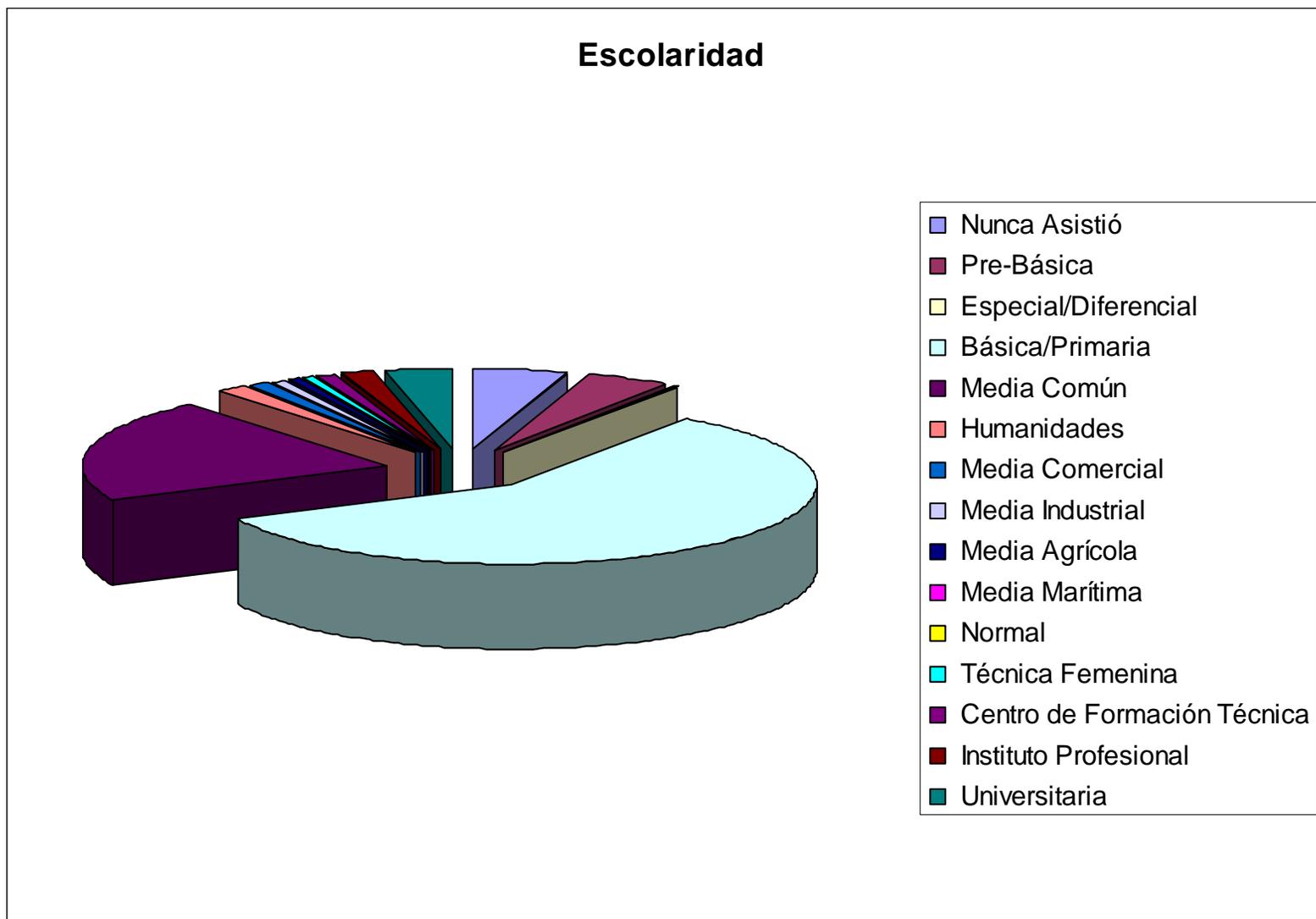


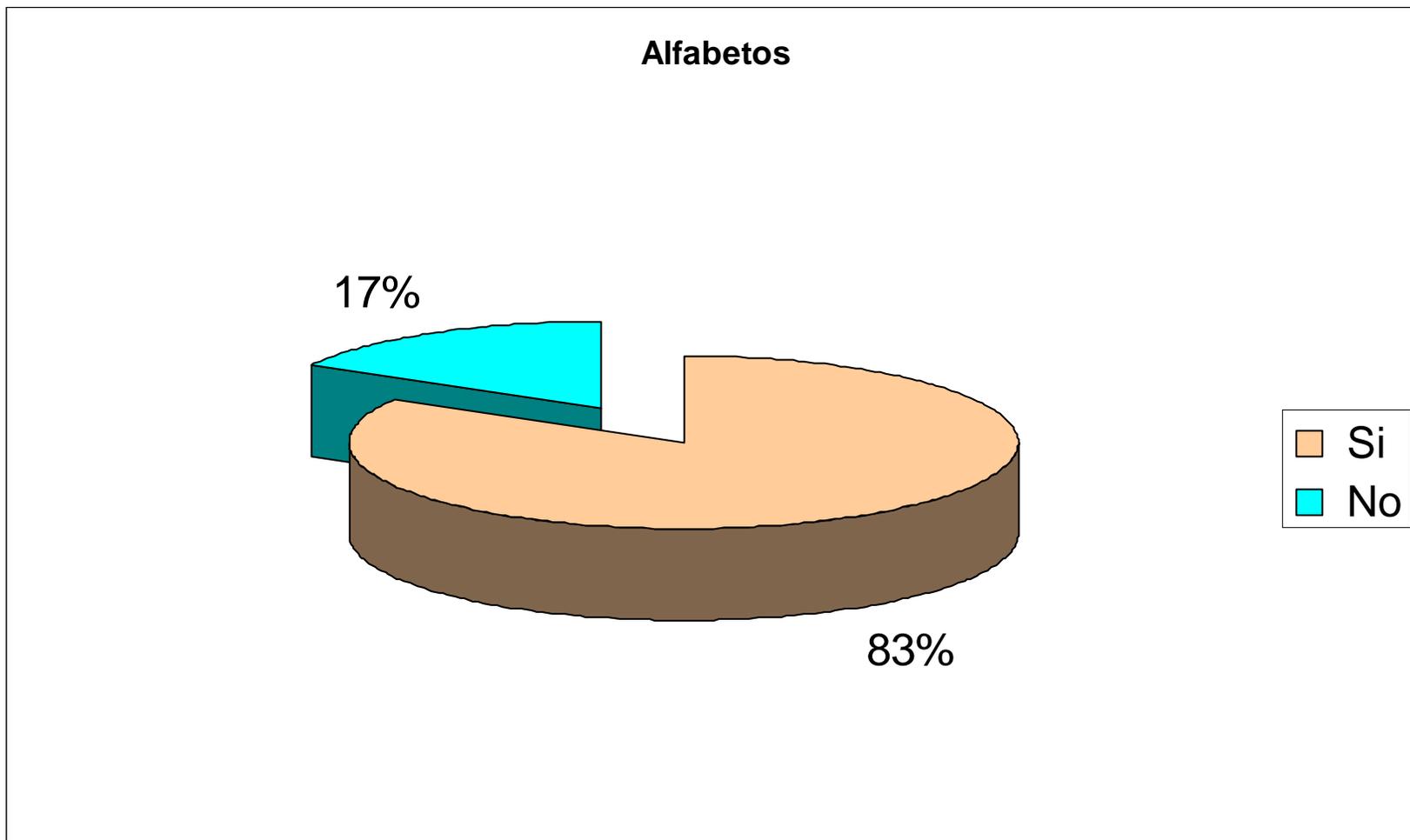


Origen de electricidad

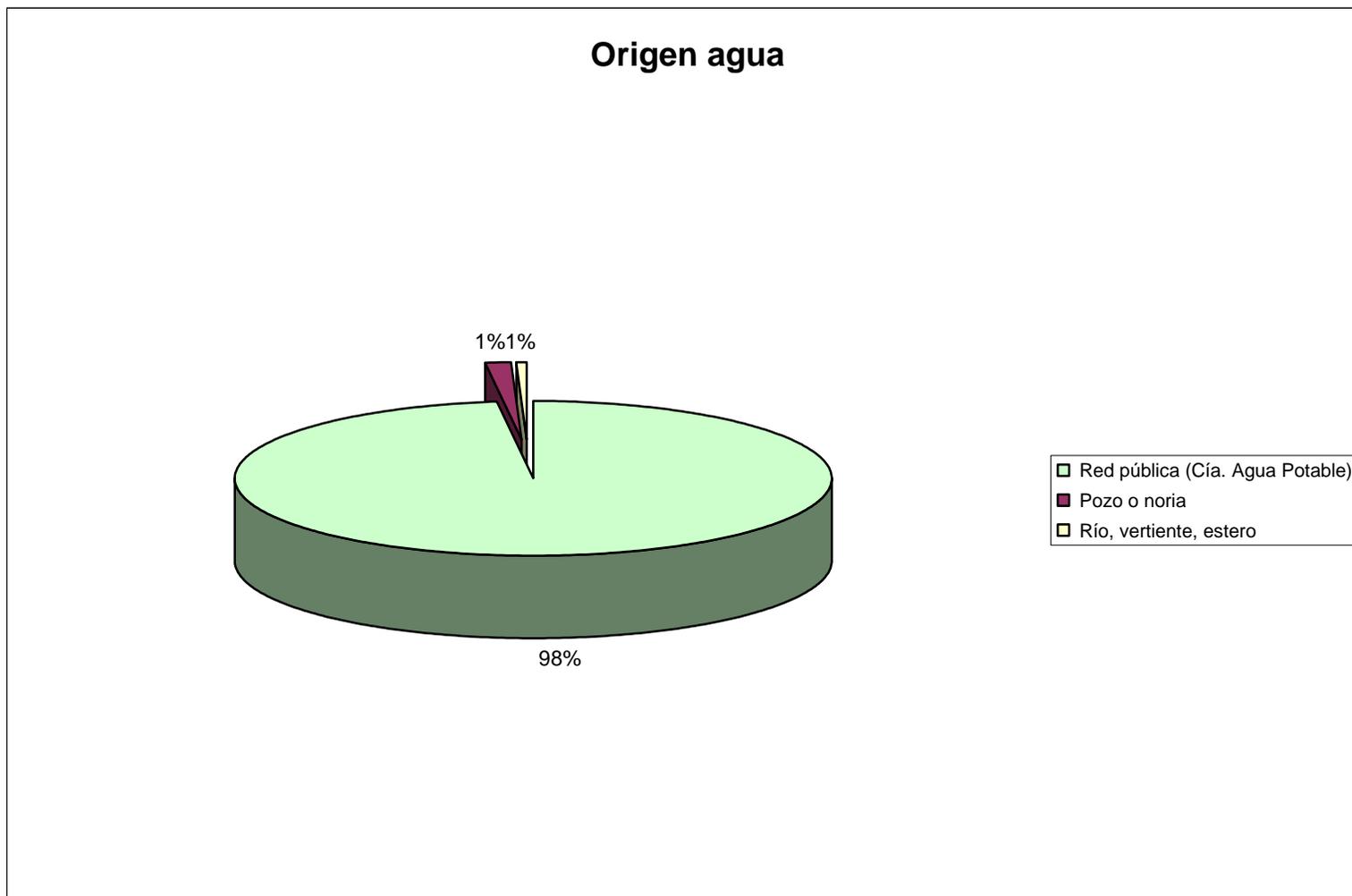


Escolaridad de la población de la ciudad de los muermos

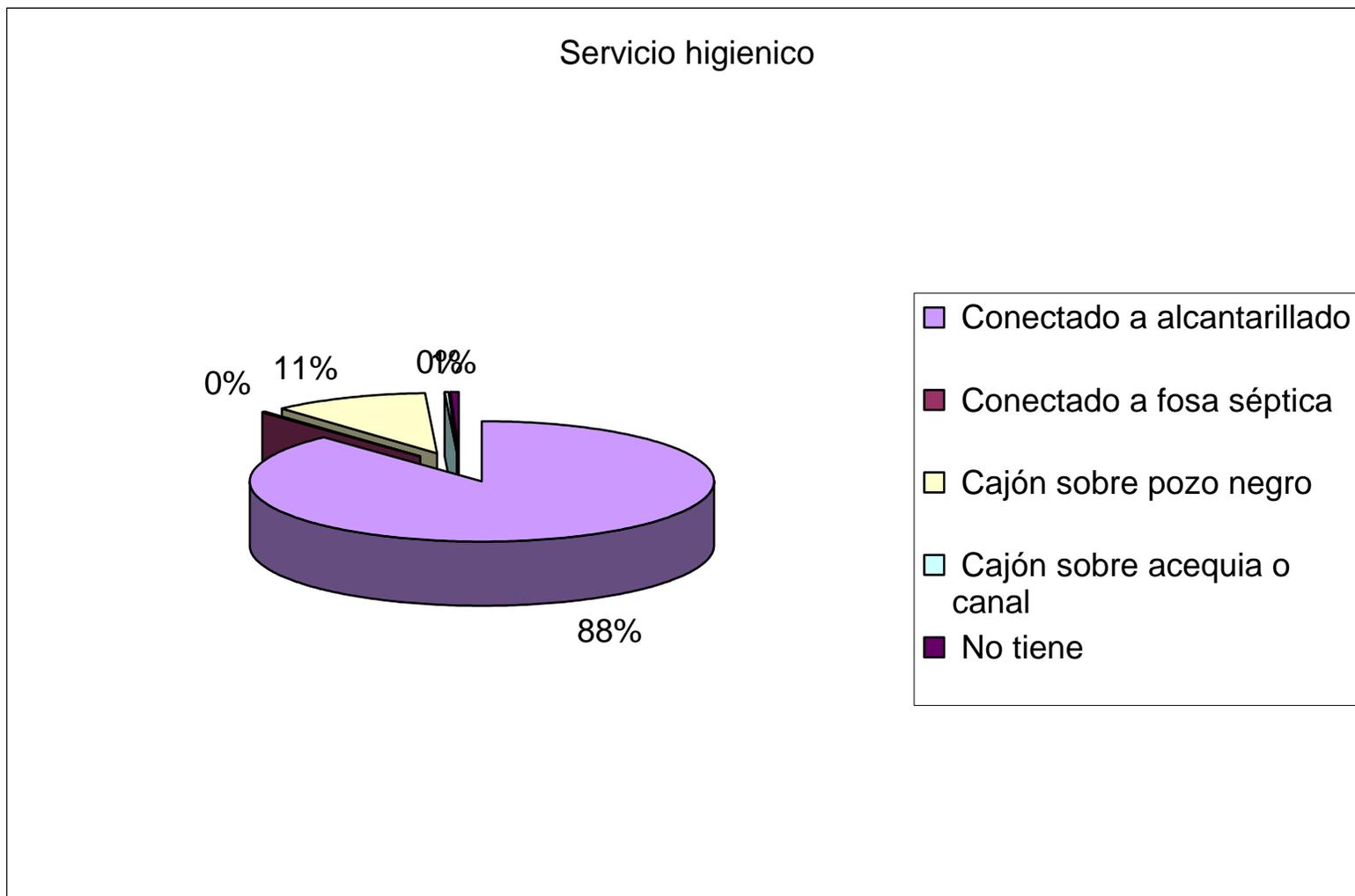




Origen de agua



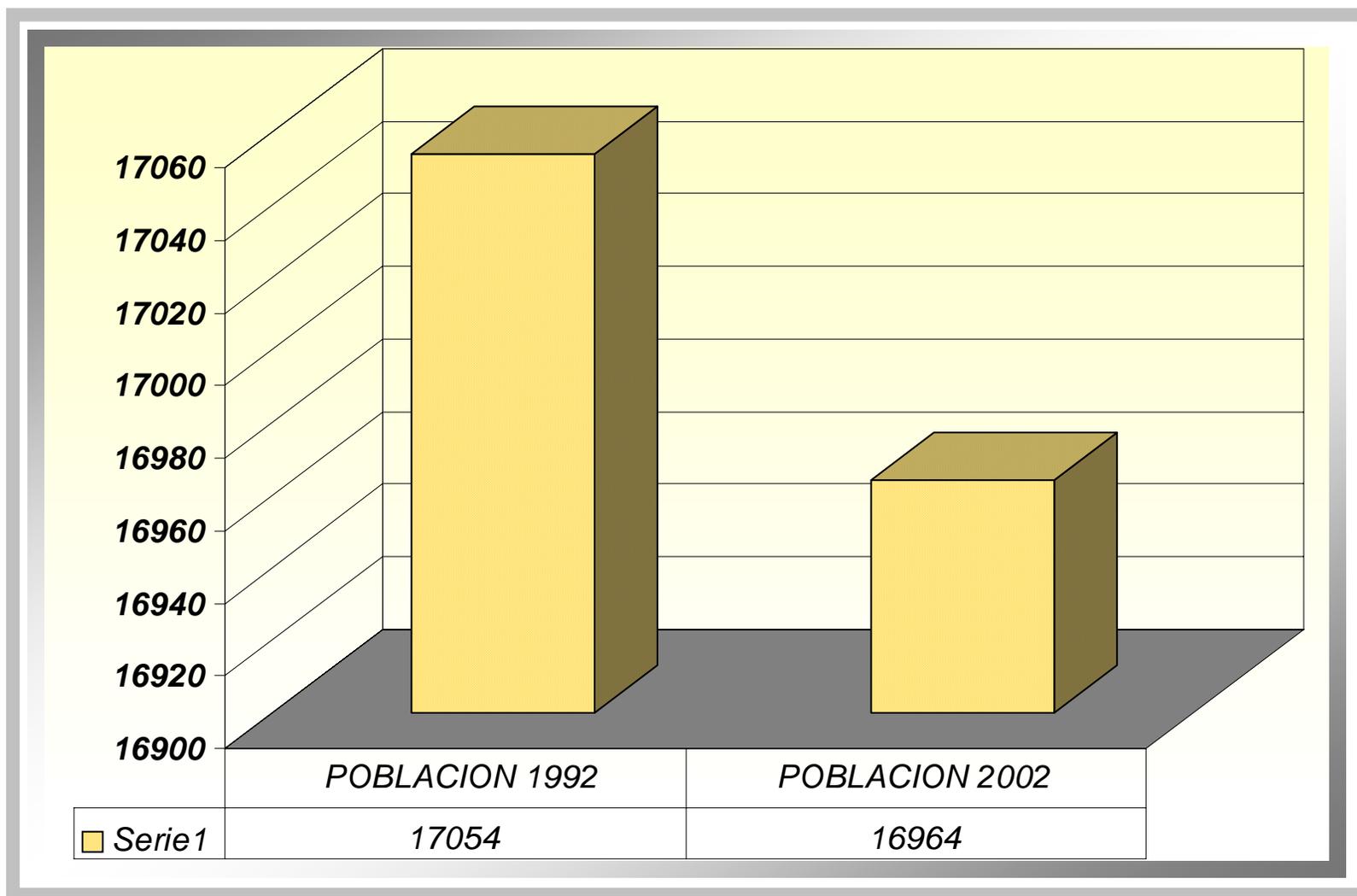
Servicio Higienico



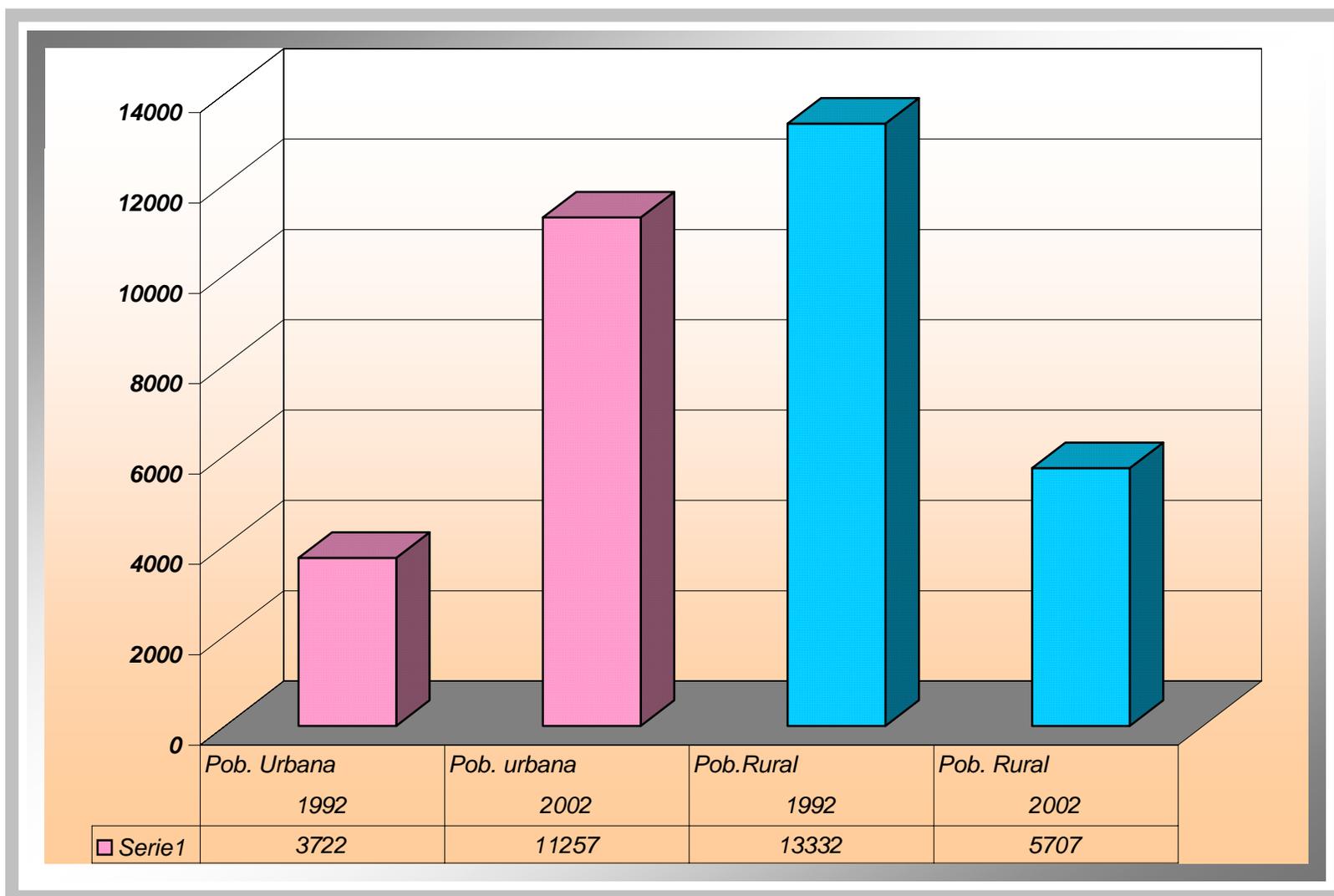
Hidrografia



Estructura de la población



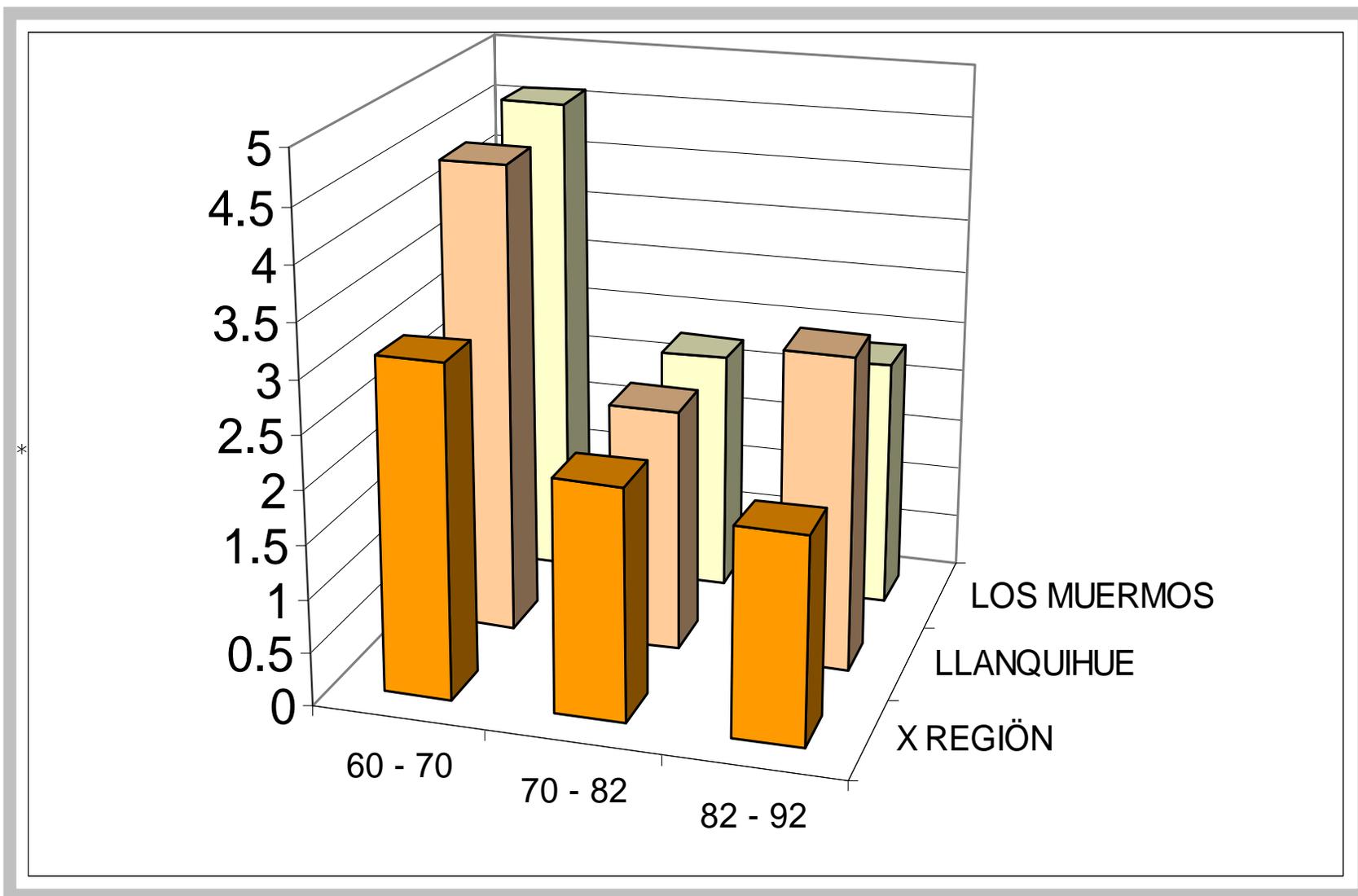
Territorialidad de la población



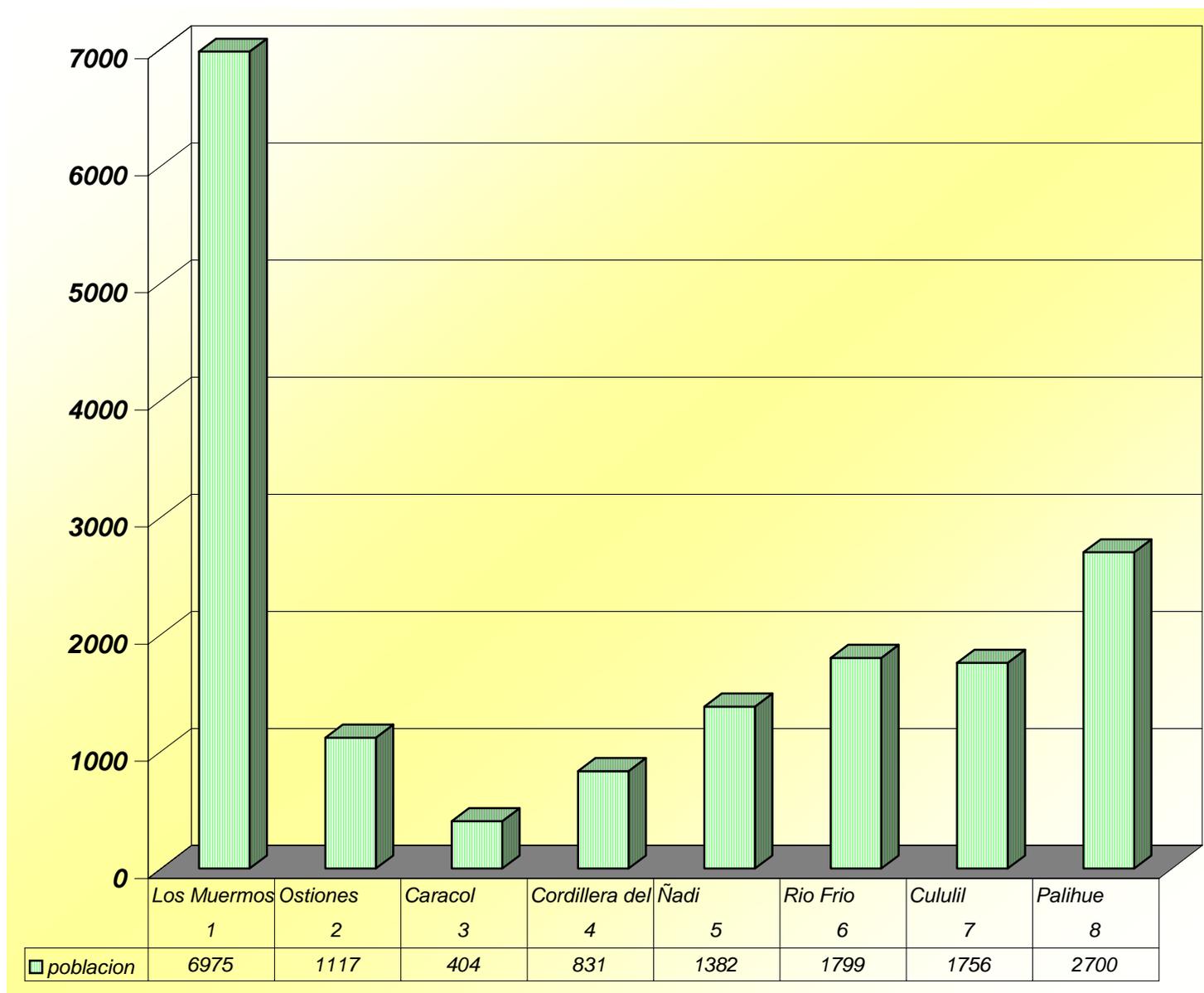
Evolución de la población por zona rural y por zona urbana en la última década

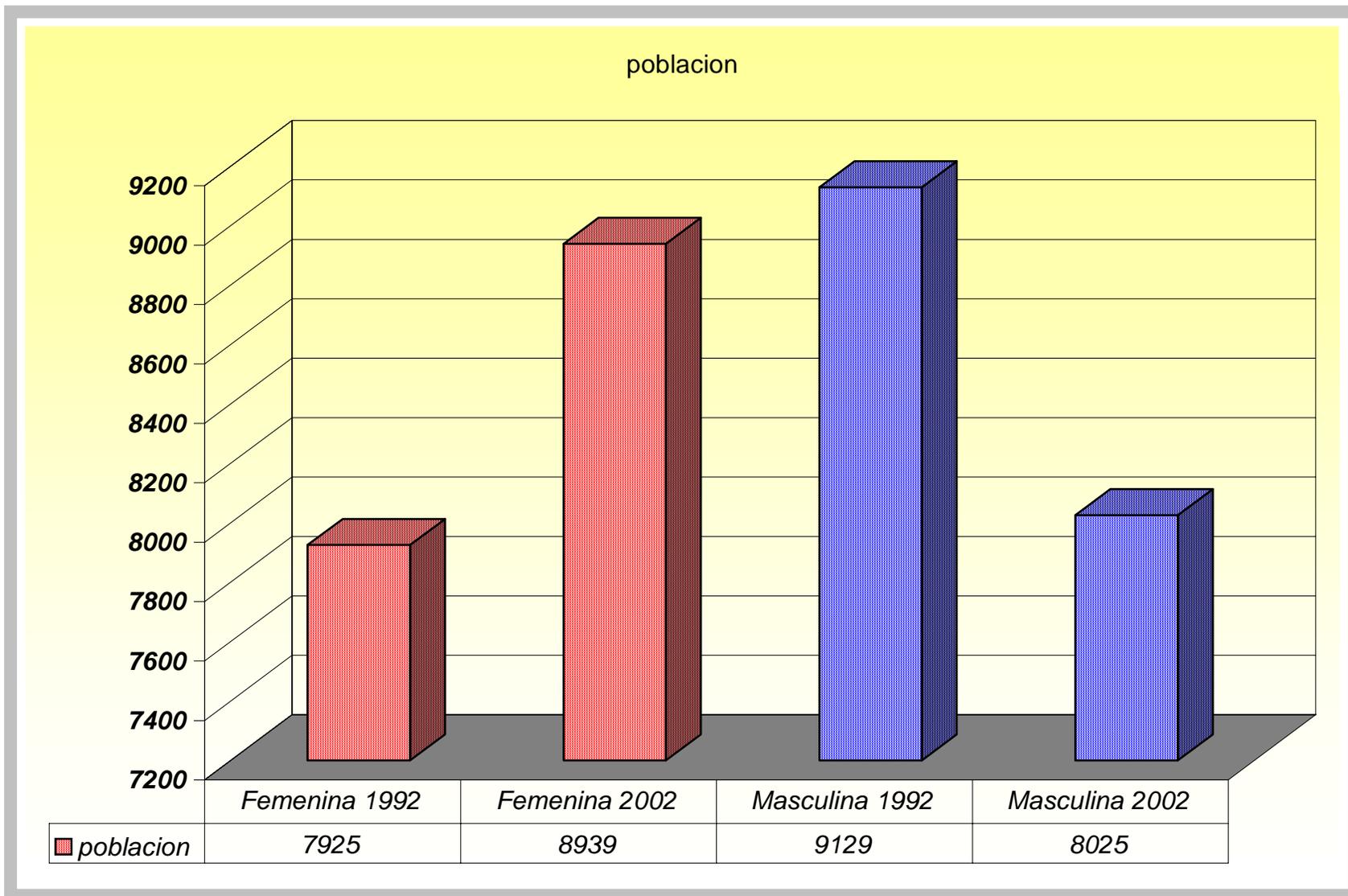


Evolución población ciudad de Los Muermos



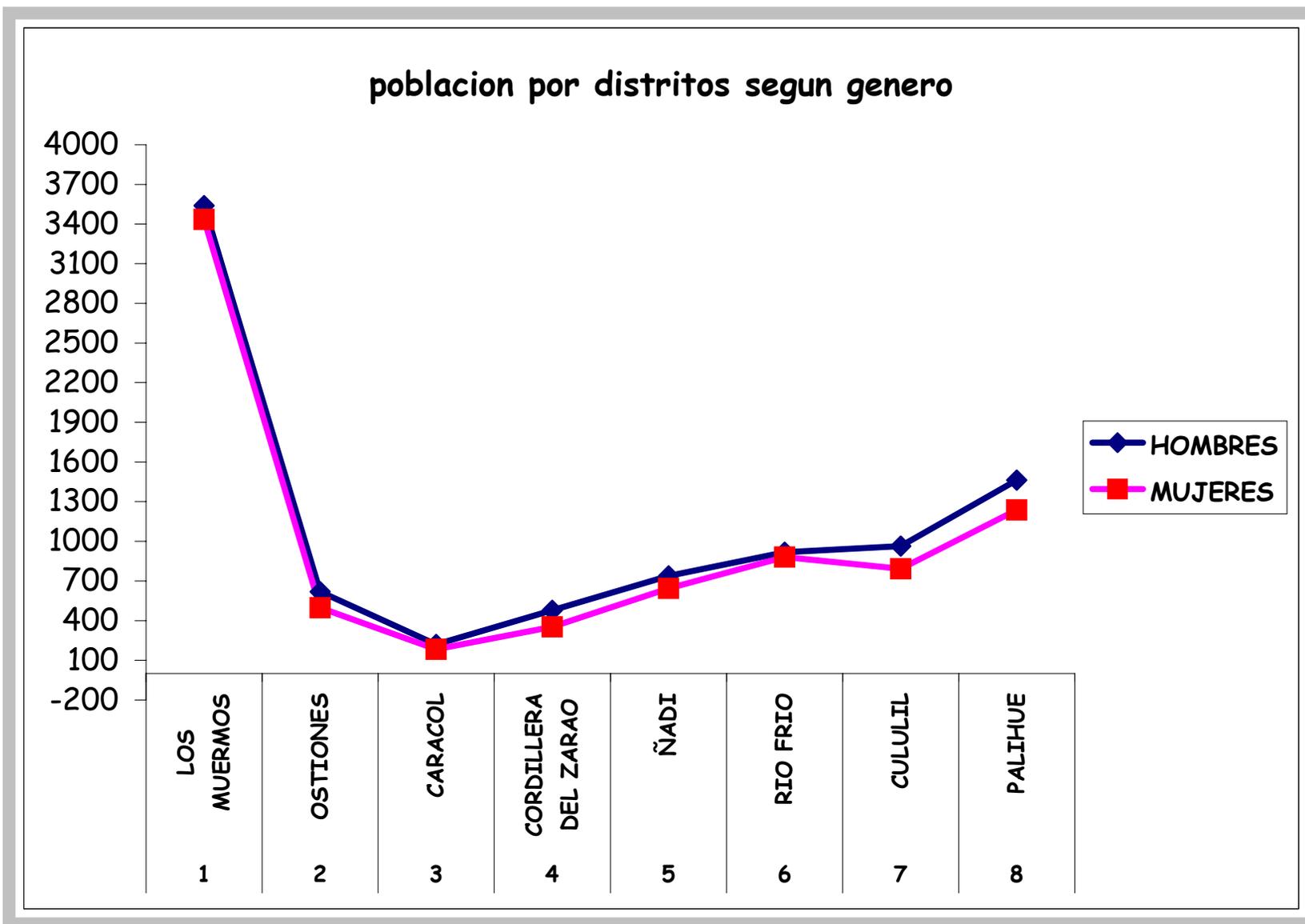
Población por distritos

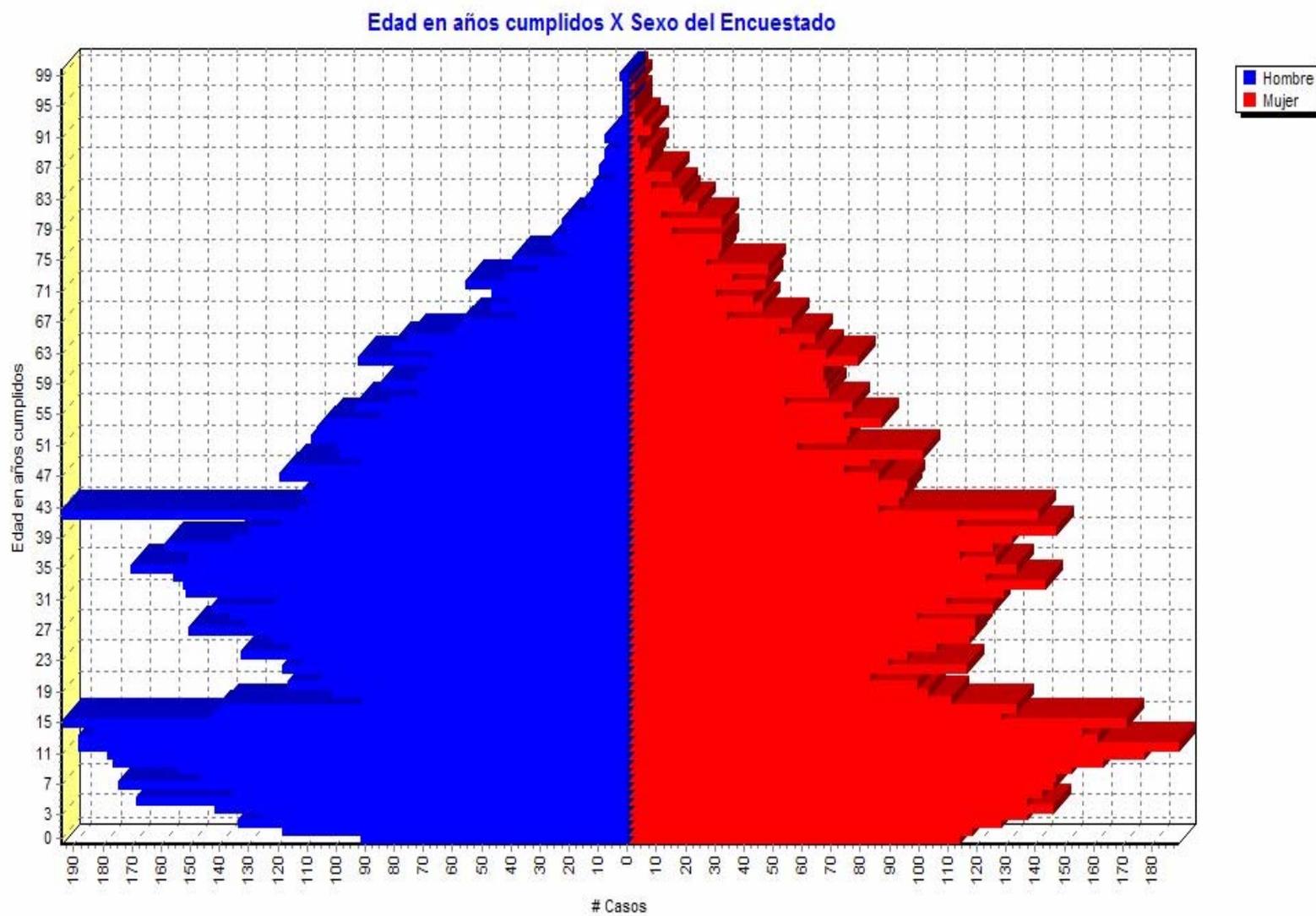




Sexo del Encuestado

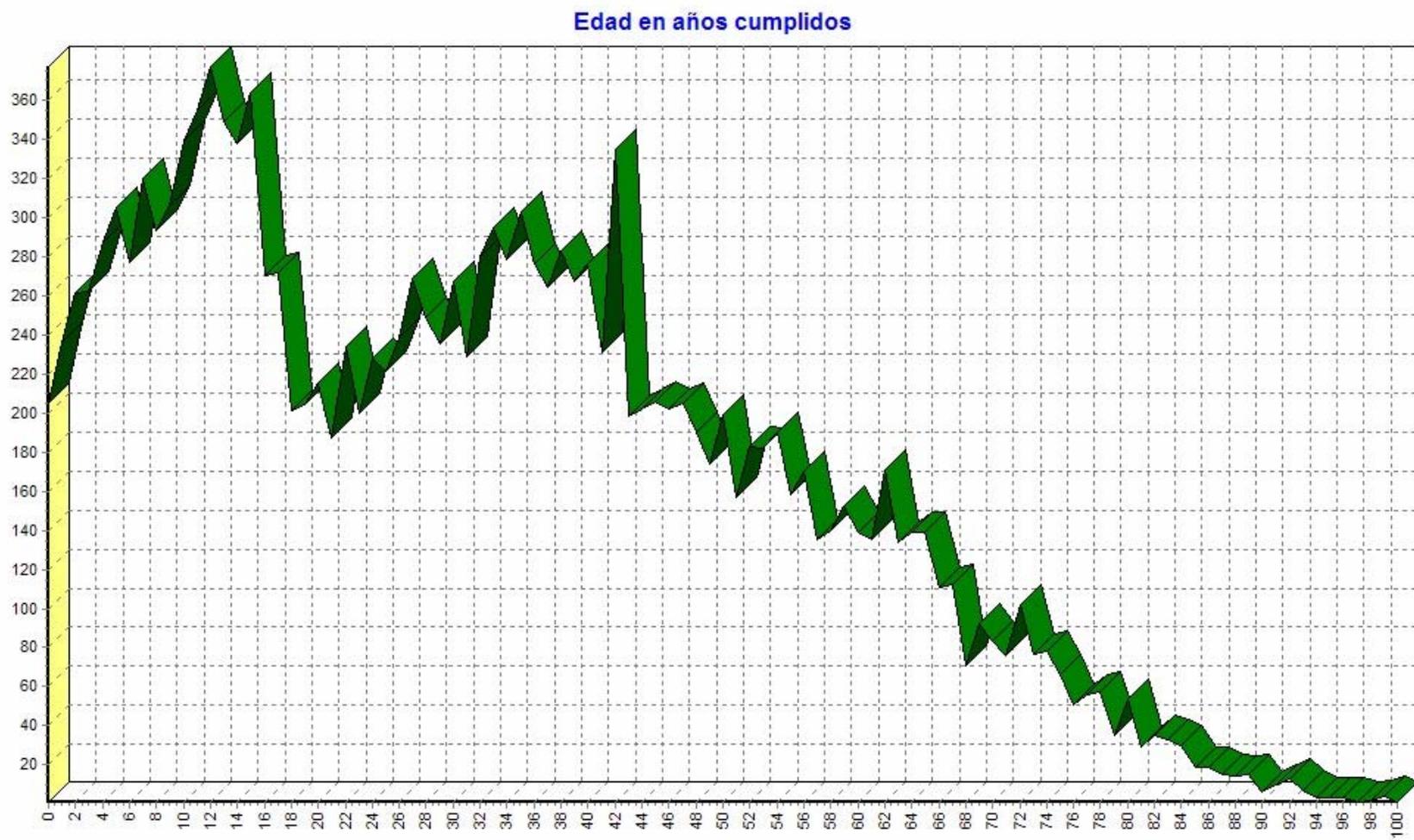
Hombre 52.69 %





Distribución etarea de la población

Edad en años cumplidos de la población a nivel comunal



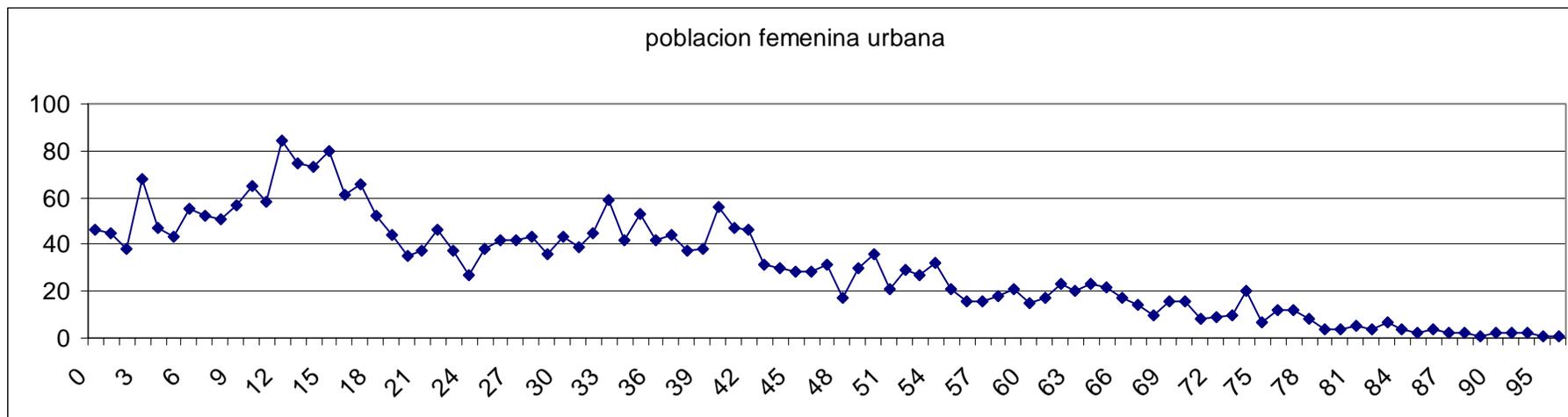
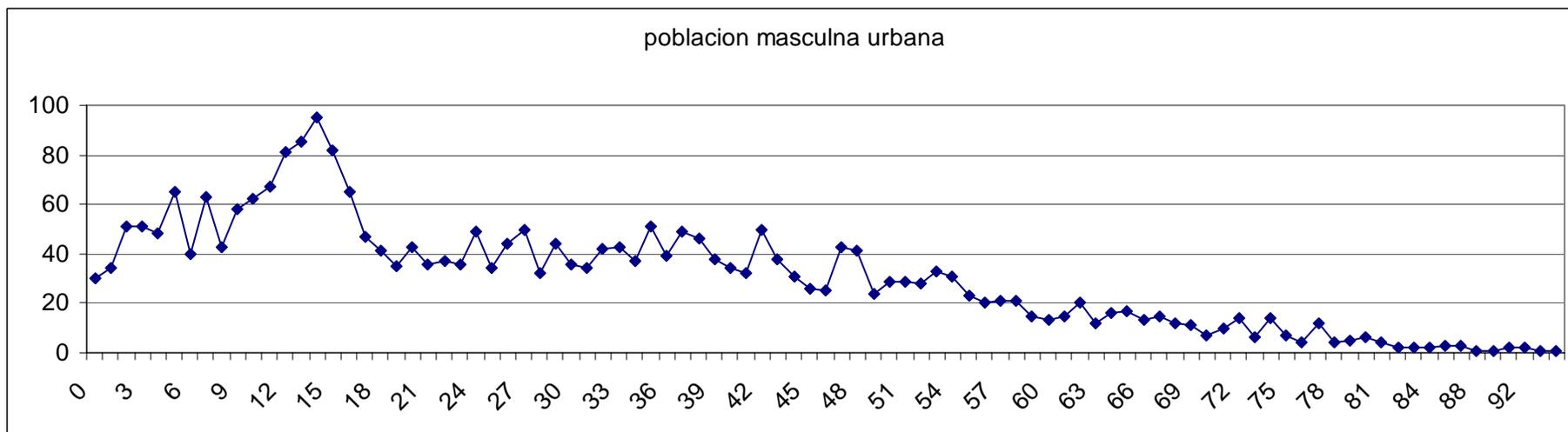
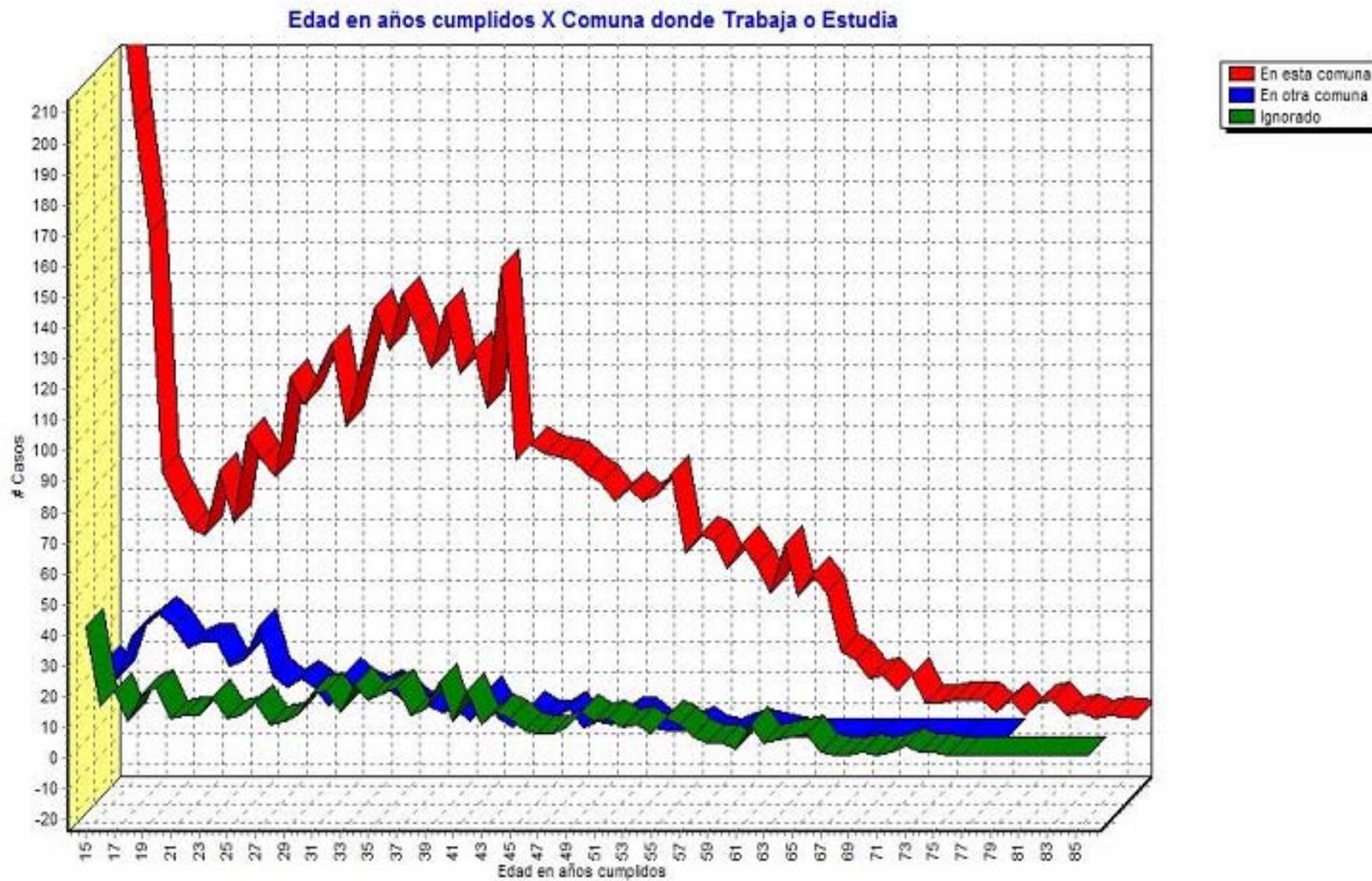
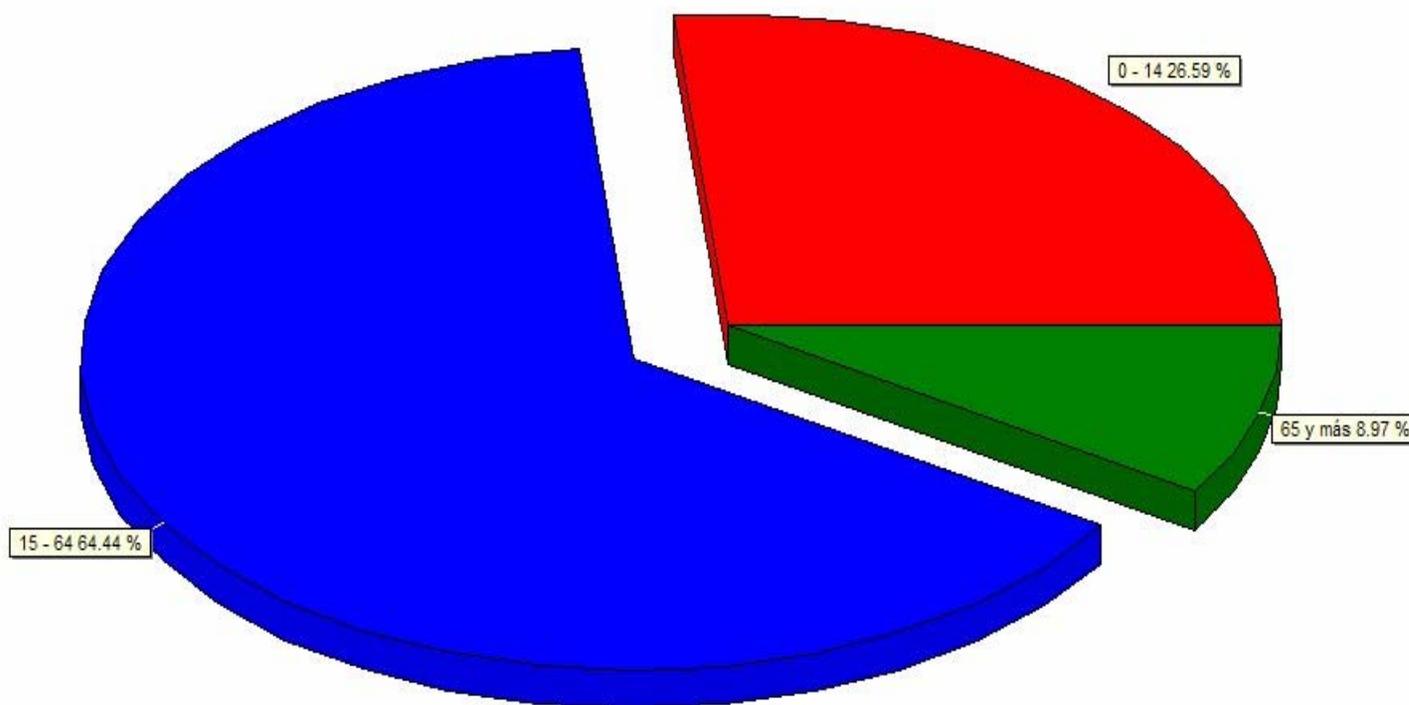


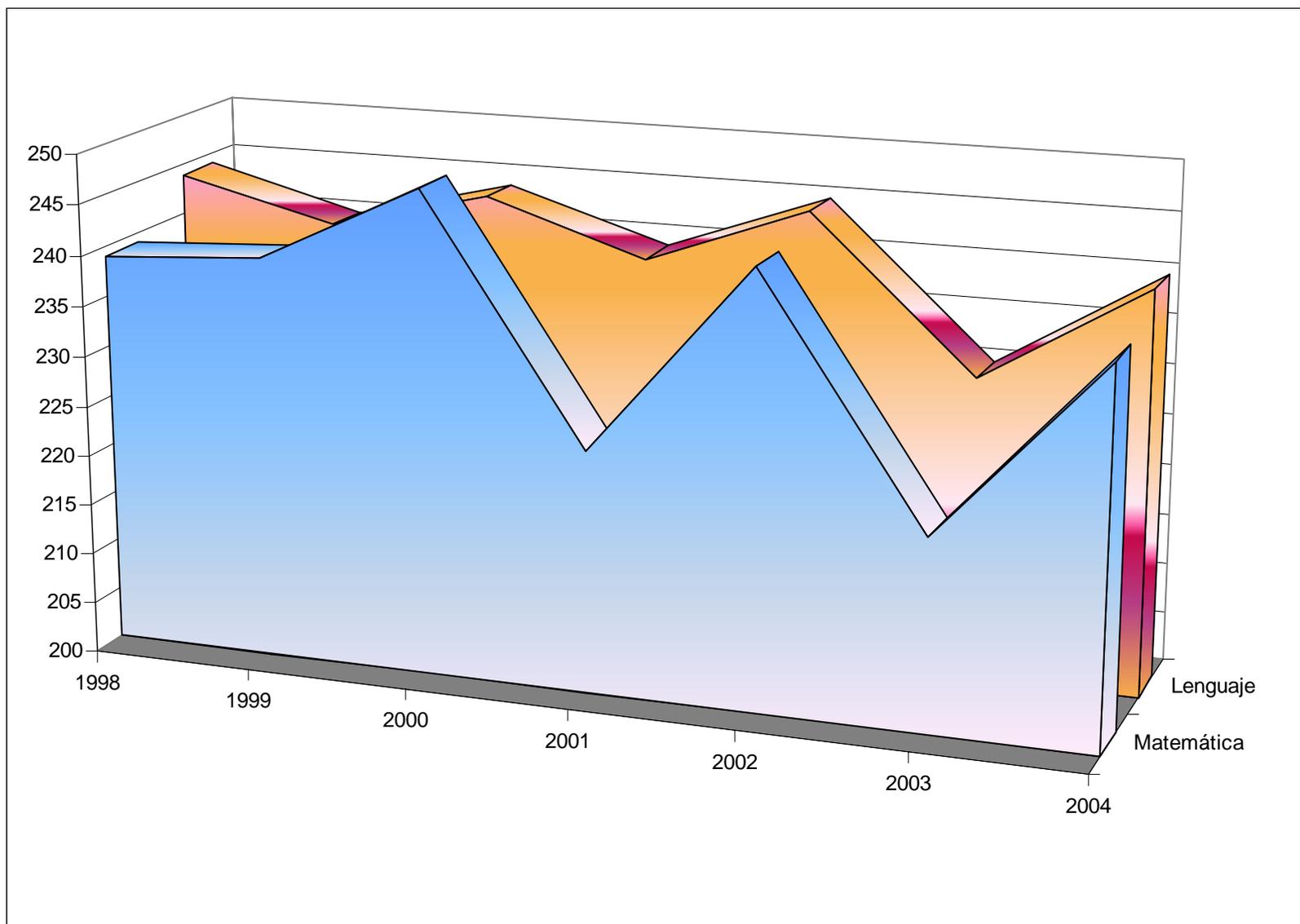
Grafico N°18

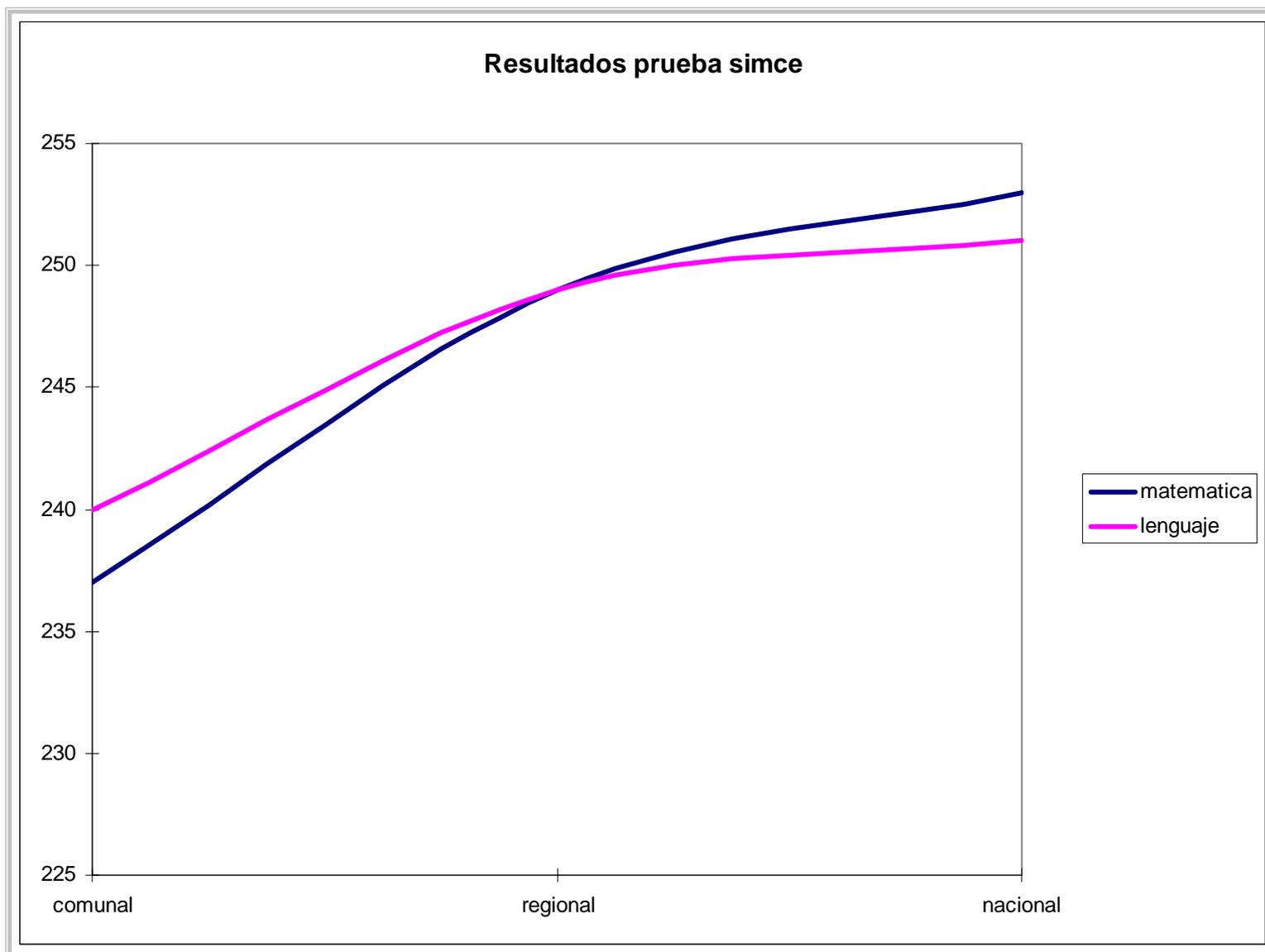


Edad en 3 tramos

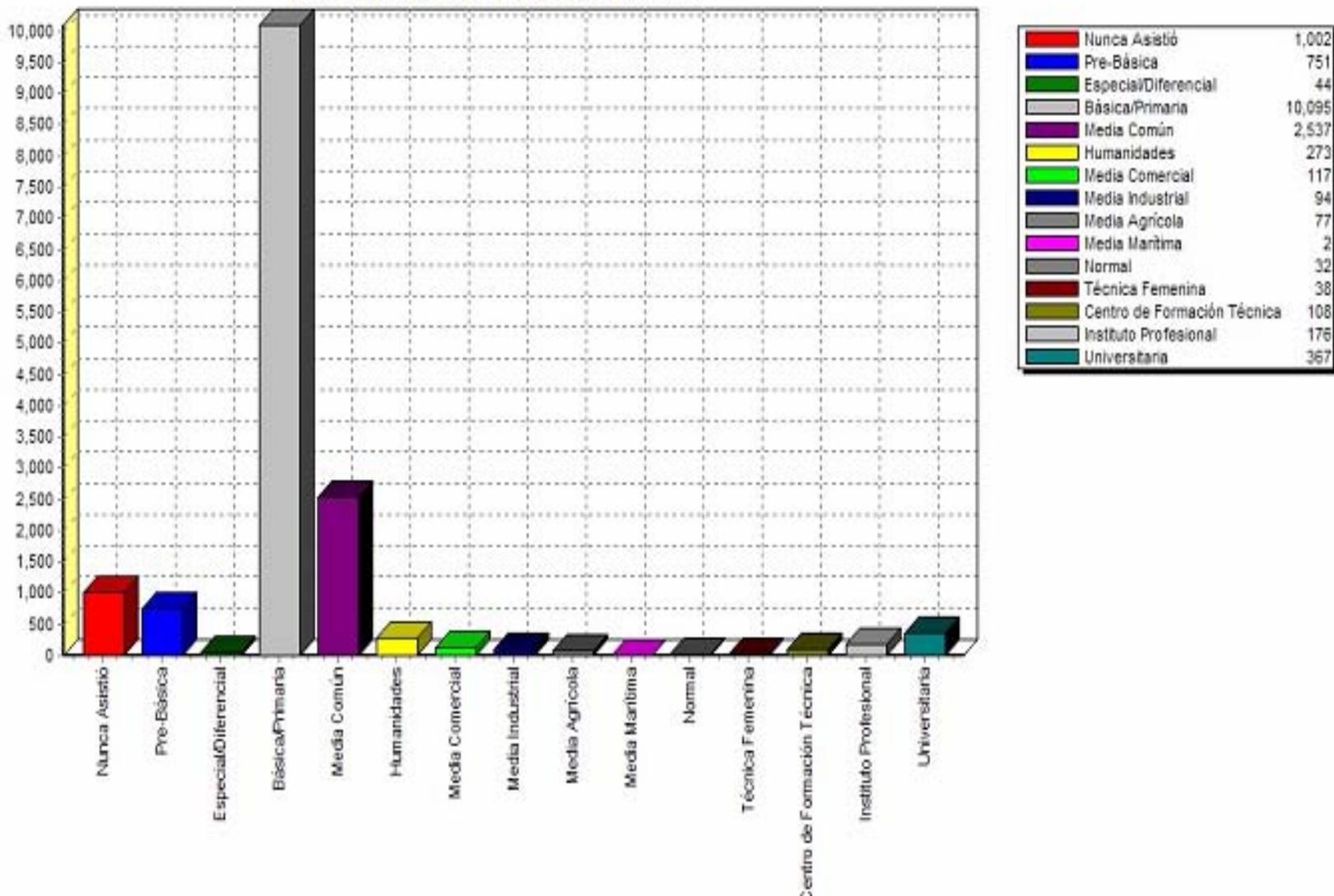


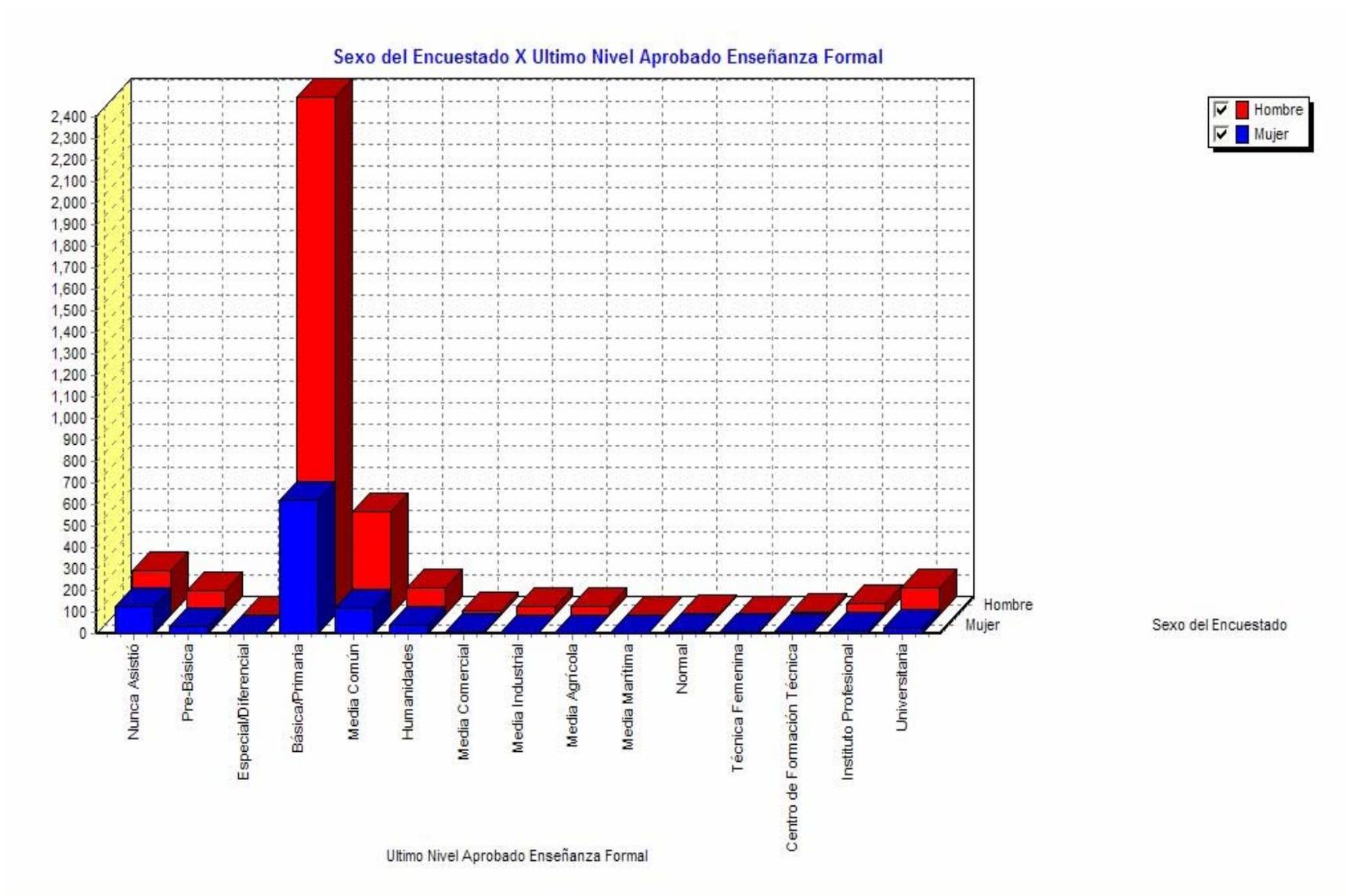
Distribución espacial del equipamiento social

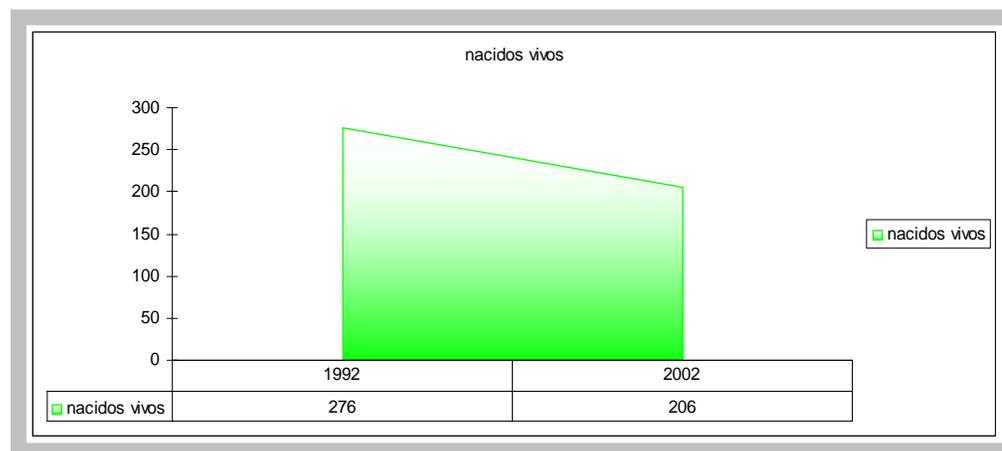




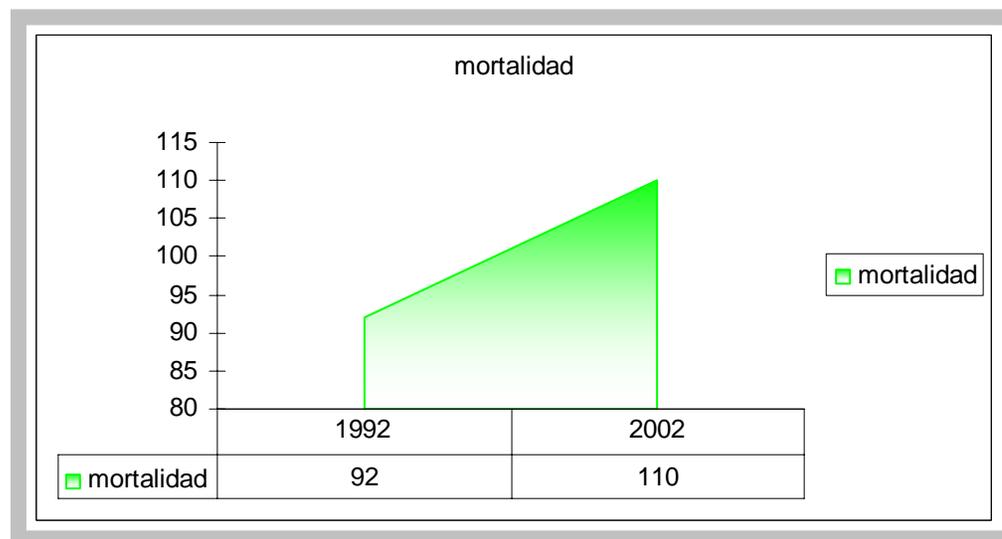
Ultimo Nivel Aprobado Enseñanza Formal



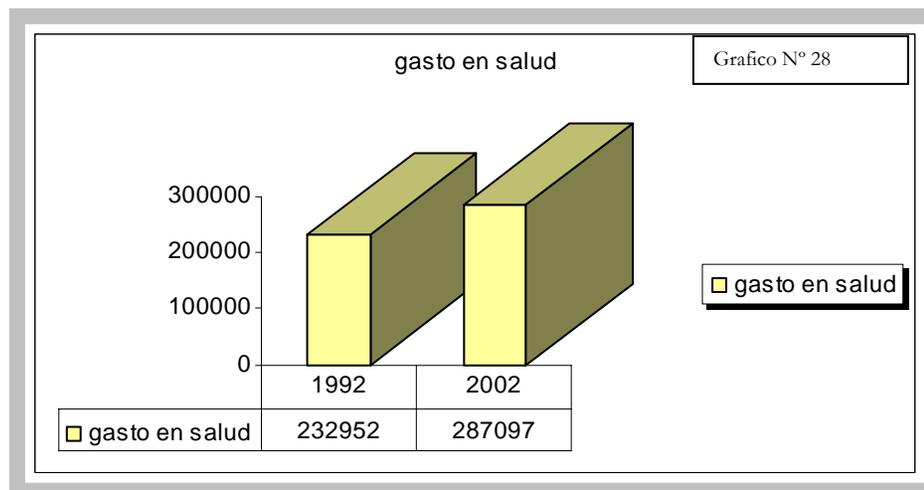




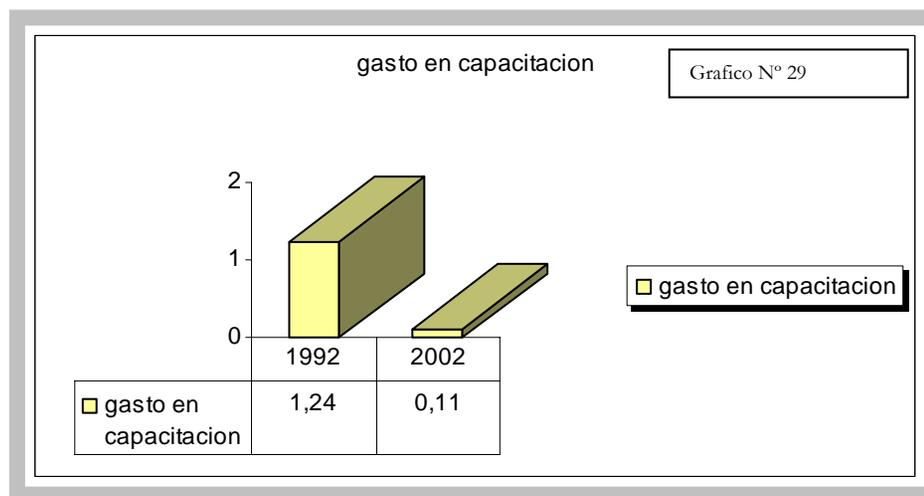
La mortalidad en términos generales



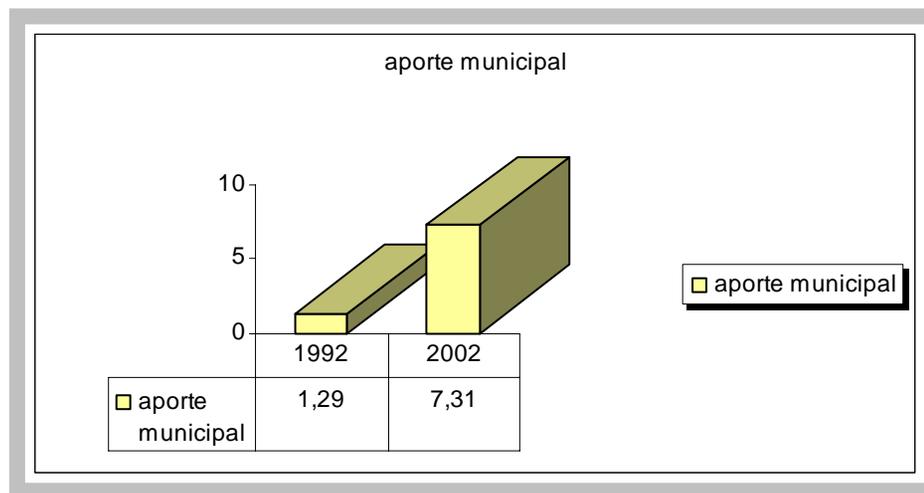
Gasto total en salud



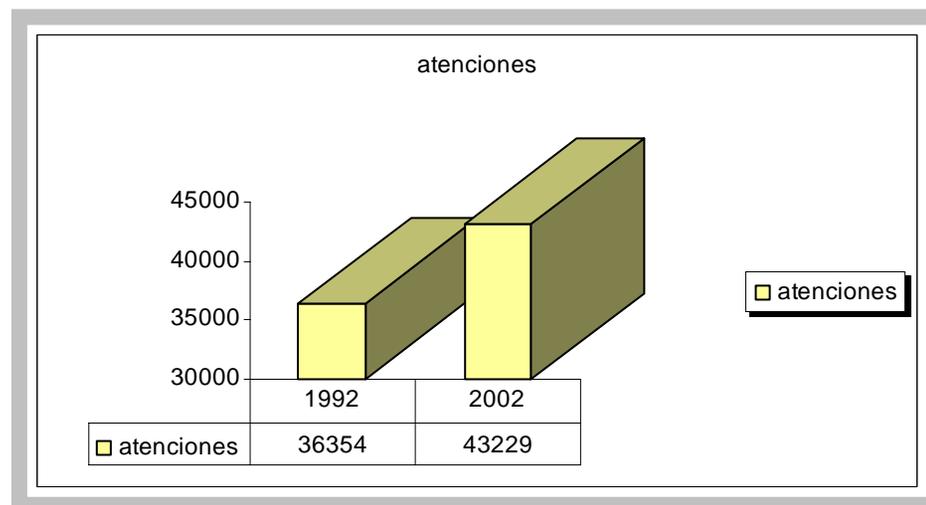
Gasto en capacitación



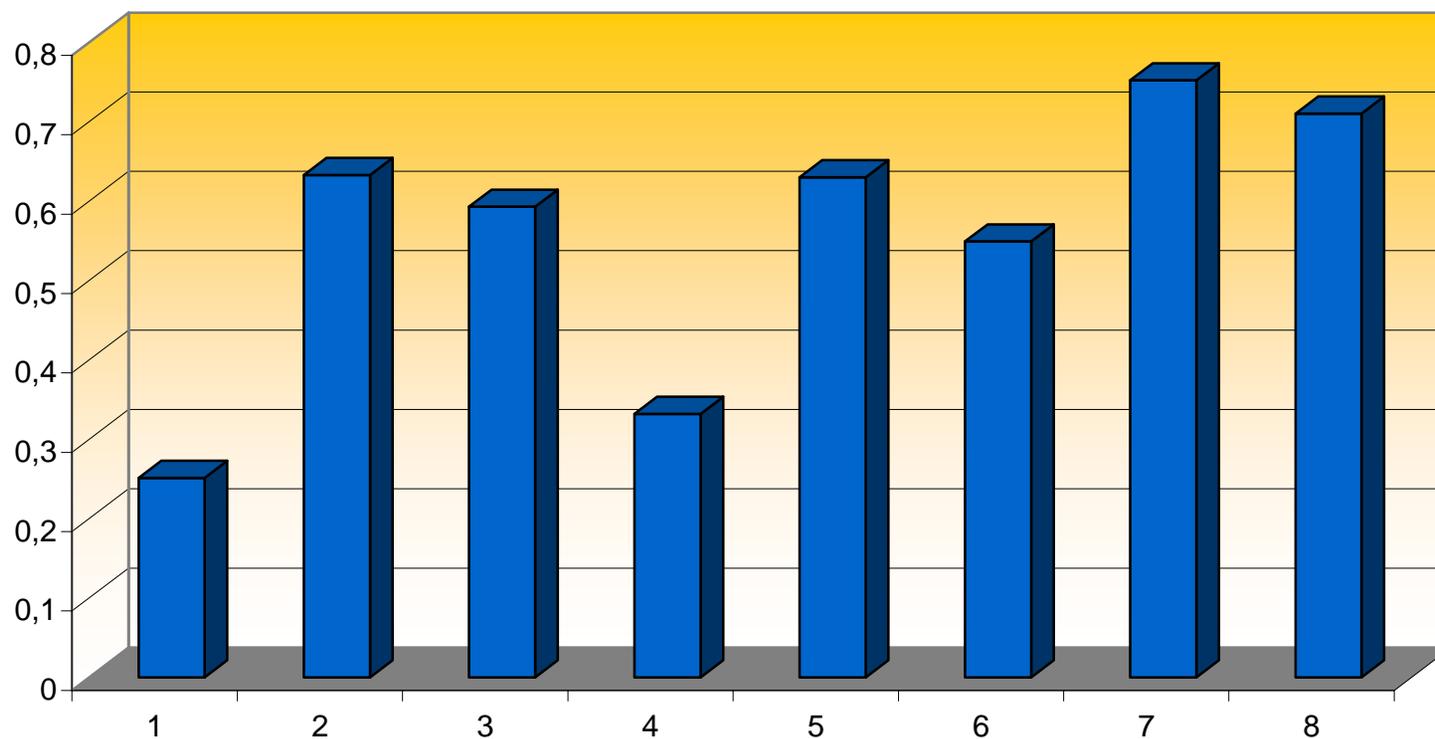
Aporte municipal



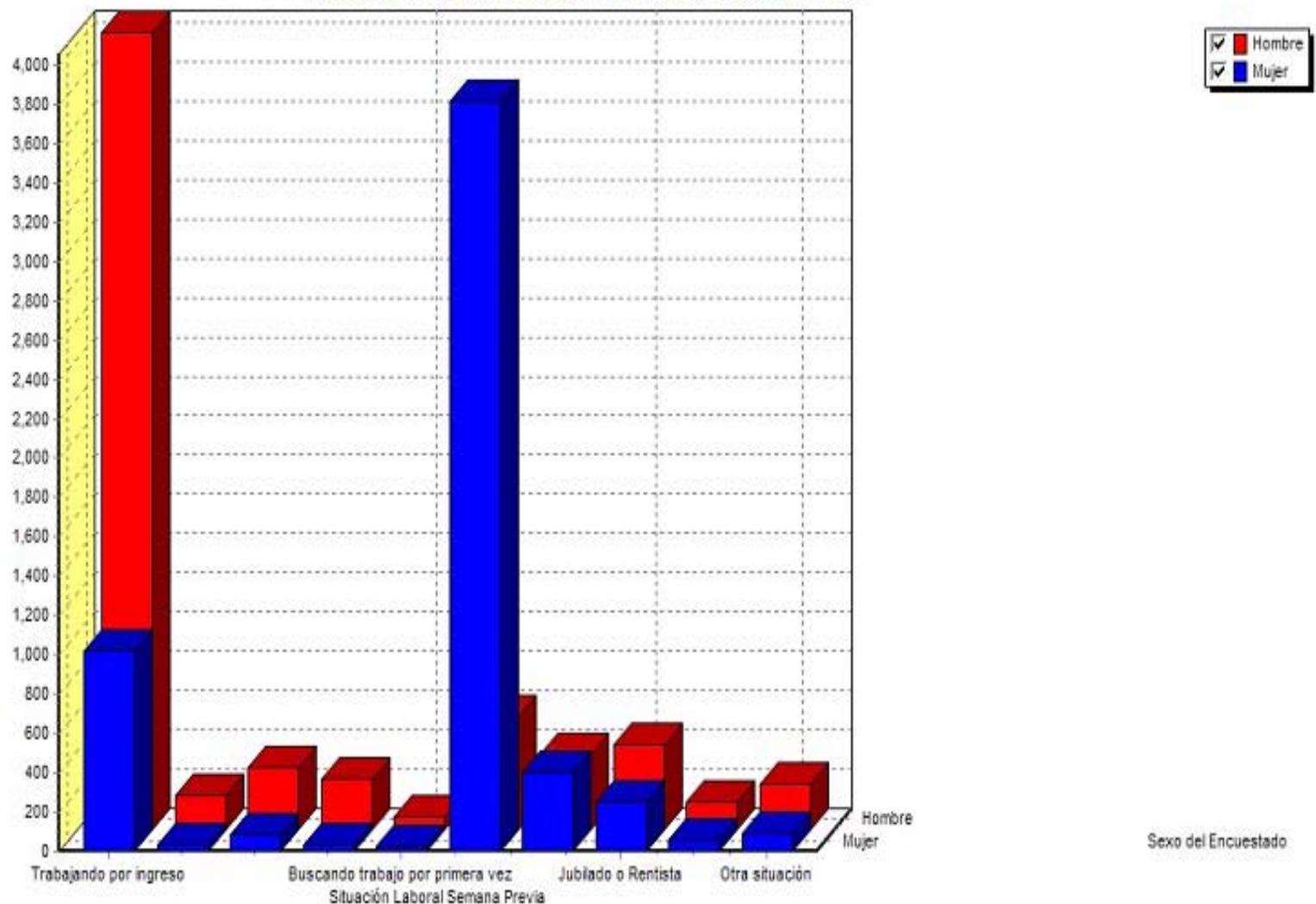
Numero de atenciones no urgentes



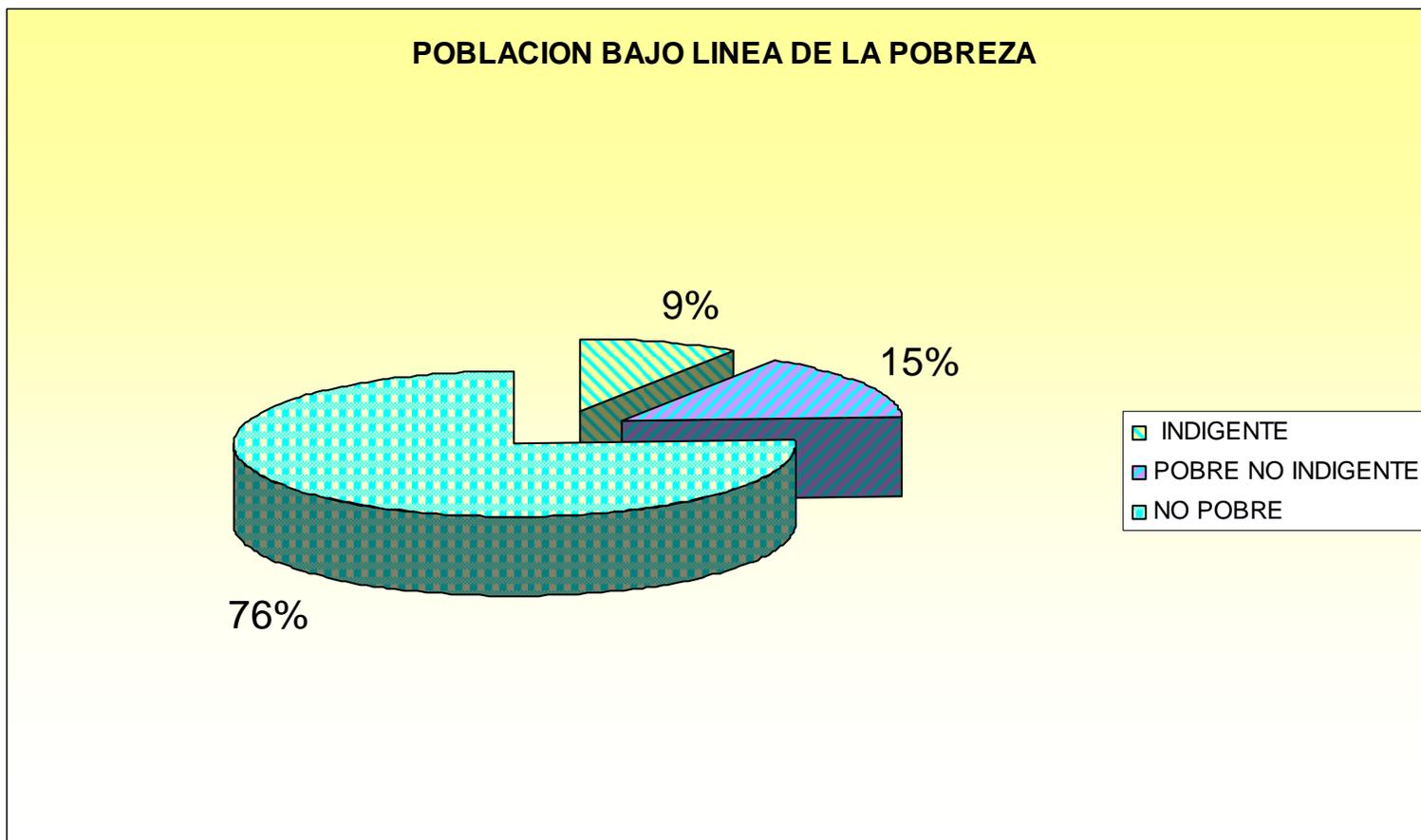
Poblacion por distritos con dedicacion laboral agricola

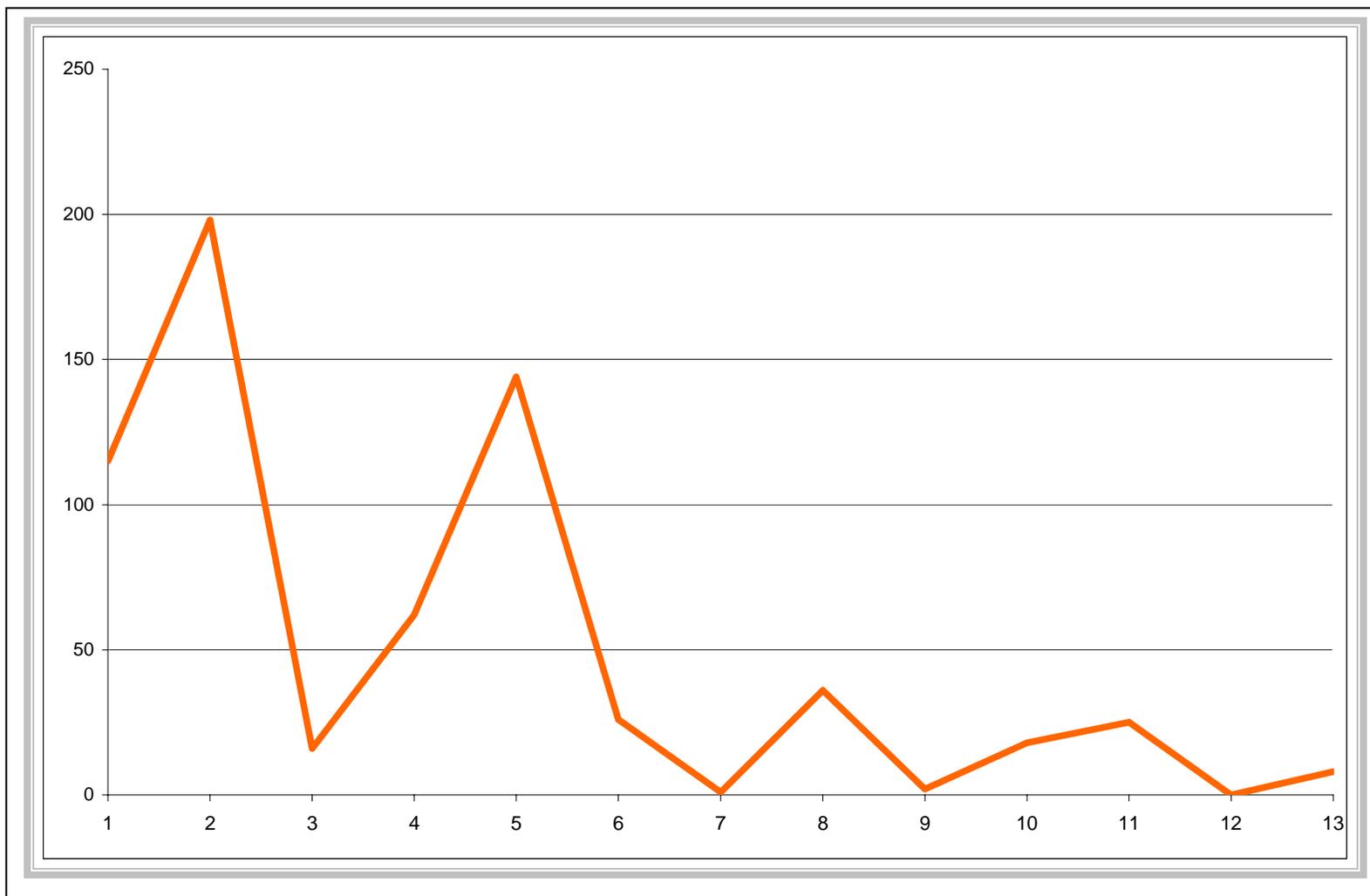


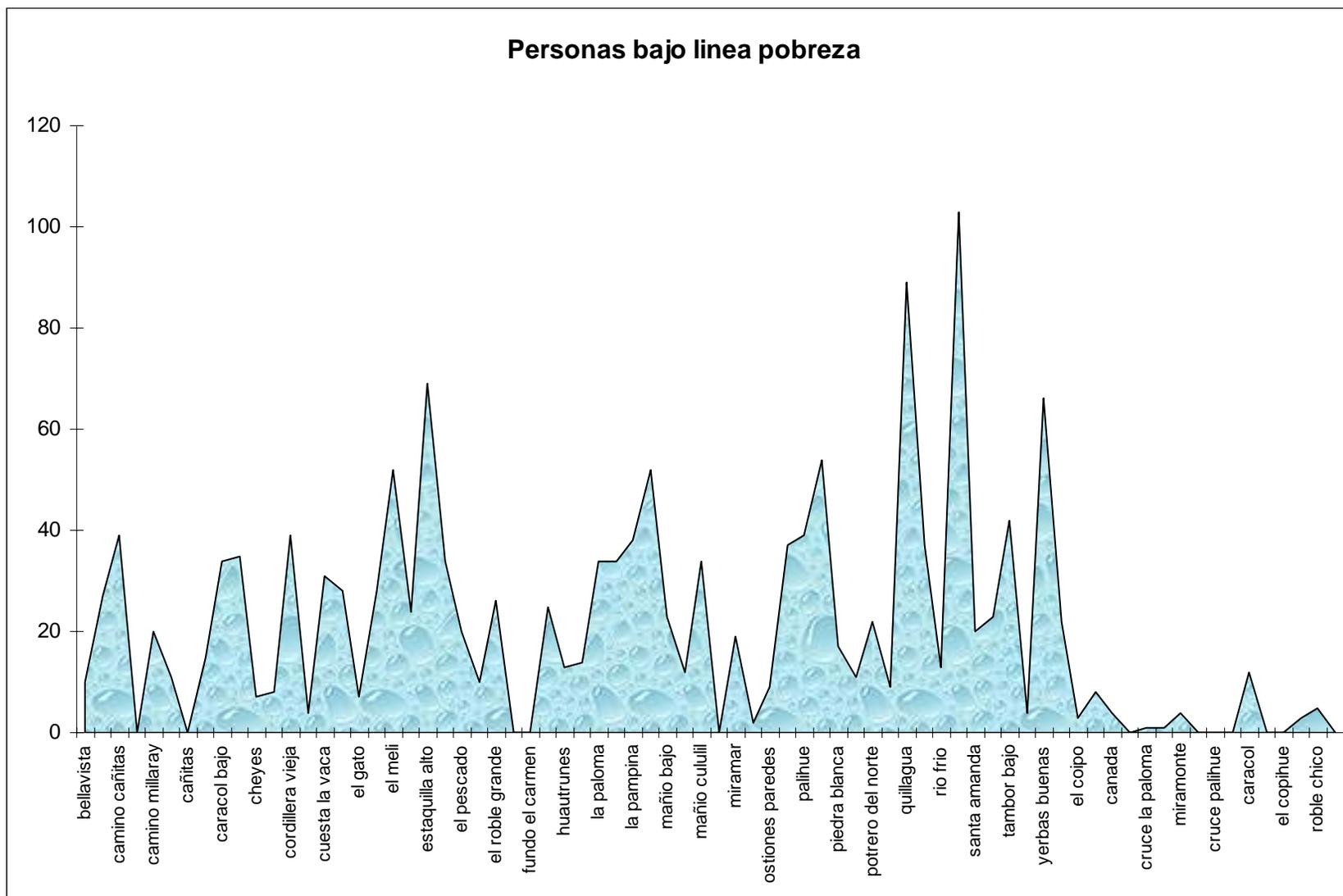
Sexo del Encuestado X Situación Laboral Semana Previa



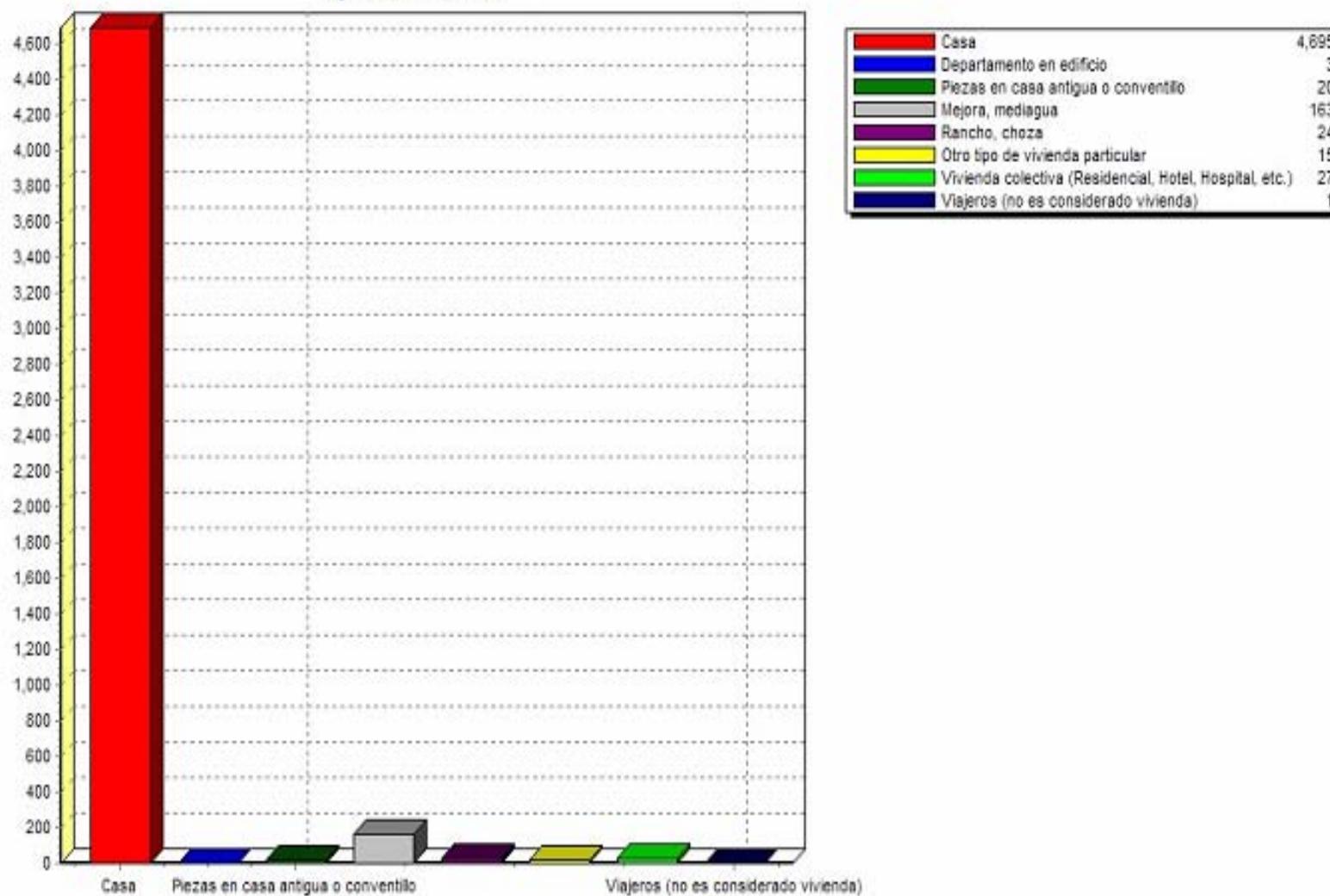
Población de la comuna de Los Muermos según calificación socio-económica



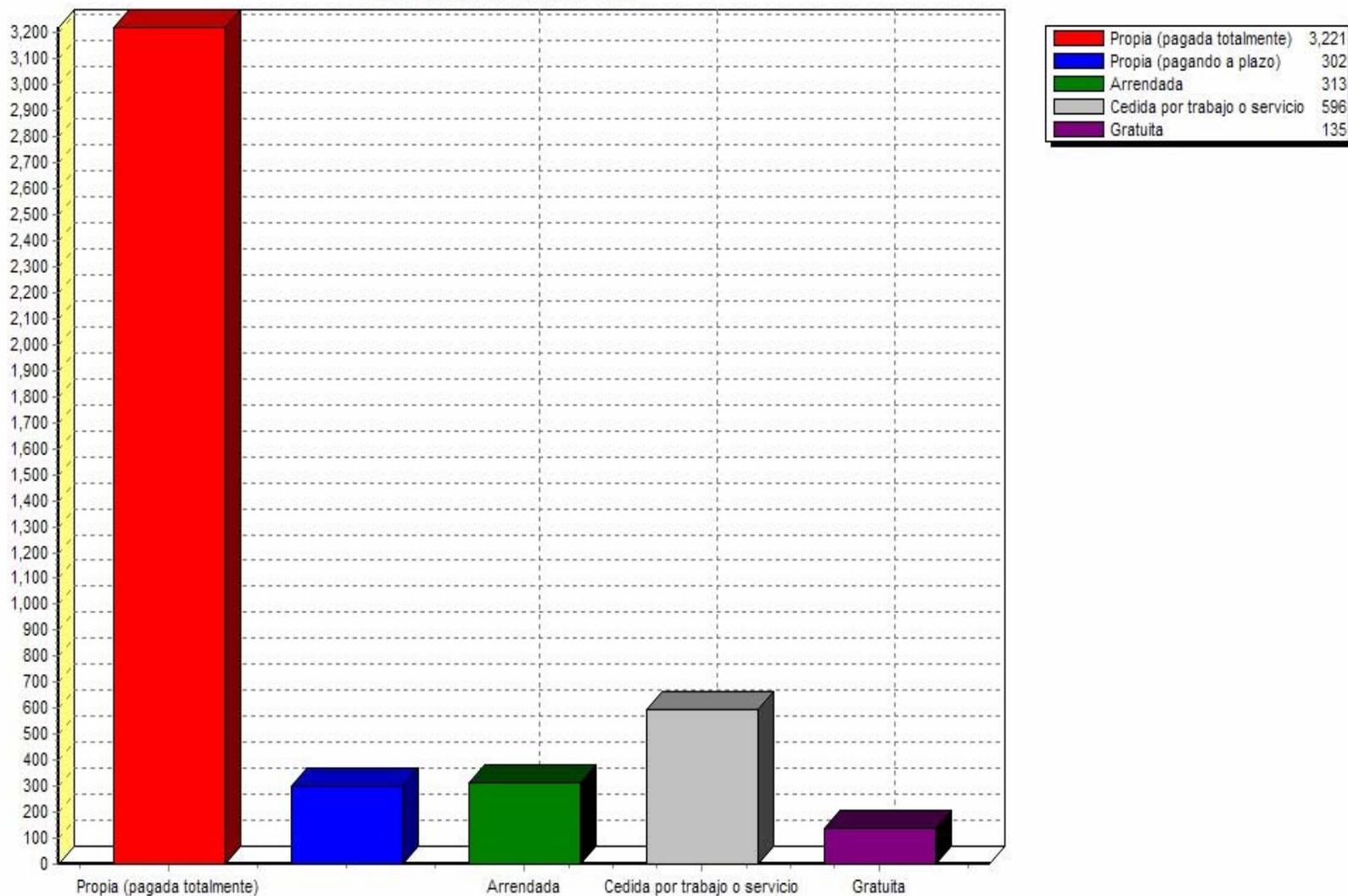




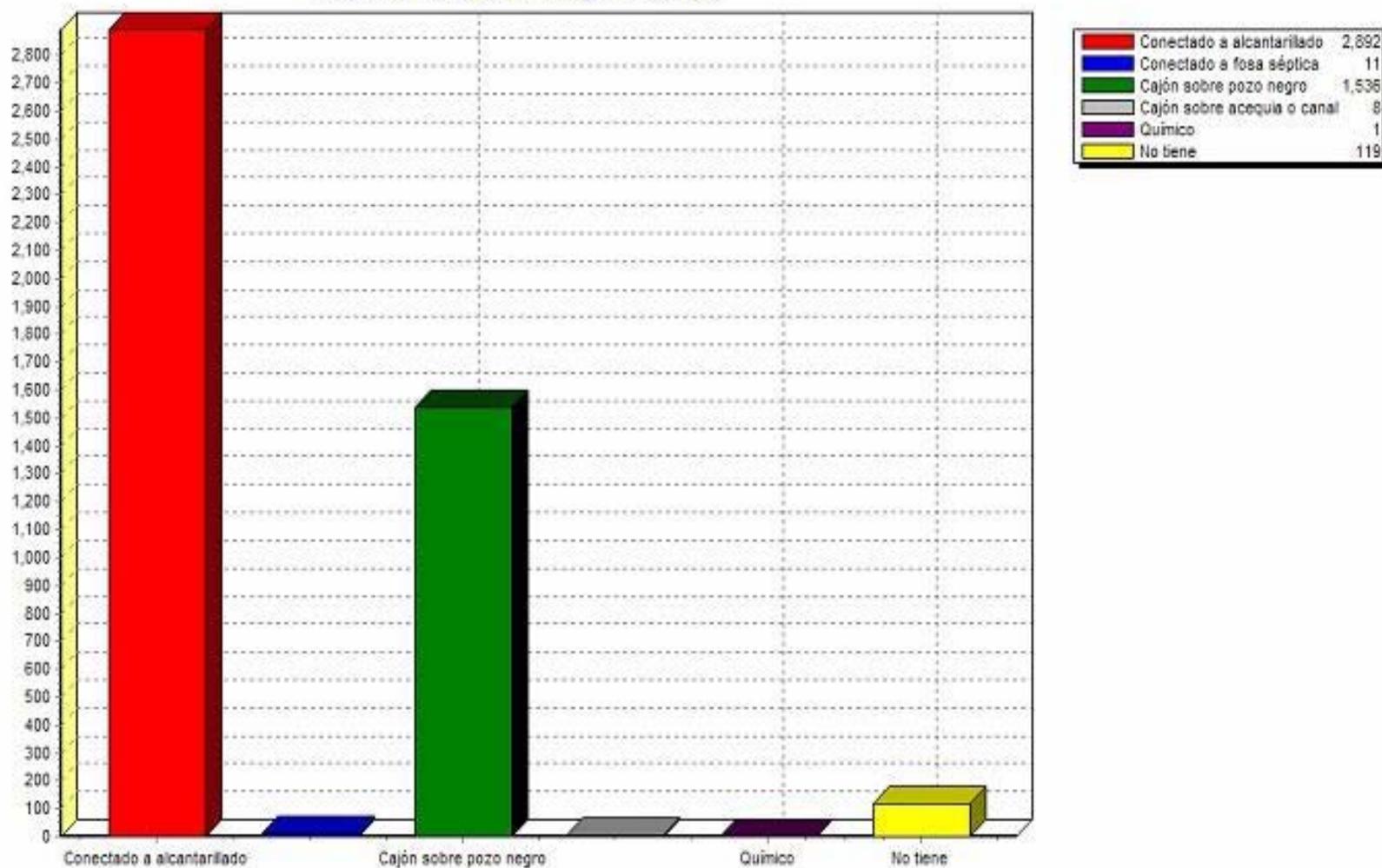
Tipo de Vivienda



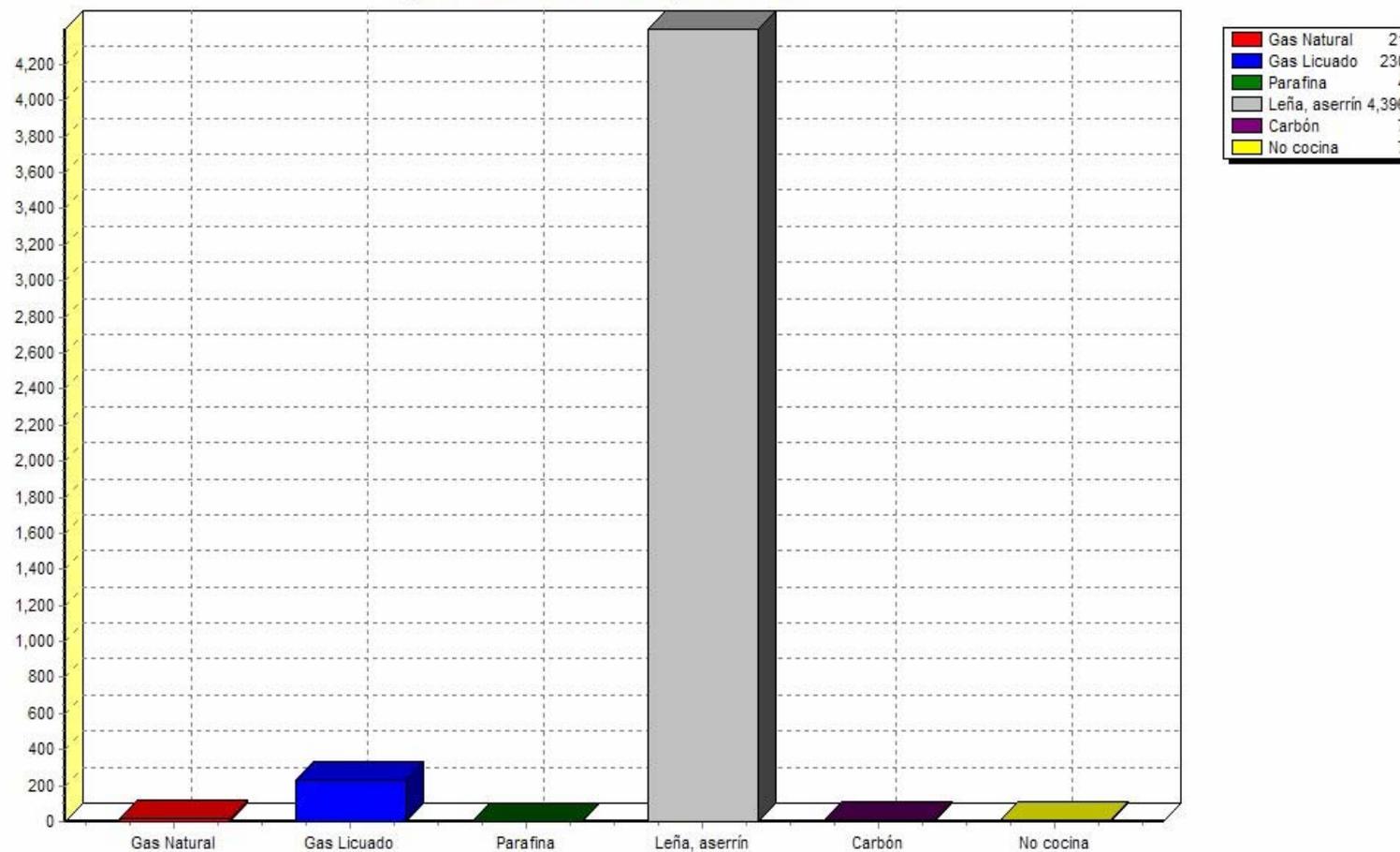
Propiedad de la Vivienda



Disponibilidad Servicio Higiénico (W.C.)

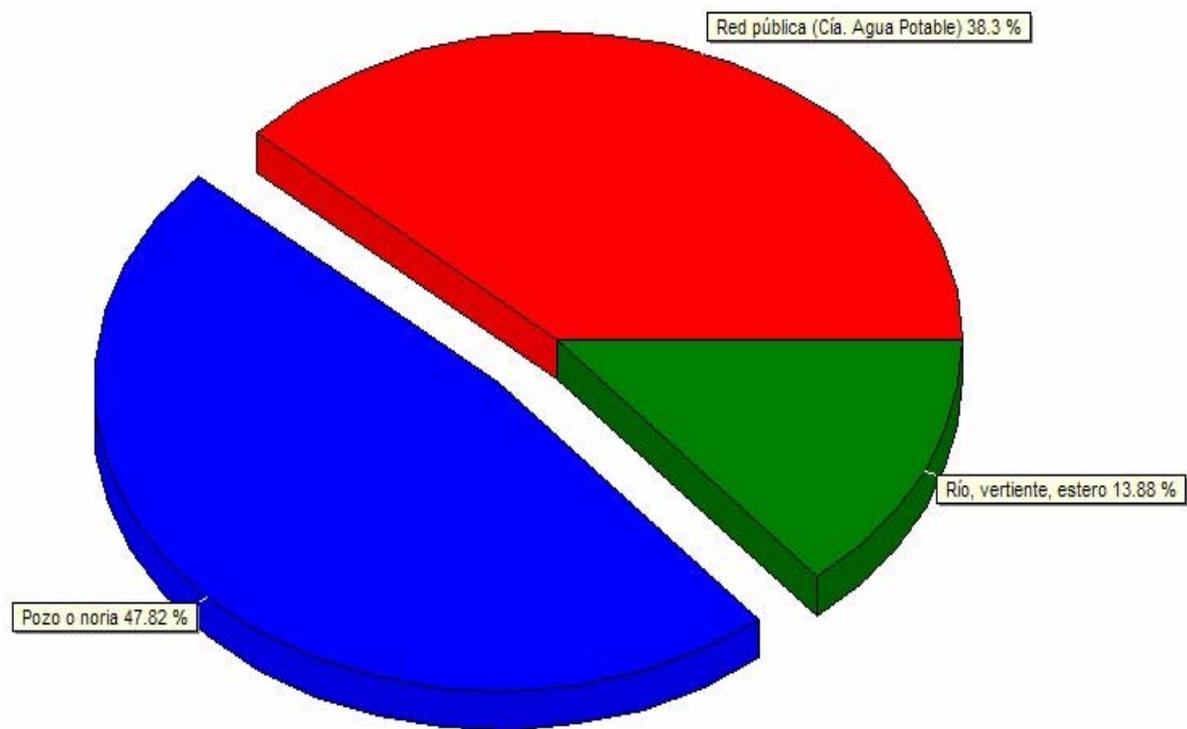


Tipo de combustible usado para cocinar

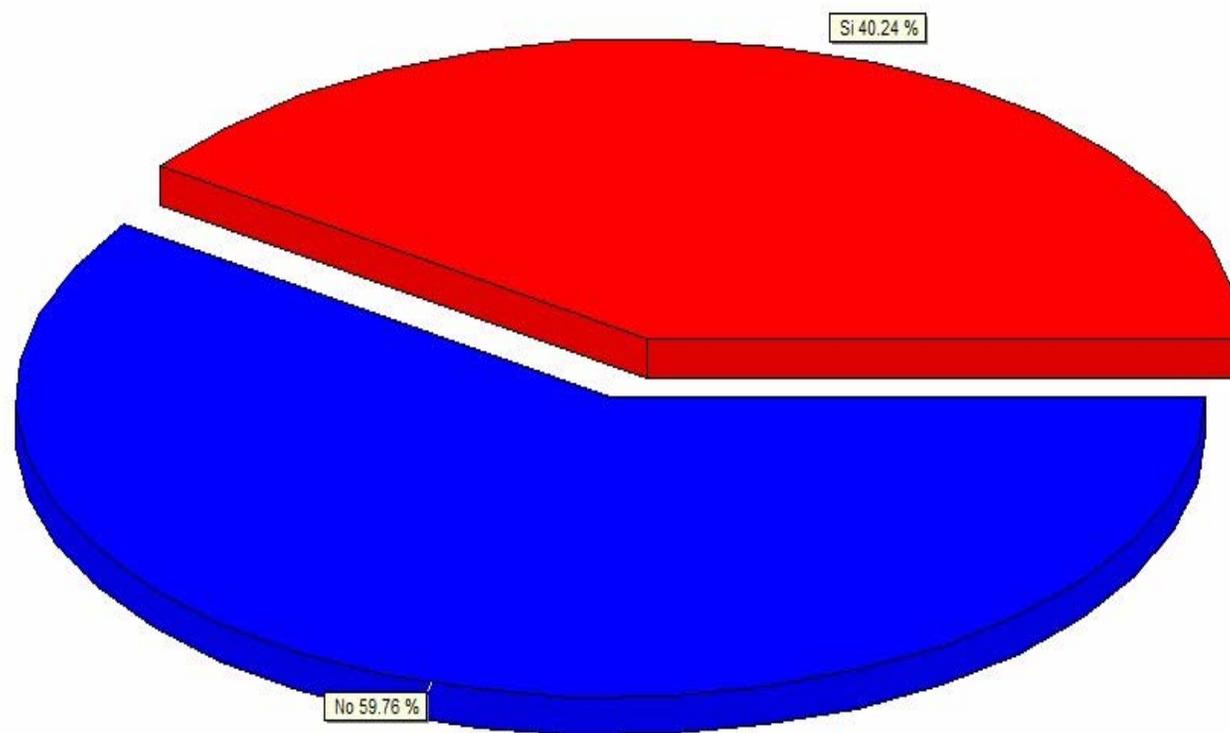


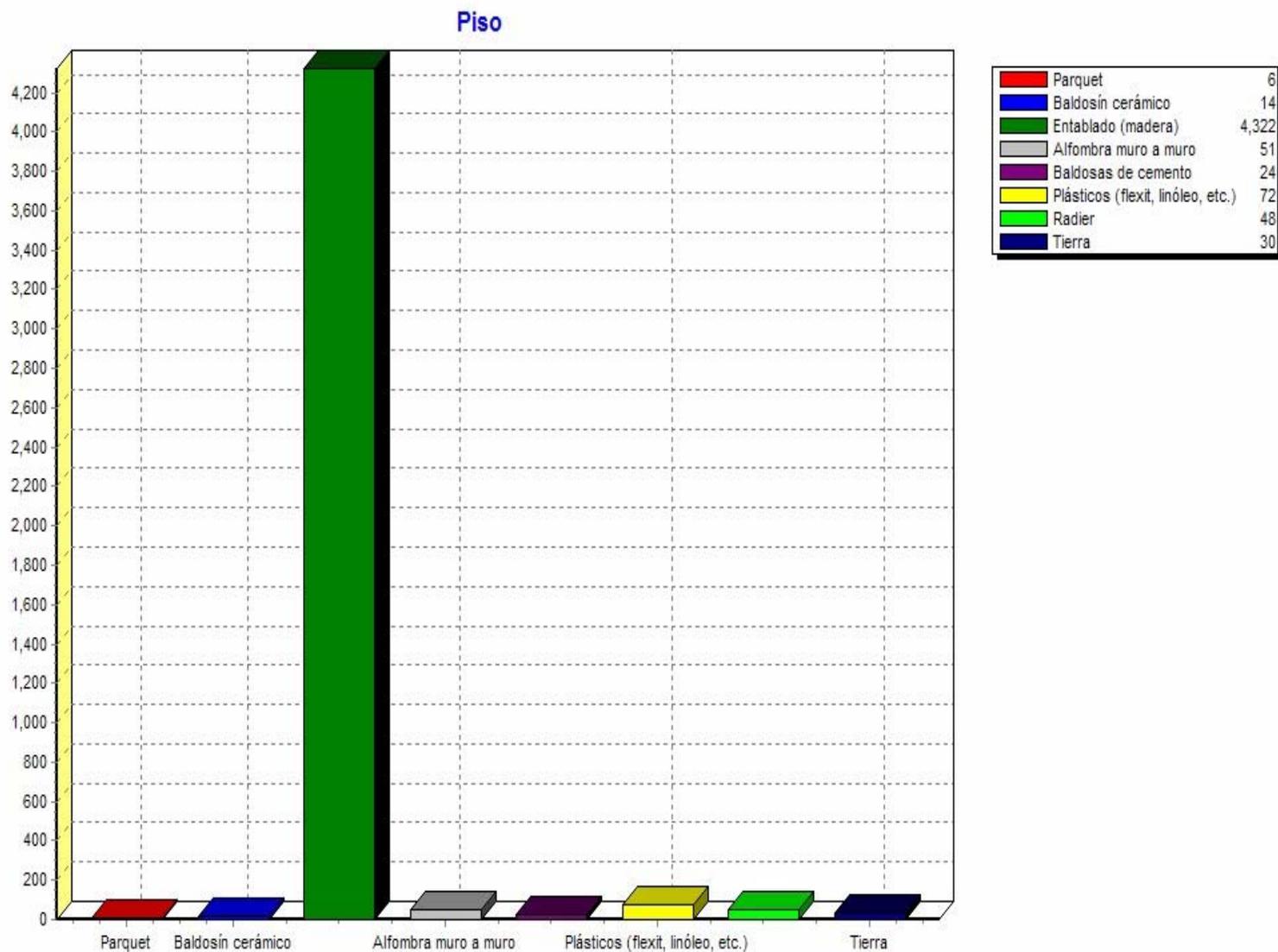
Origen del Agua

Grafico N° 41



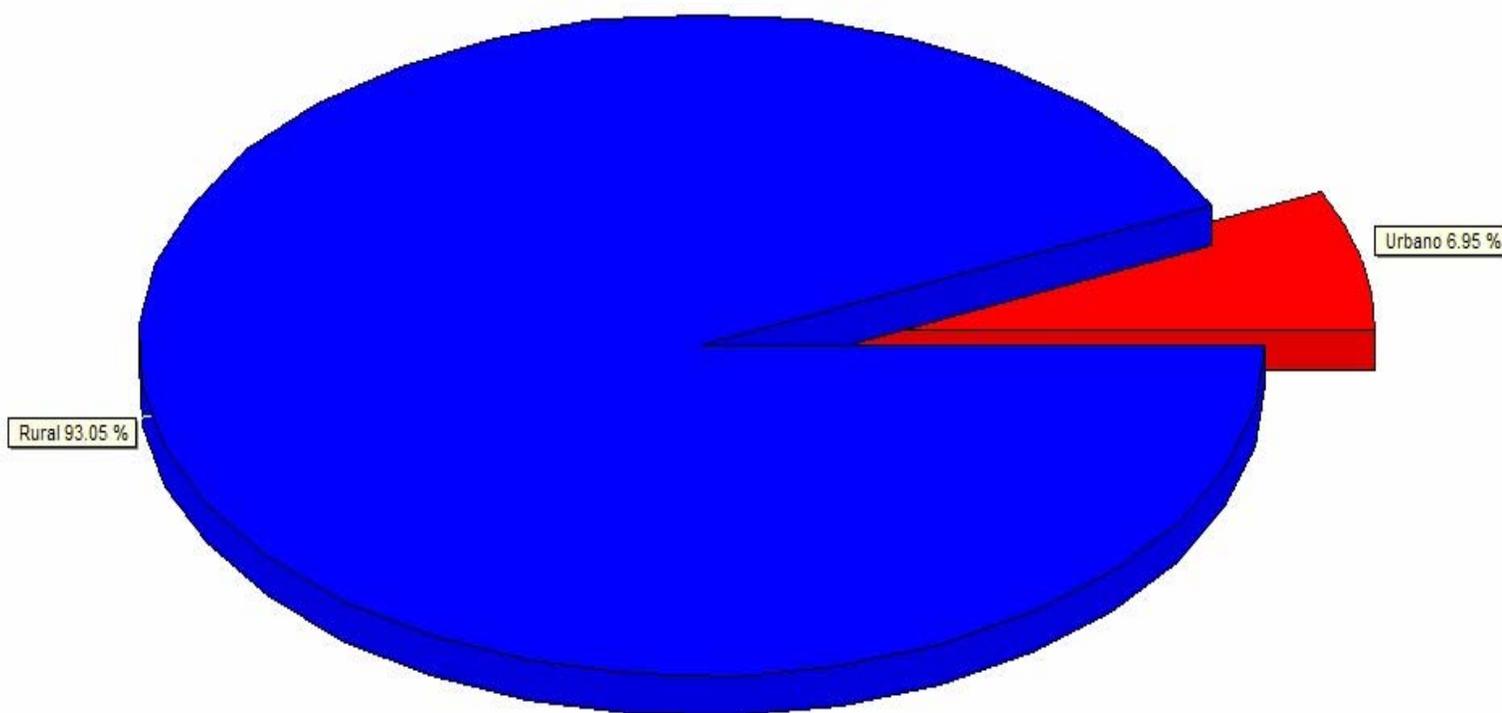
Disponibilidad de ducha



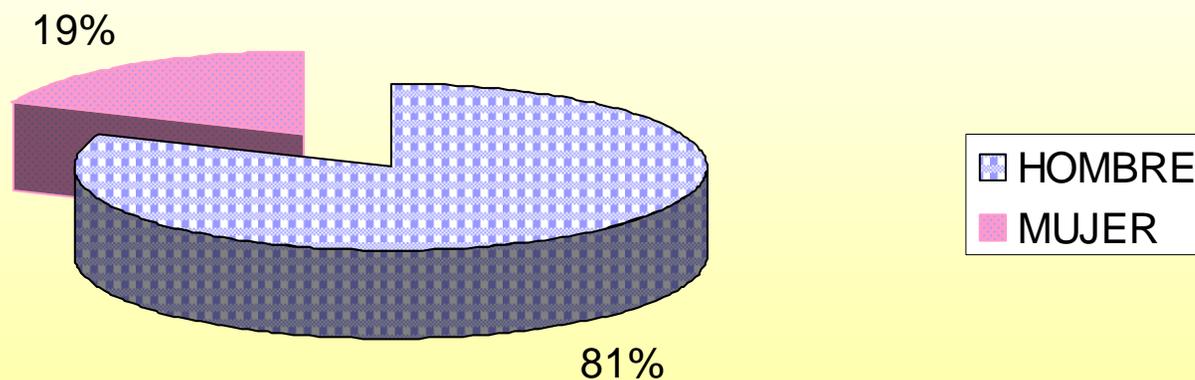


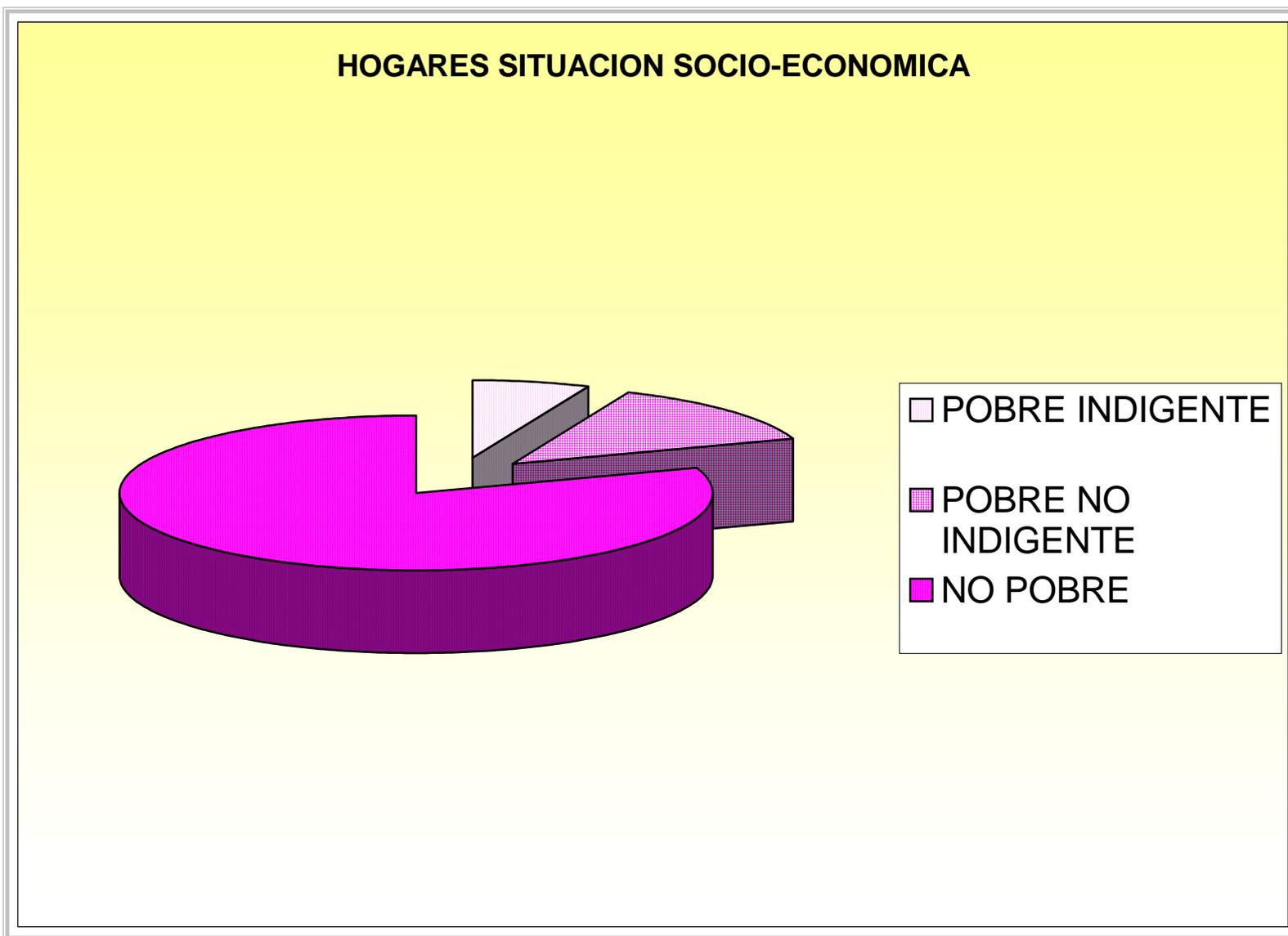
Area Urbano - Rural

Grafico N° 44

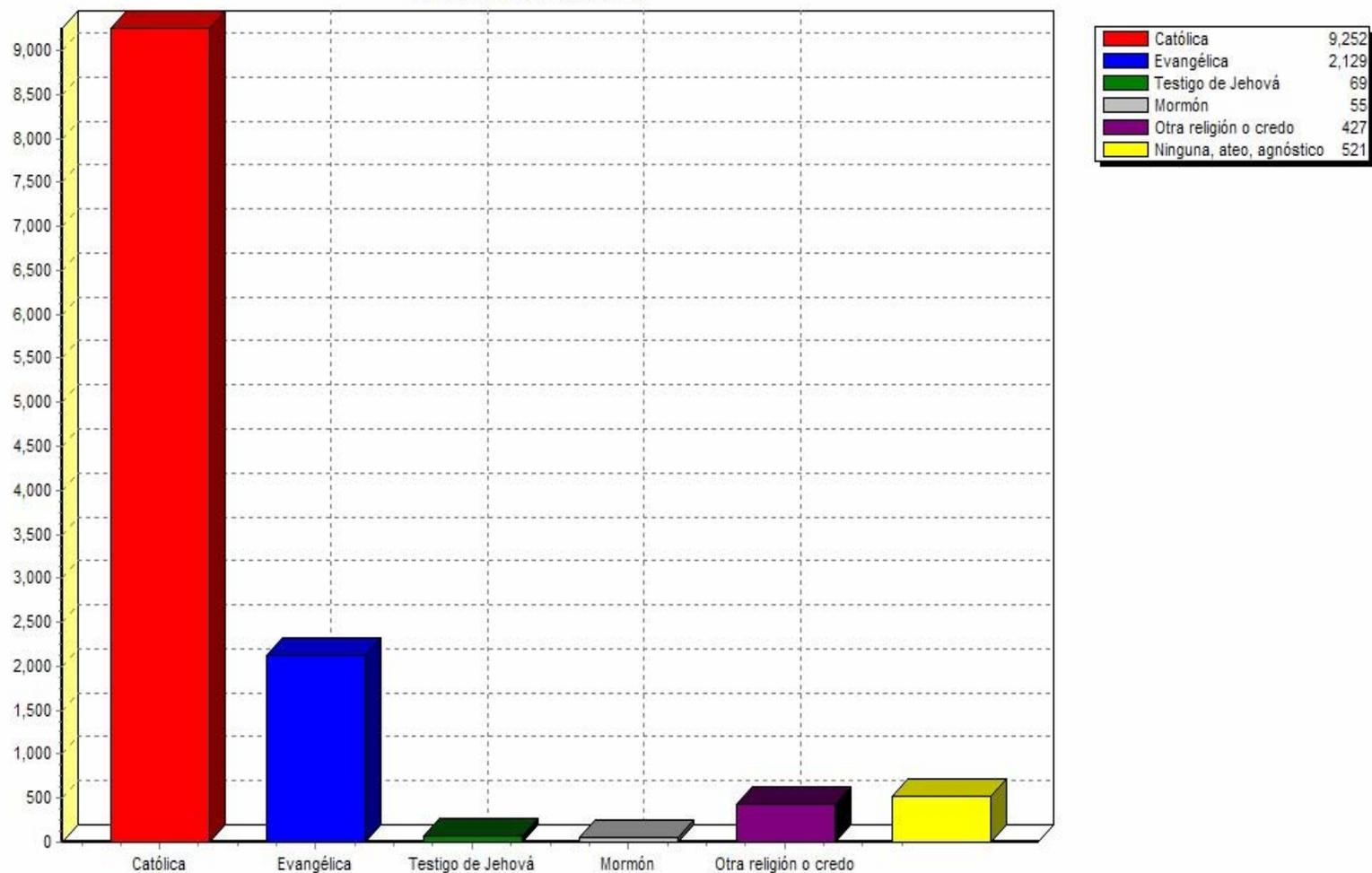


JEFES DE HOGAR POR SEXO

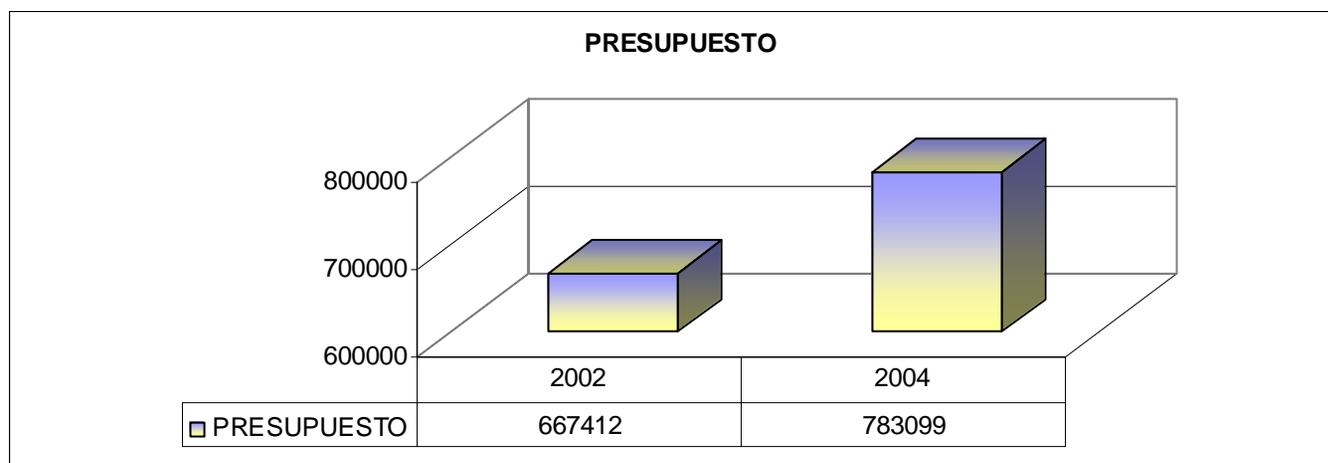




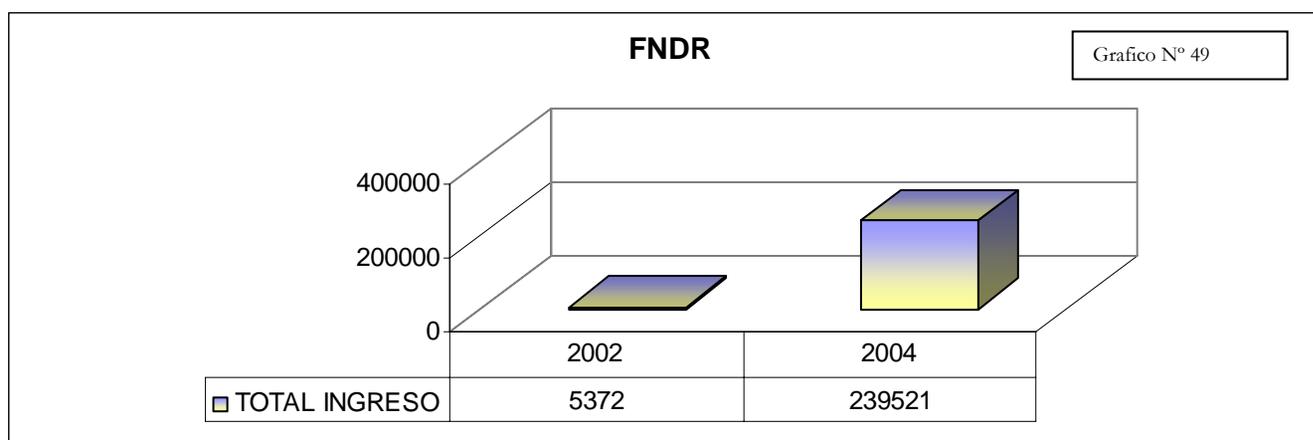
Religión que profesa



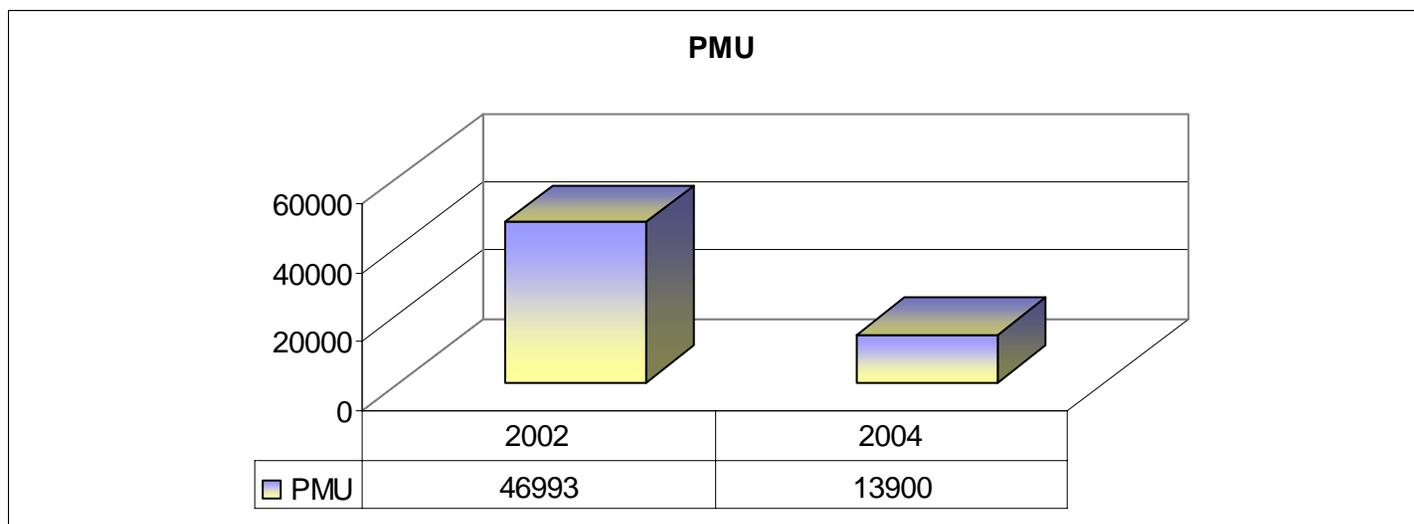
PRESUPUESTOS MUNICIPALES AÑO 2002-2004 (M\$)



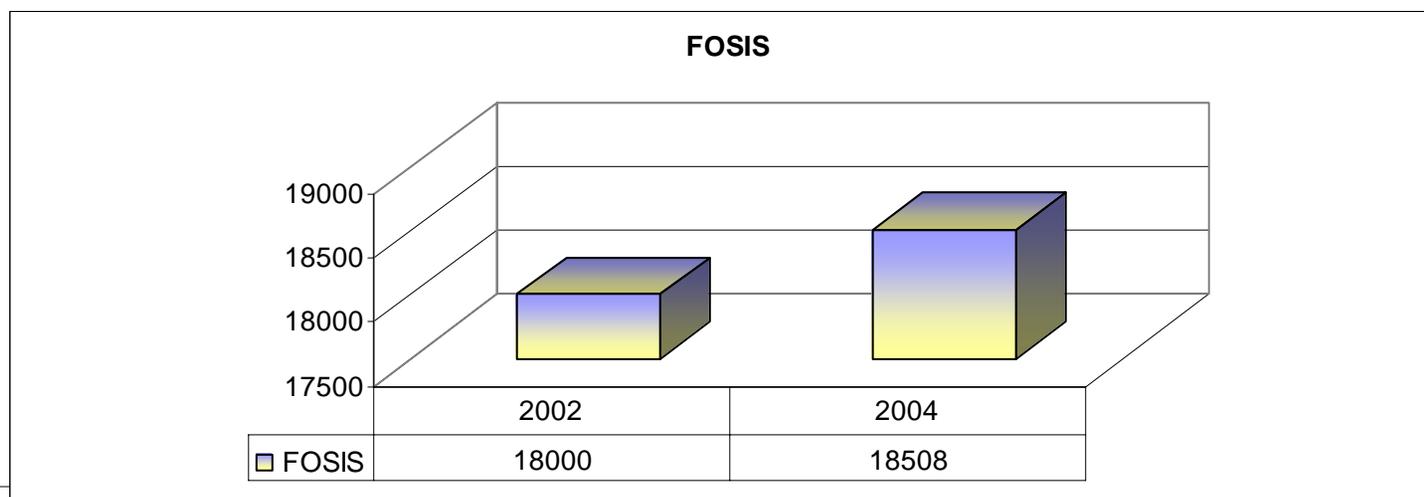
FUENTES DE FINANCIAMIENTO MUNICIPAL (M\$)



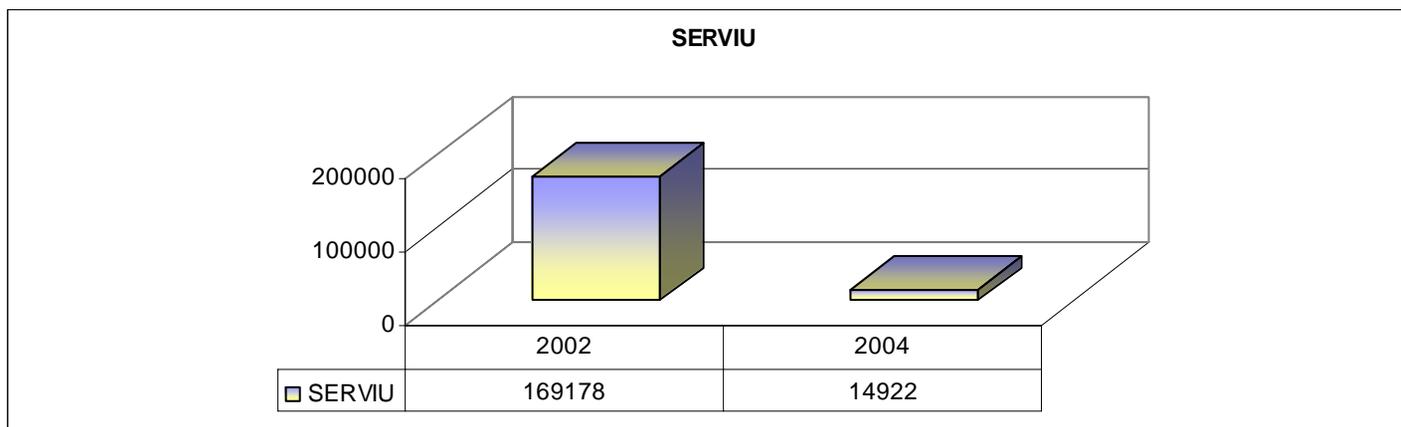
FUENTE DE FINANCIAMIENTO PMU



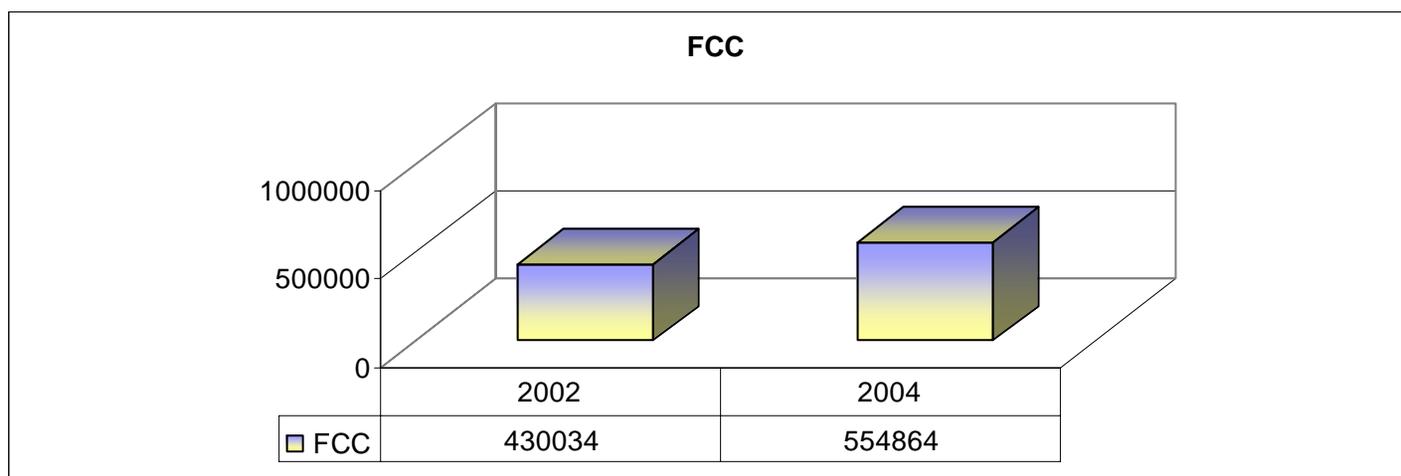
FUENTE DE FINANCIAMIENTO FOSIS



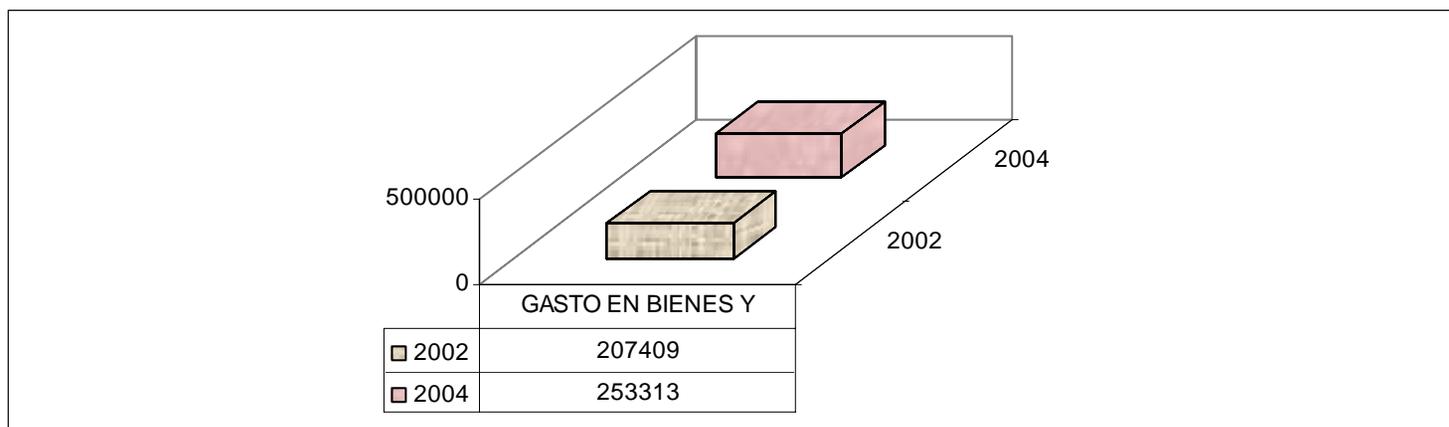
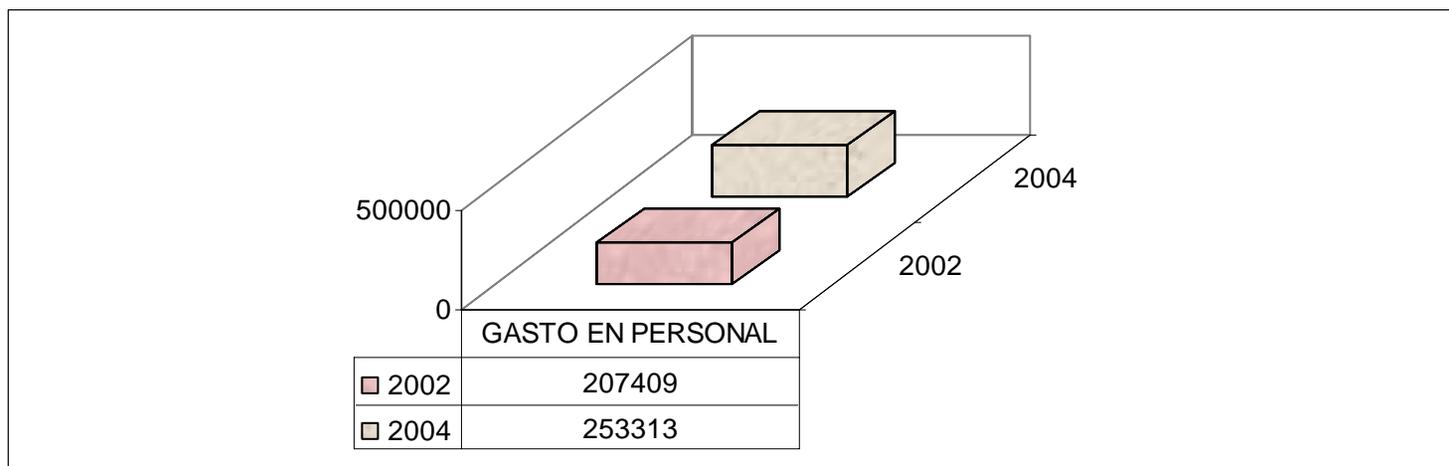
FUENTE DE FINANCIAMIENTO SERVIU

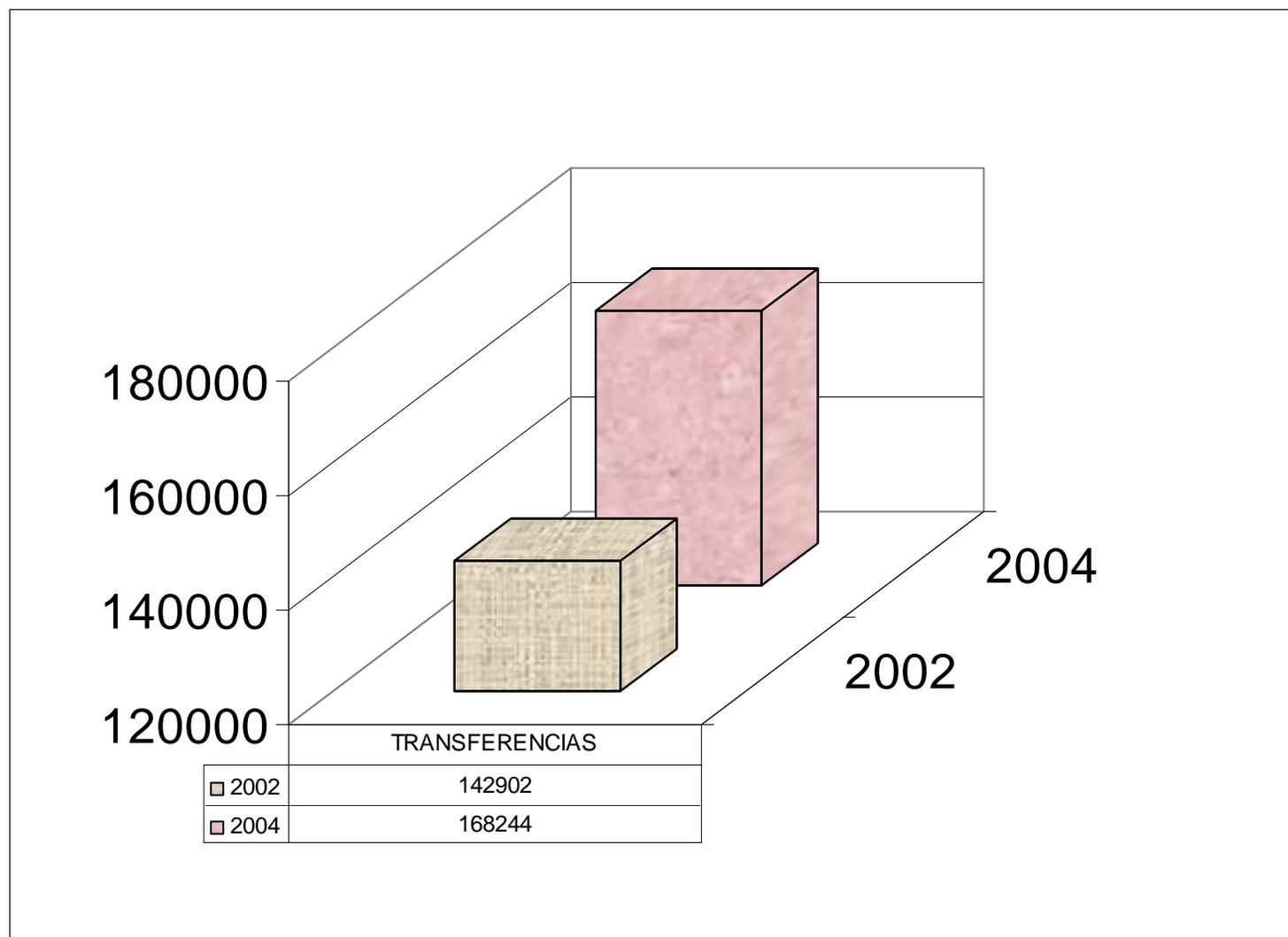


FUENTE DE FINANCIAMIENTO FCM

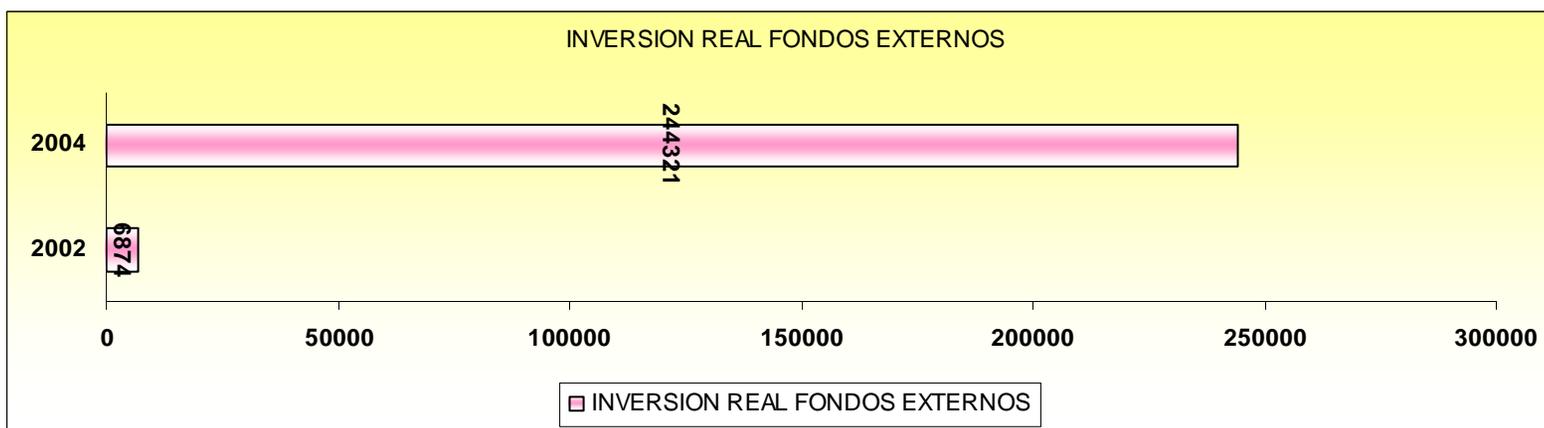
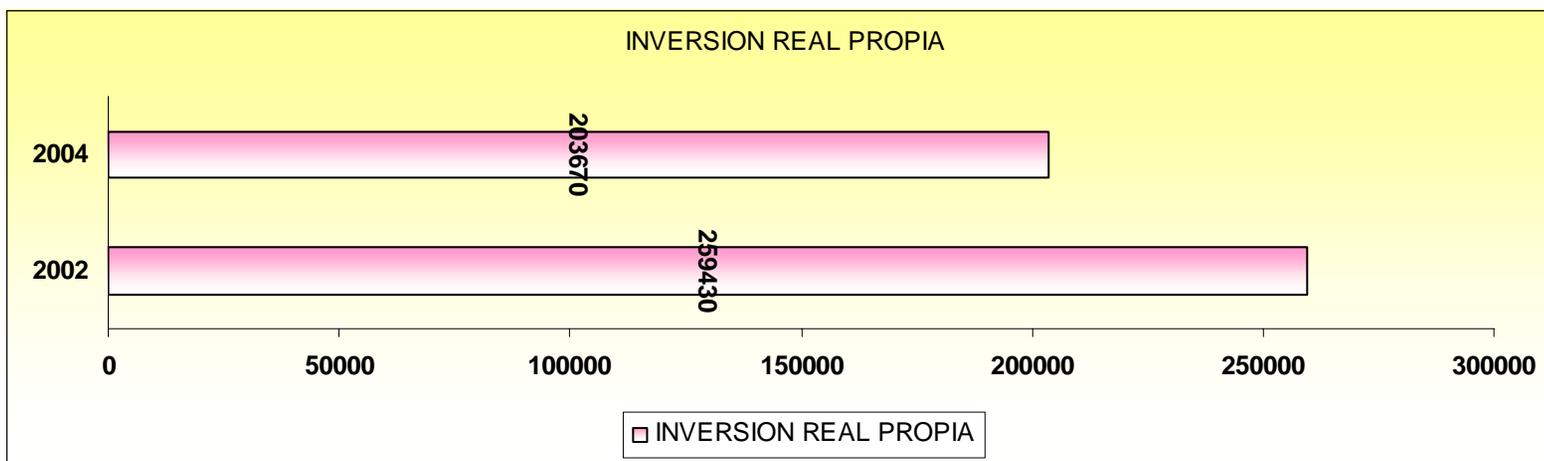


GASTO AÑOS 2002-2004 (M\$)

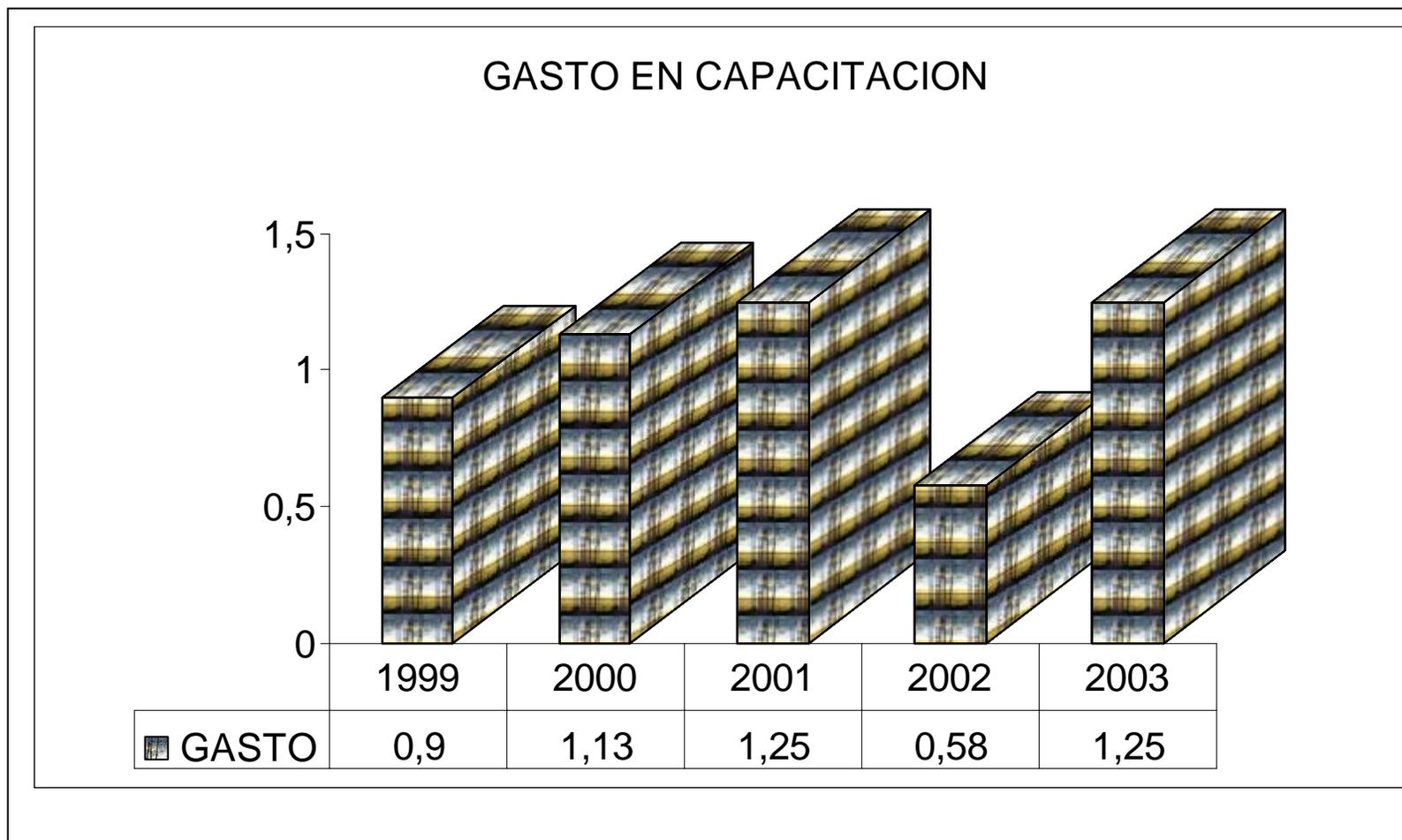




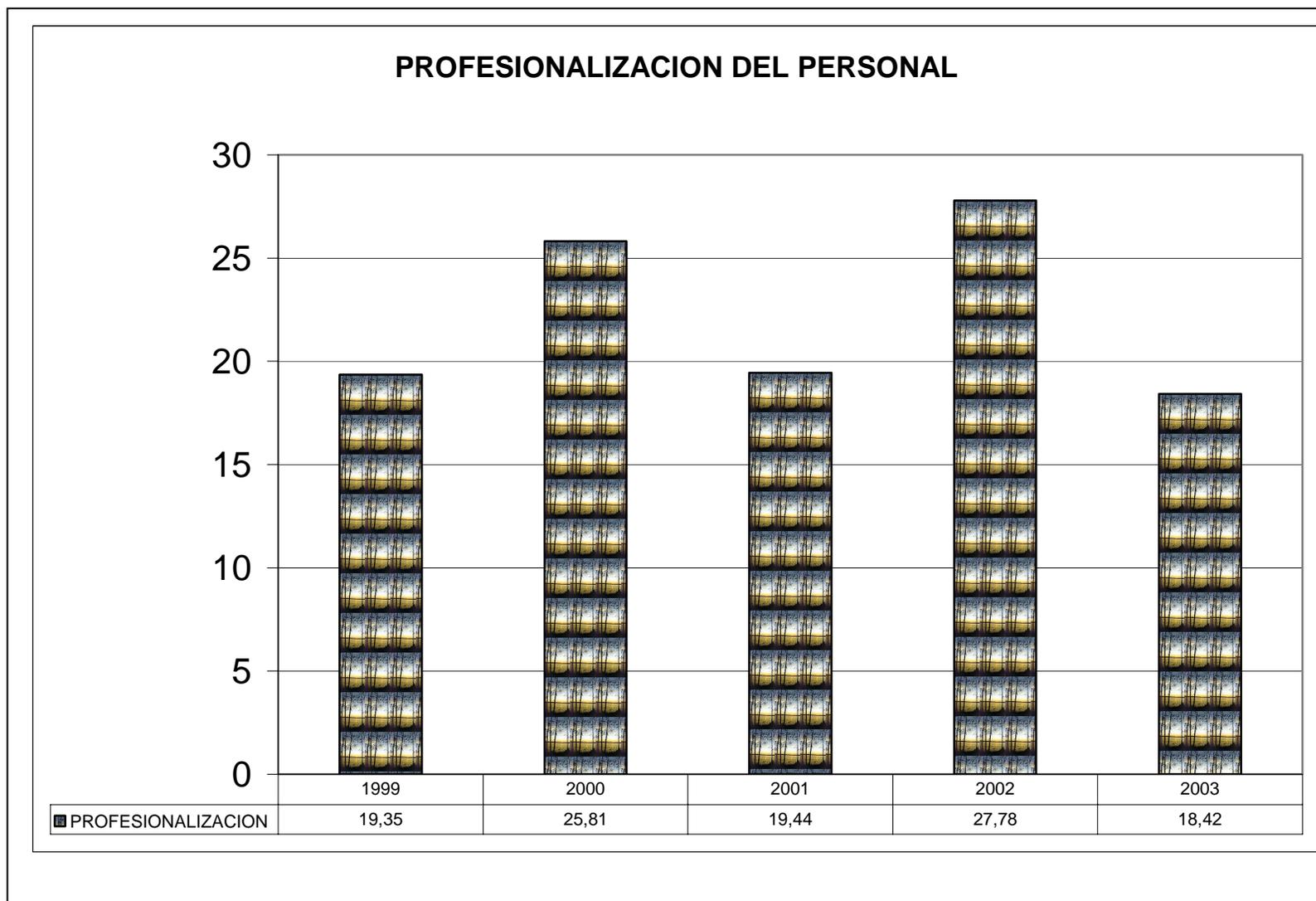
INVERSION REAL PROPIA AÑOS 2002-2004 (M\$)



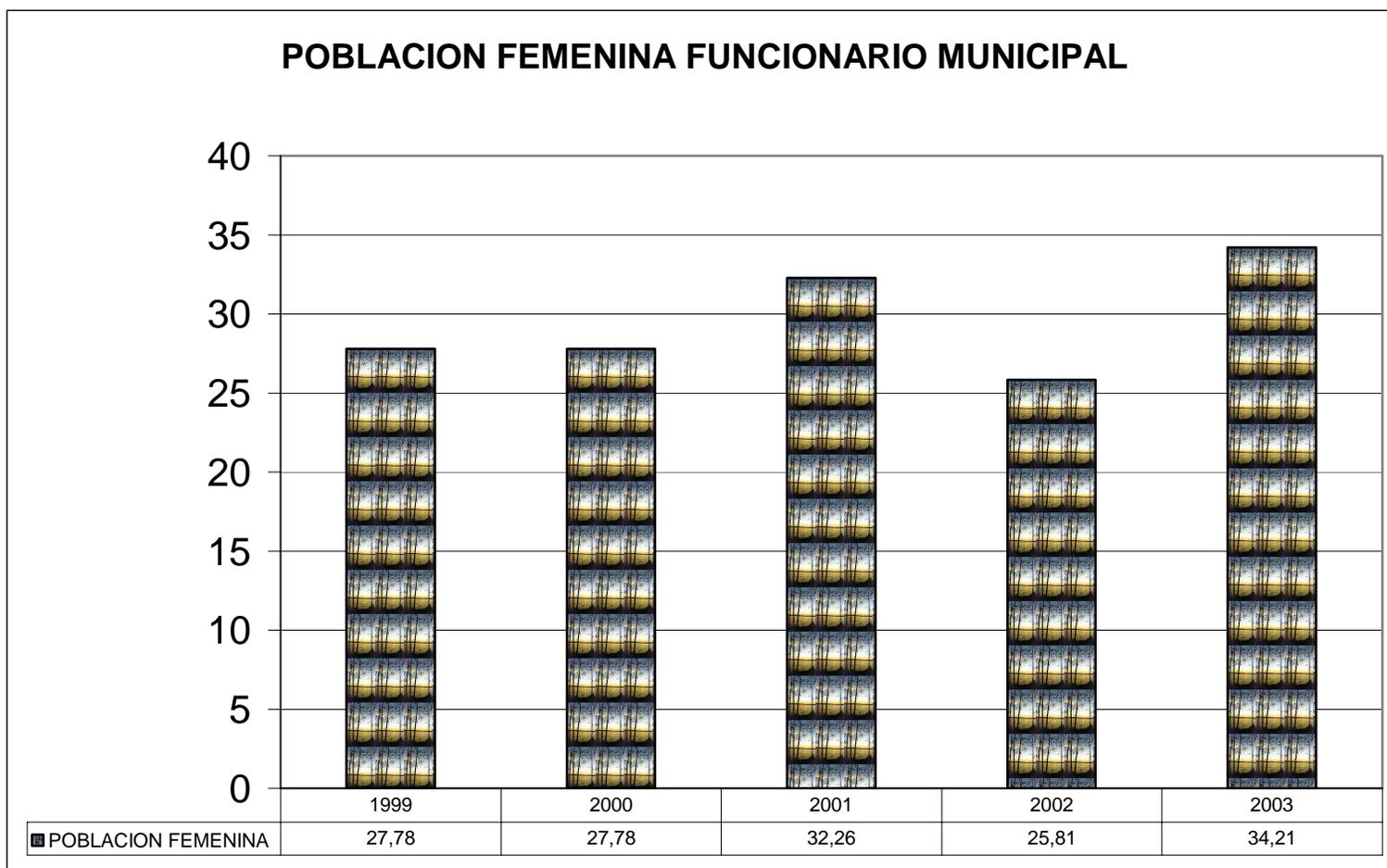
INDICADORES DE GESTION MUNICIPAL, SUB AREA RECUSOS HUMANOS (VALORES PORCENTUALES)
 MINISTERIO DEL INTERIOR, SUBDERE
 GASTO EN CAPACITACION SOBRE GASTO TOTAL EN PERSONAL



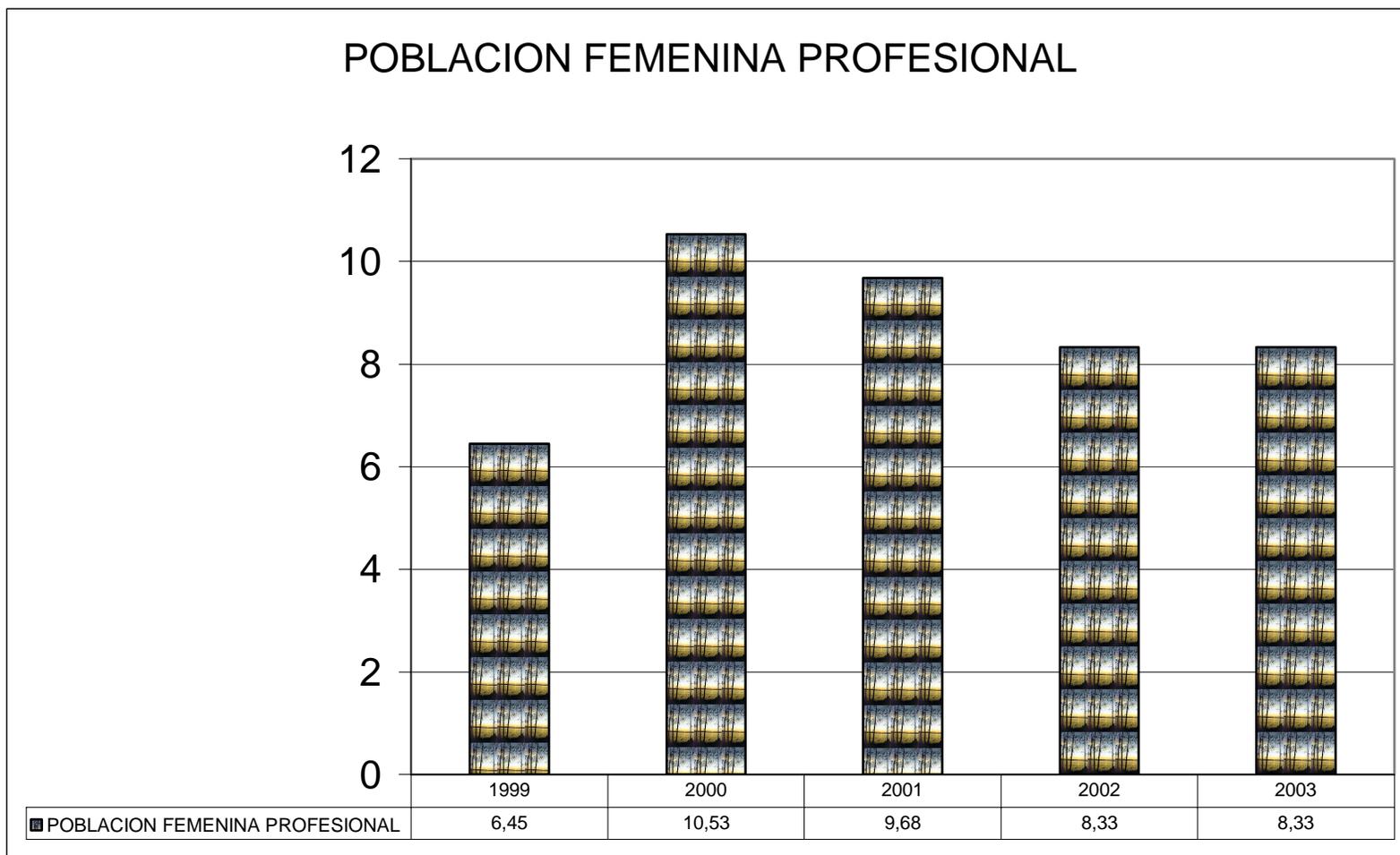
NIVEL DE PROFESIONALIZACION DEL PERSONAL



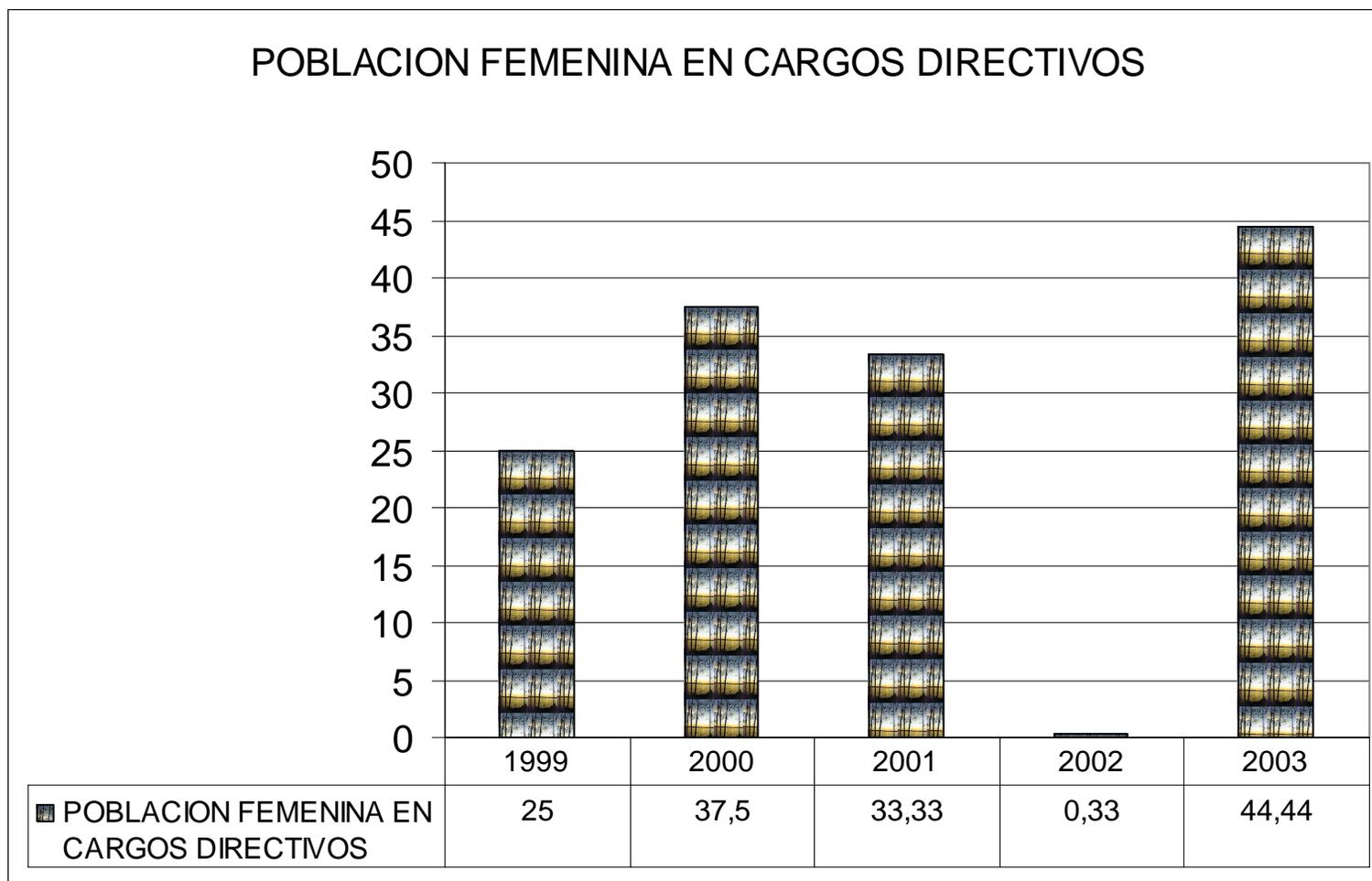
POBLACION FEMENINA DE FUNCIONARIOS MUNICIPALES



POBLACION FEMENINA EN PROFESIONALES Y DIRECTIVOS MUNICIPALES



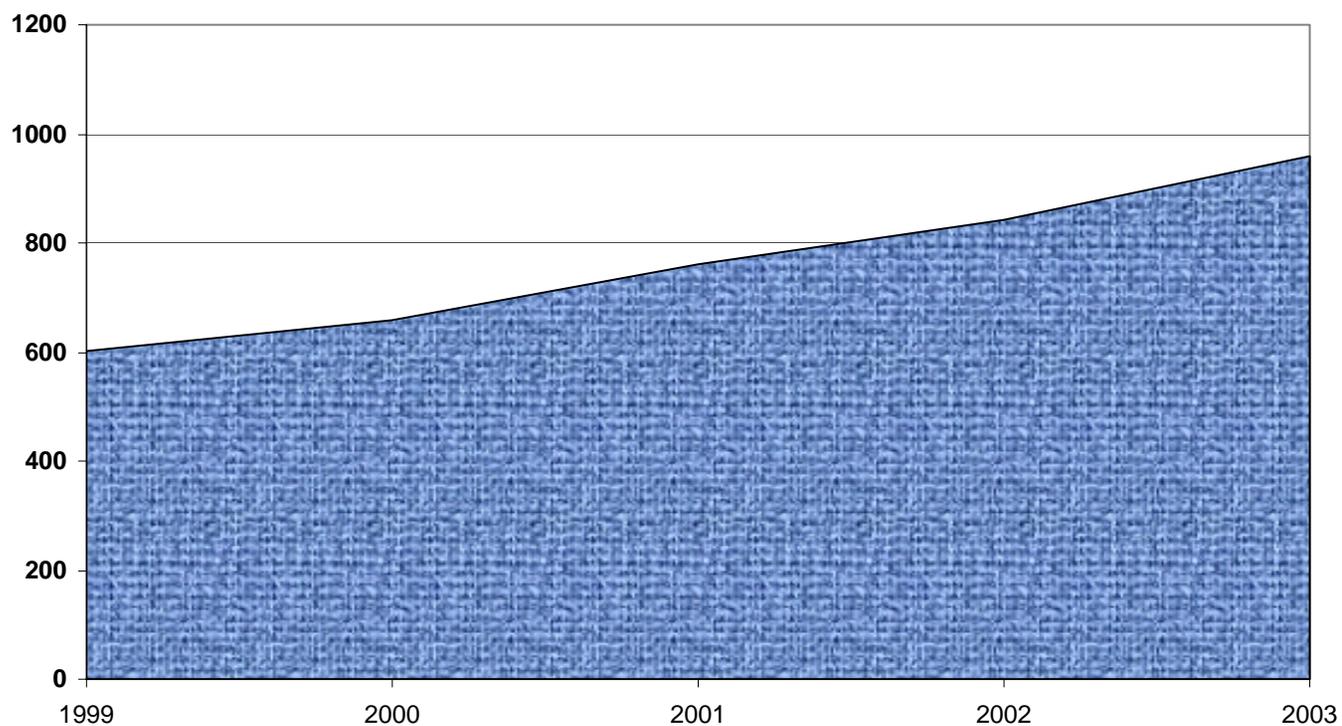
POBLACION FEMENINA EN ESCALAFONES PROFESIONALES Y DIRECTIVOS SOBRE EL TOTAL DE FUNCIONARIOS MUNICIPALES EN ESTOS ESCALAFONES



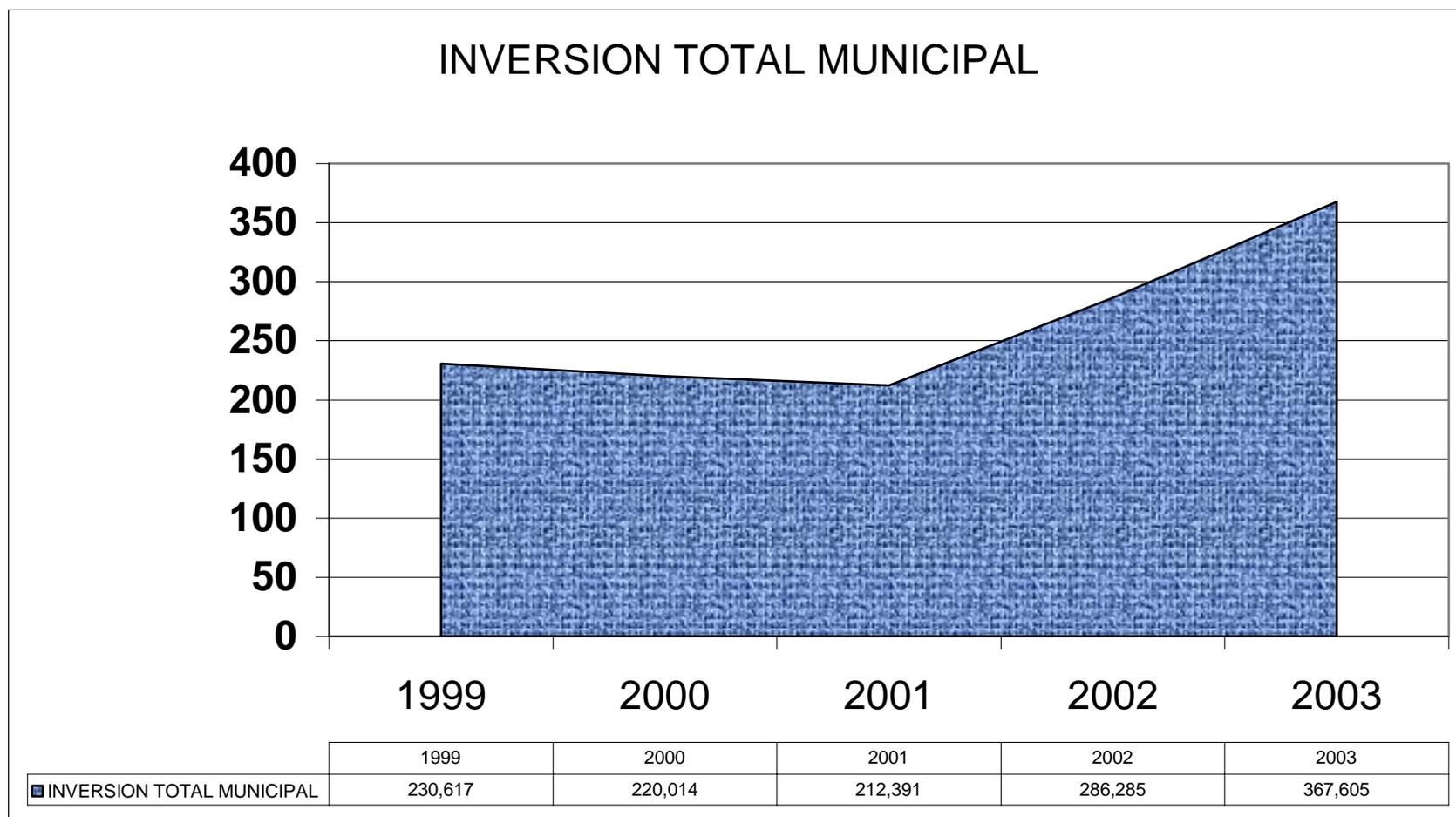
INDICADORES DE GESTION MUNICIPAL, SUB AREA GASTOS (VALORES EN MILES DE PESOS DE CADA AÑO
 MINISTERIO DEL INTERIOR, SUBDERE

GASTOS TOTAL MUNICIPAL (DEVENGADO)

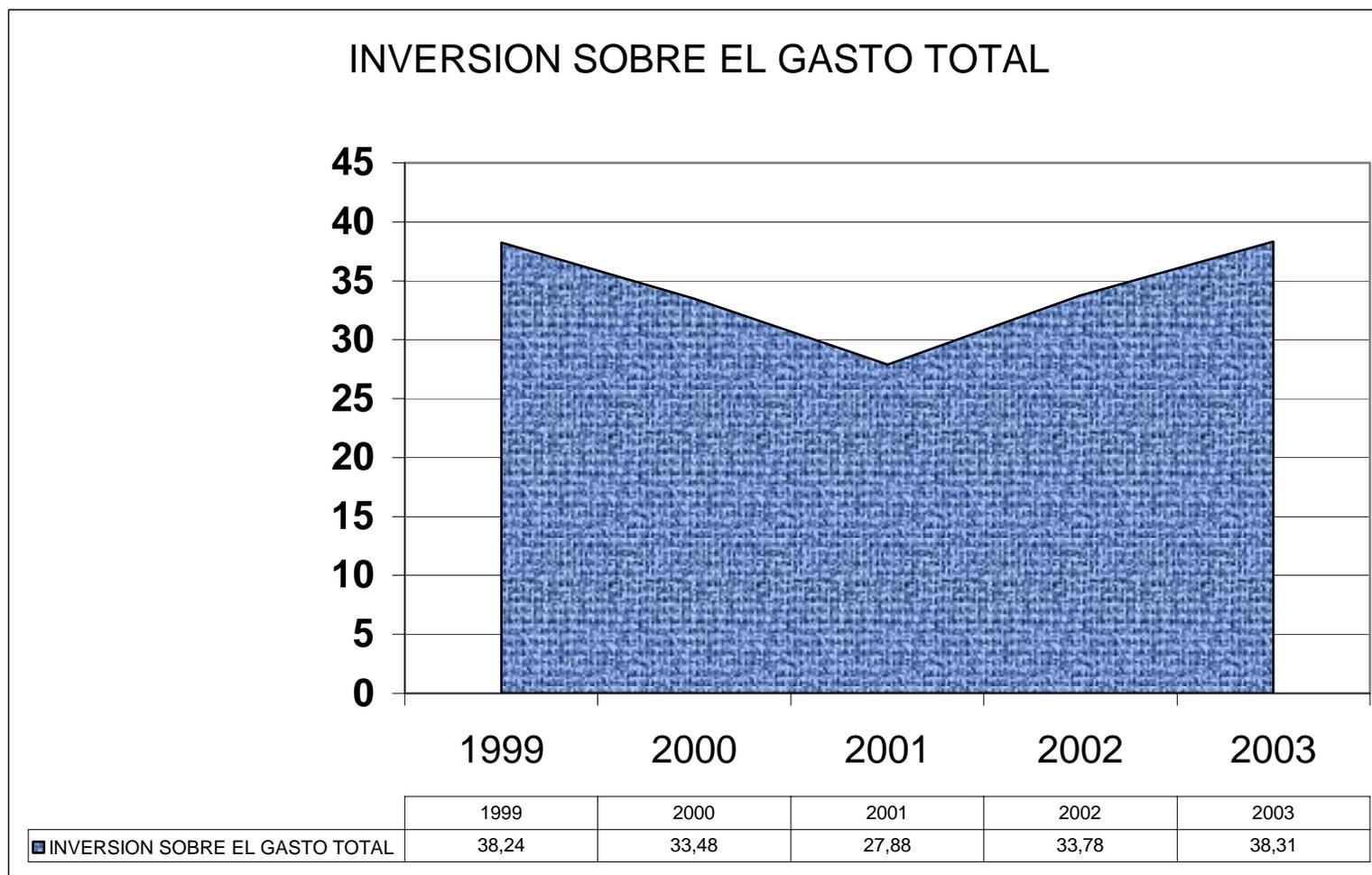
GASTO TOTAL MUNICIPAL



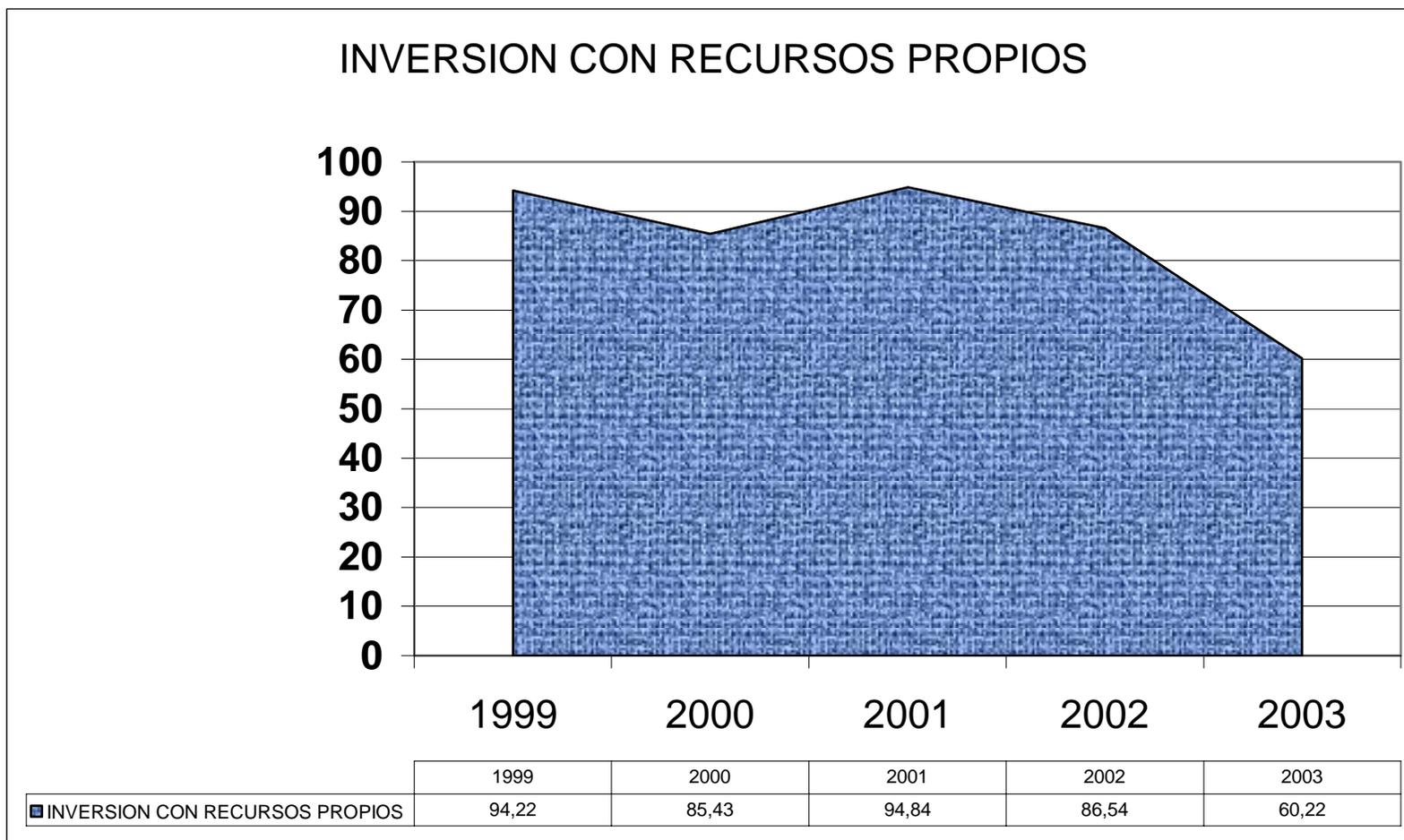
INVERSION TOTAL MUNICIPAL



PORCENTAJE DE LA INVERSION EN EL GASTO TOTAL

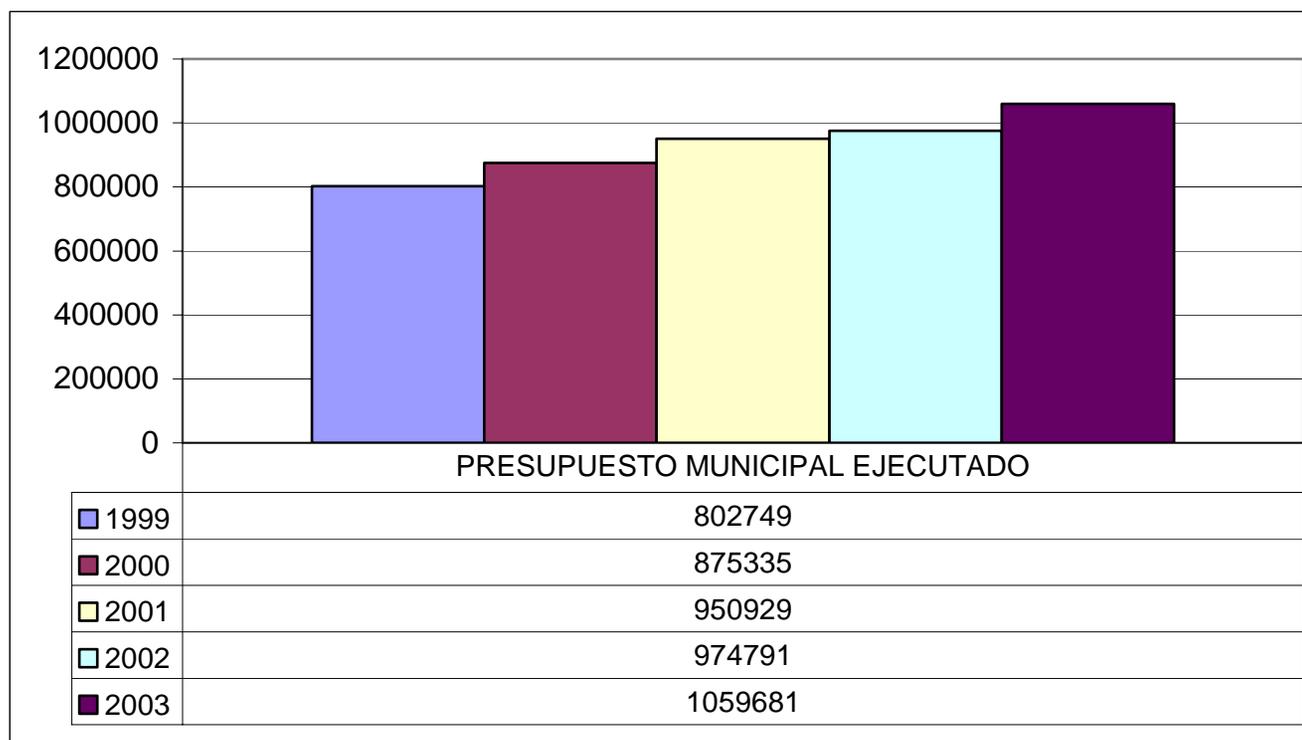


PORCENTAJE DE INVERSION CON RECURSOS PROPIOS SOBRE INVERSION TOTAL

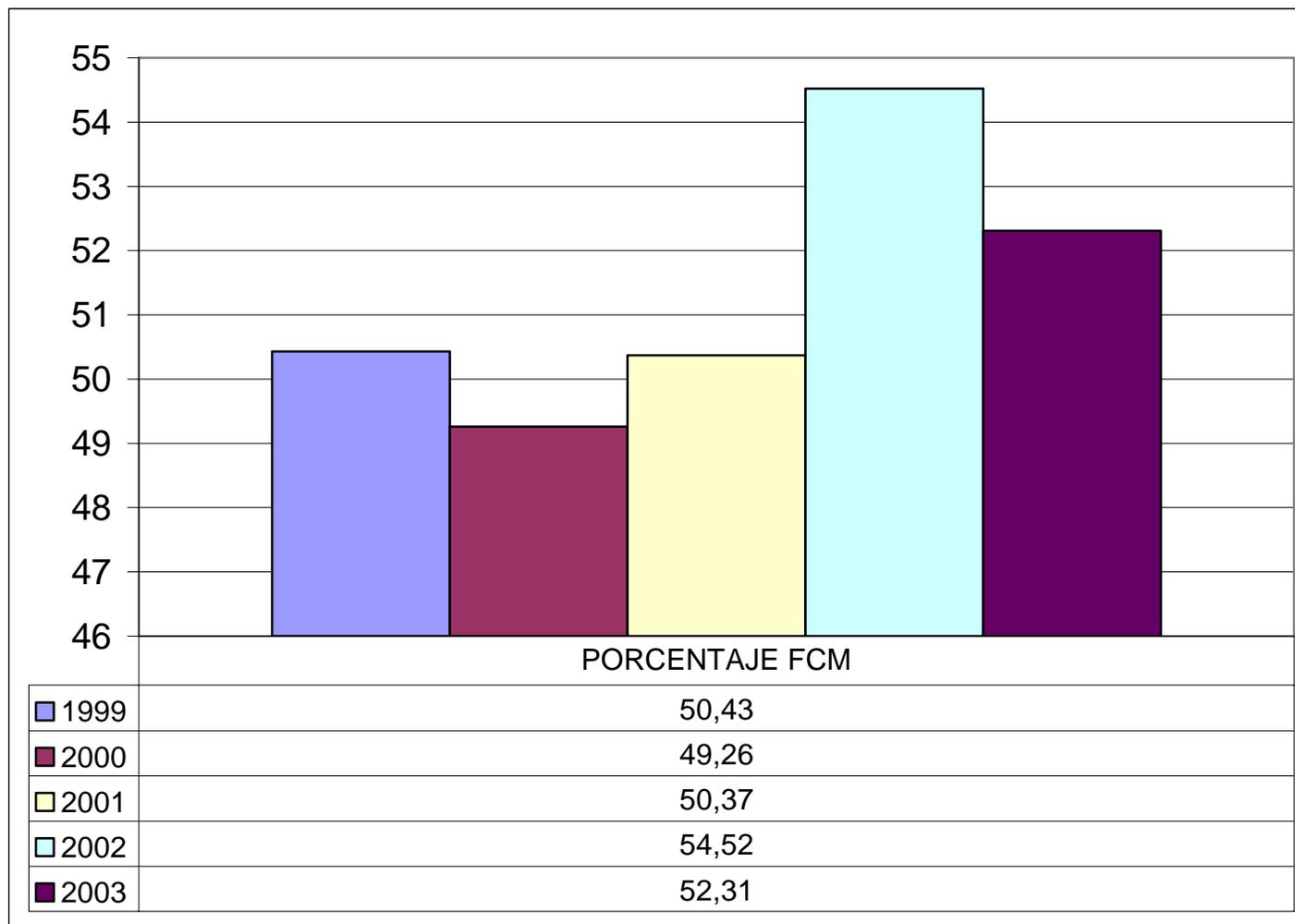


INDICADORES DE GESTION MUNICIPAL, SUB AREA INGRESOS (VALORES EN MILES DE PESO DE CADA AÑO)

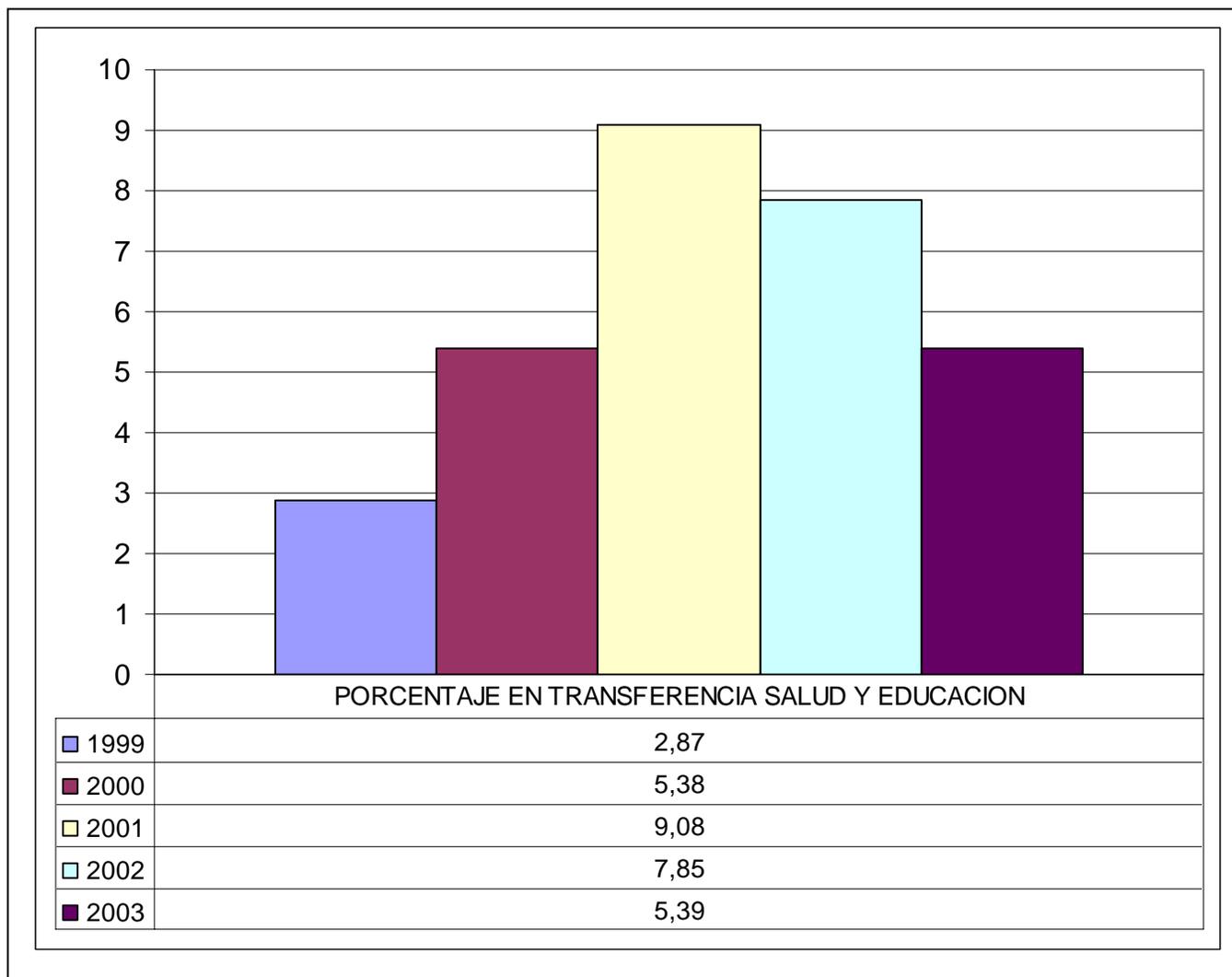
PRESUPUESTO MUNICIPAL (INGRESO TOTAL MUNICIPAL PERCIBIDO)



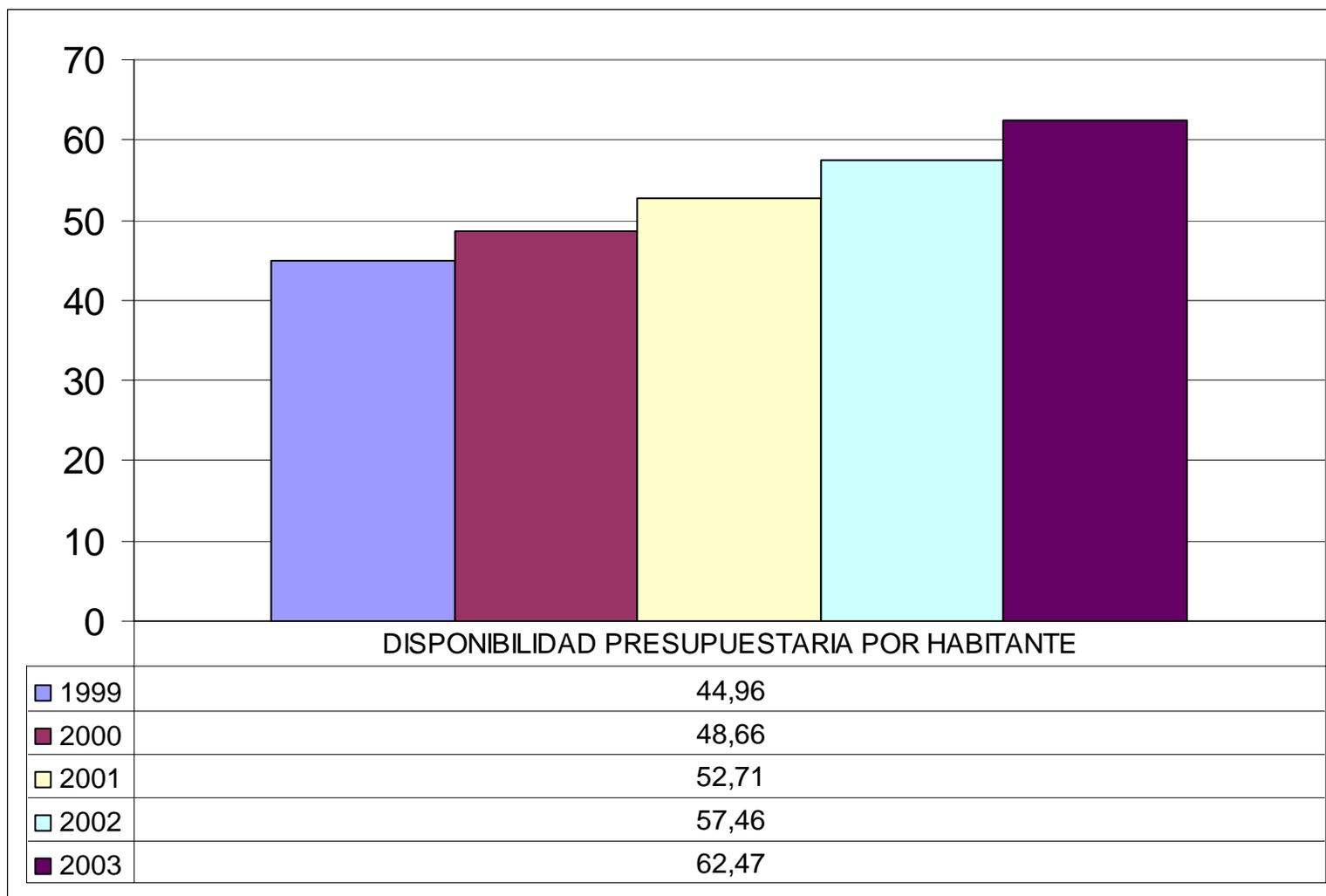
PORCENTAJE DEL FONDO COMUN MUNICIPAL EN EL INGRESO TOTAL (DESCONTADOS LOS INGRESOS POR TRANSFERENCIAS)



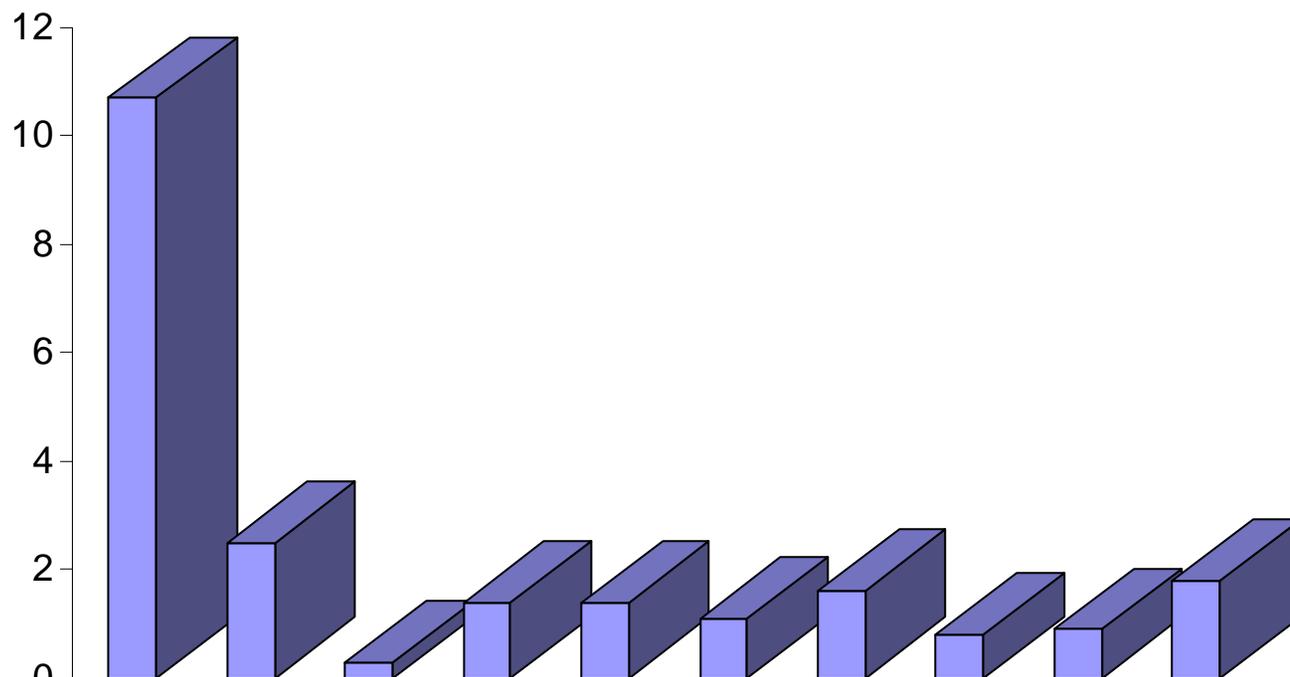
PORCENTAJE DE TRANSFERENCIA A EDUCACION Y SALUD EN EL INGRESO TOTAL (DESCONTADOS LOS INGRESOS POR TRANSFERENCIA)



DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE



PORCENTAJE DE INVERSION POR COMUNA



■ PORCENTAJE DE INVERSION POR COMUNA	10,7	2,5	0,3	1,4	1,4	1,1	1,6	0,8	0,9	1,8
--------------------------------------	------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Resultado encuesta aplicada a funcionarios del servicio de salud municipal

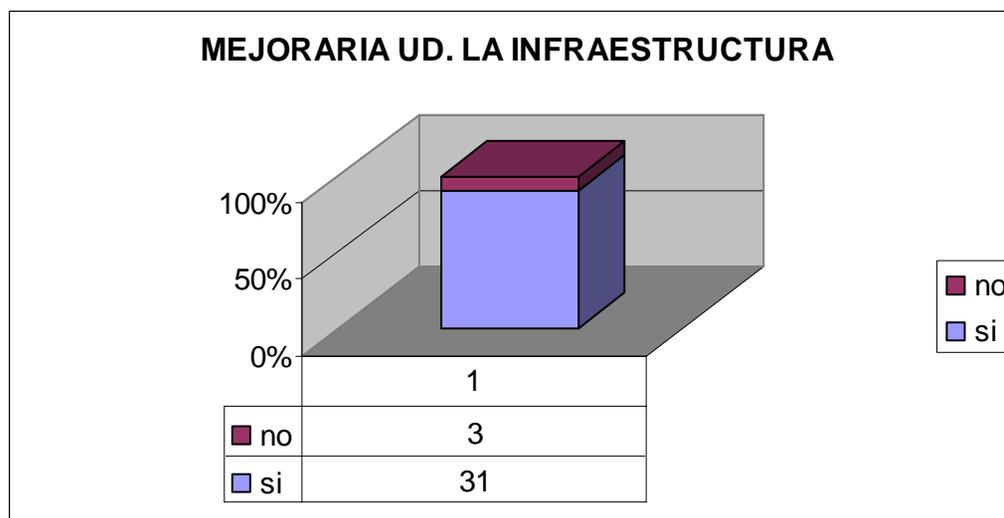
Pladeco 2005

Encuesta aplicada a 32 personas

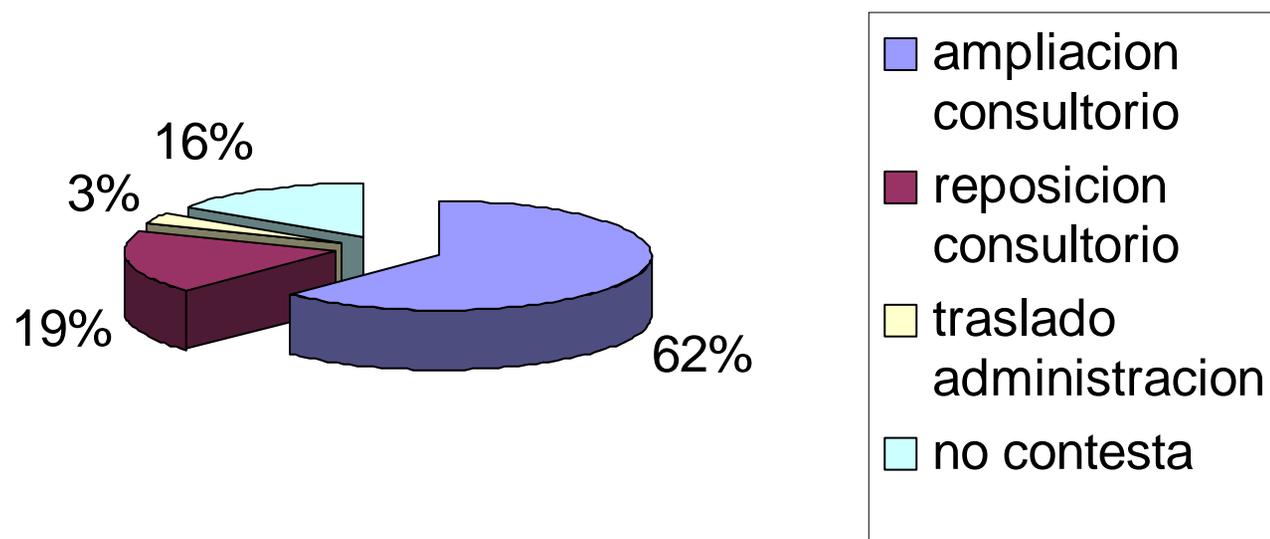
Encuesta de salud

En la comuna de Los Muermos se esta llevando a cabo el plan comunal de desarrollo, para esto se están utilizando diversos instrumentos de recolección de información, con el objetivo la validar la imagen objetivo y concretar cartera de proyectos por área.

1.¿ Mejoraría UD la actual infraestructura que posee su servicio?, Si su respuesta es afirmativa responda como la mejoraría



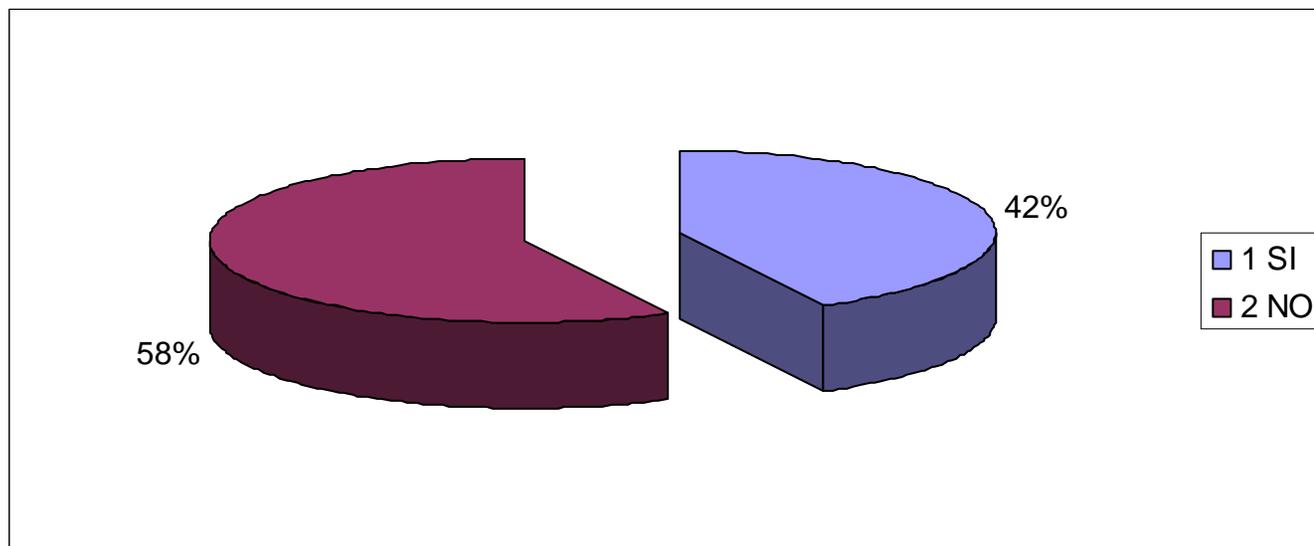
Como mejoraria la infraestructura



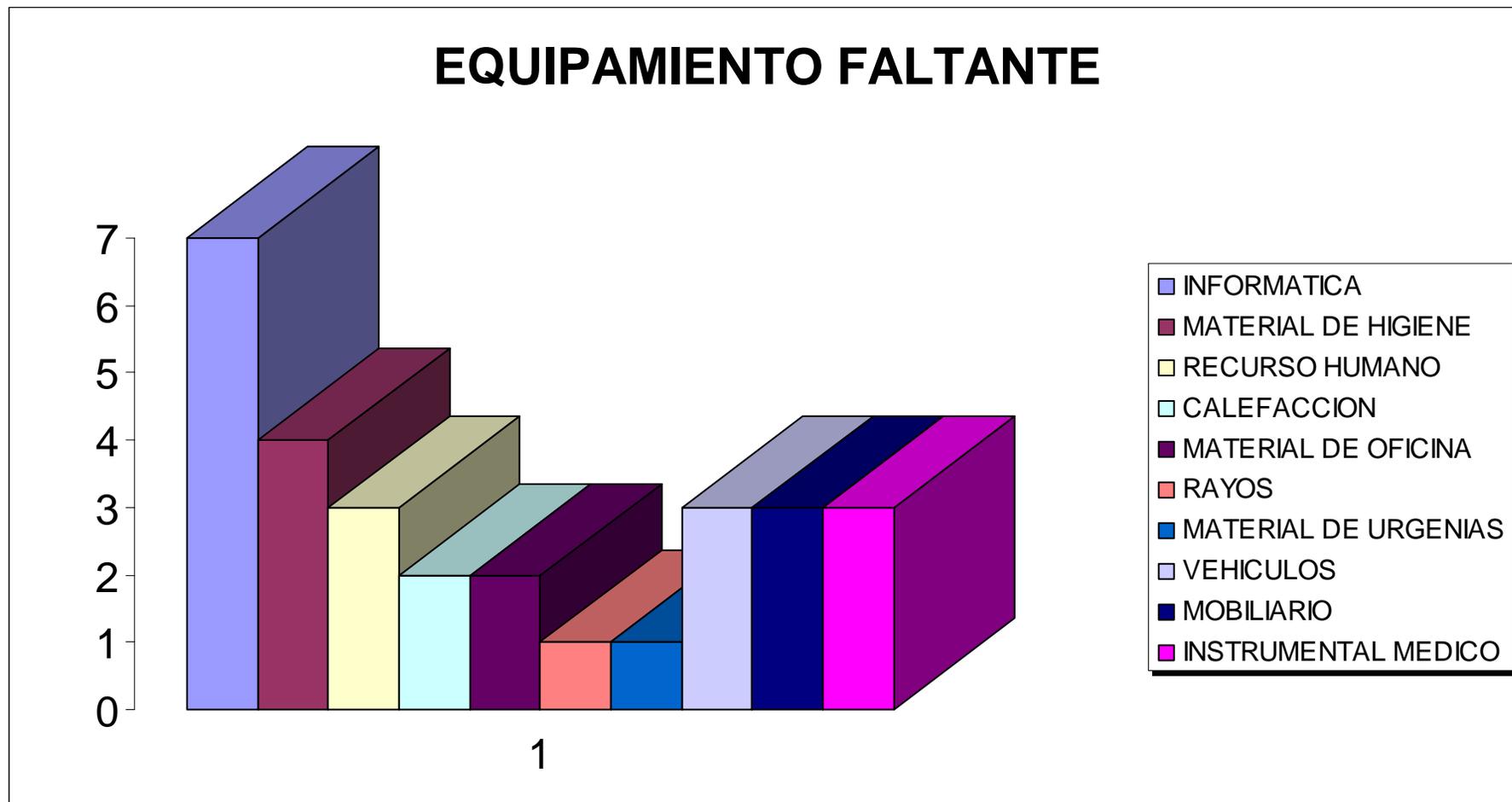
2. ¿Considera UD. Que trabaja con el equipamiento necesario?

Si

No



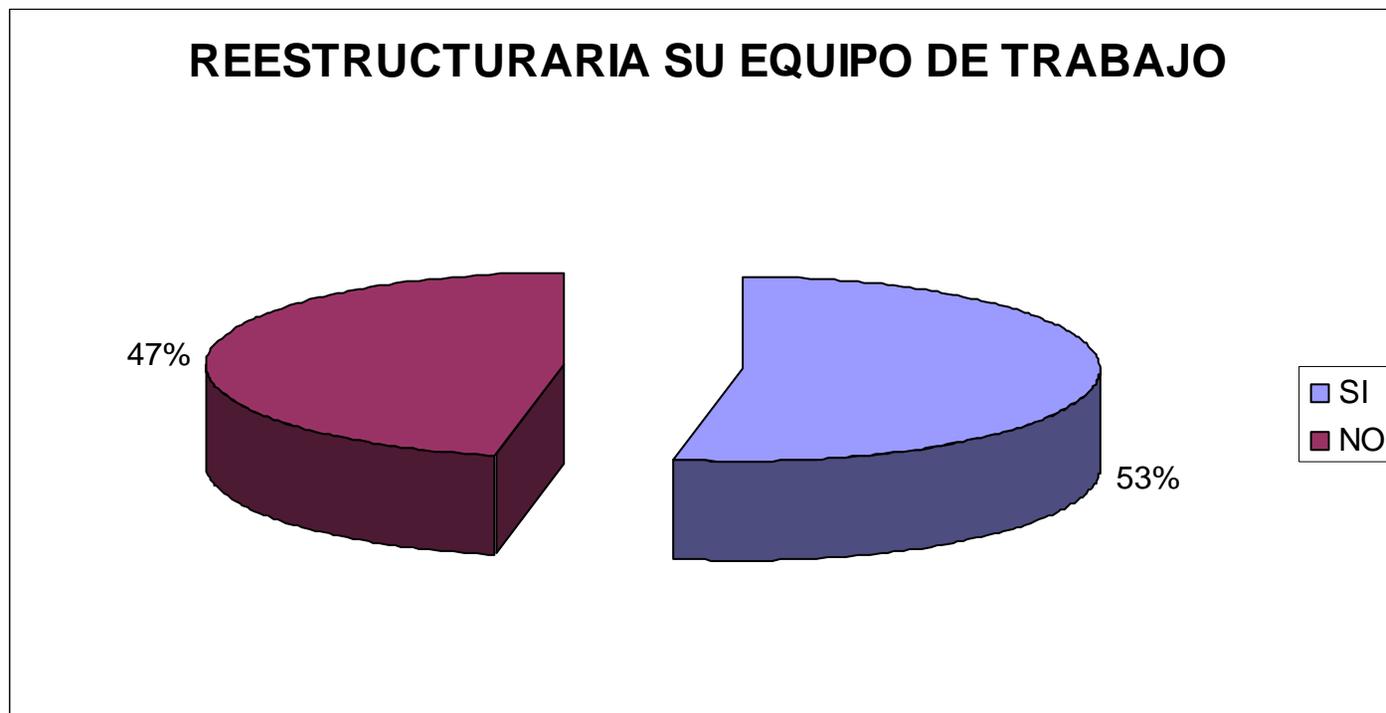
Que



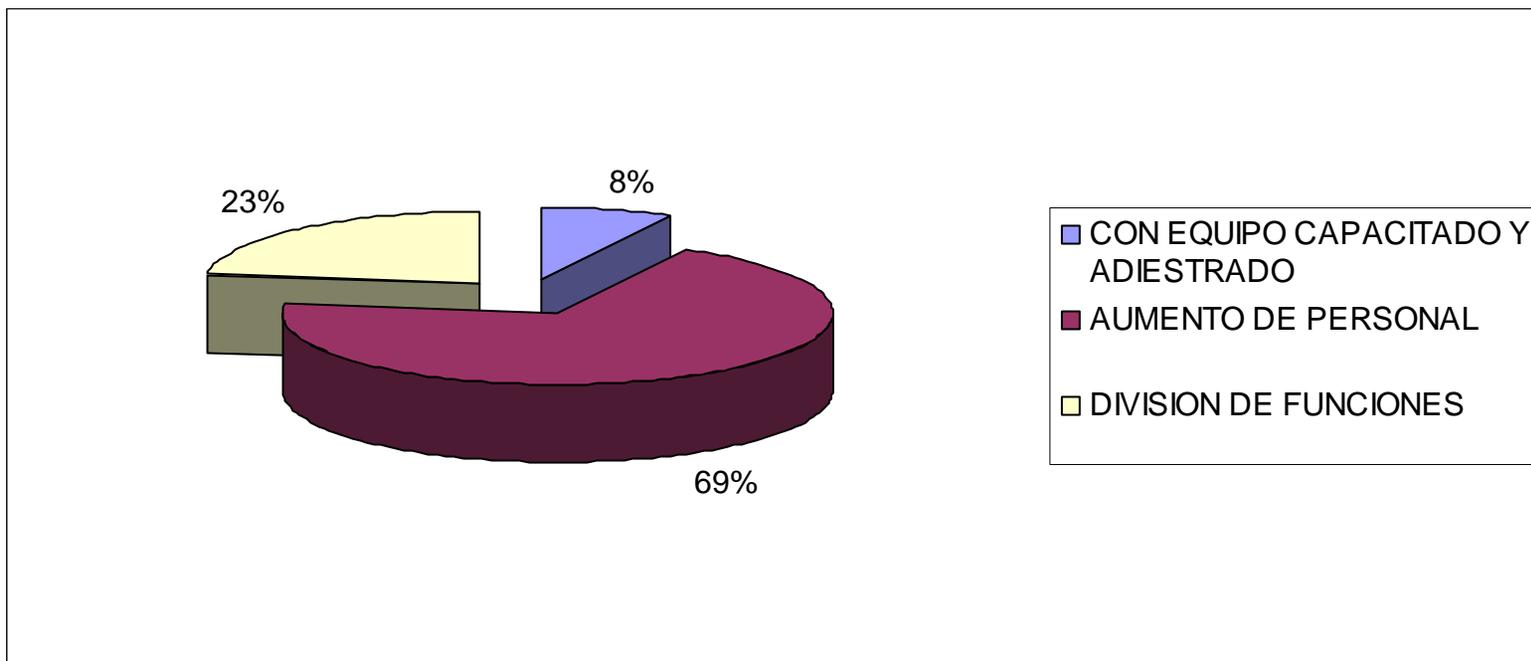
3.¿ Cree UD. necesario reestructurar su actual equipo de trabajo?

Si

No



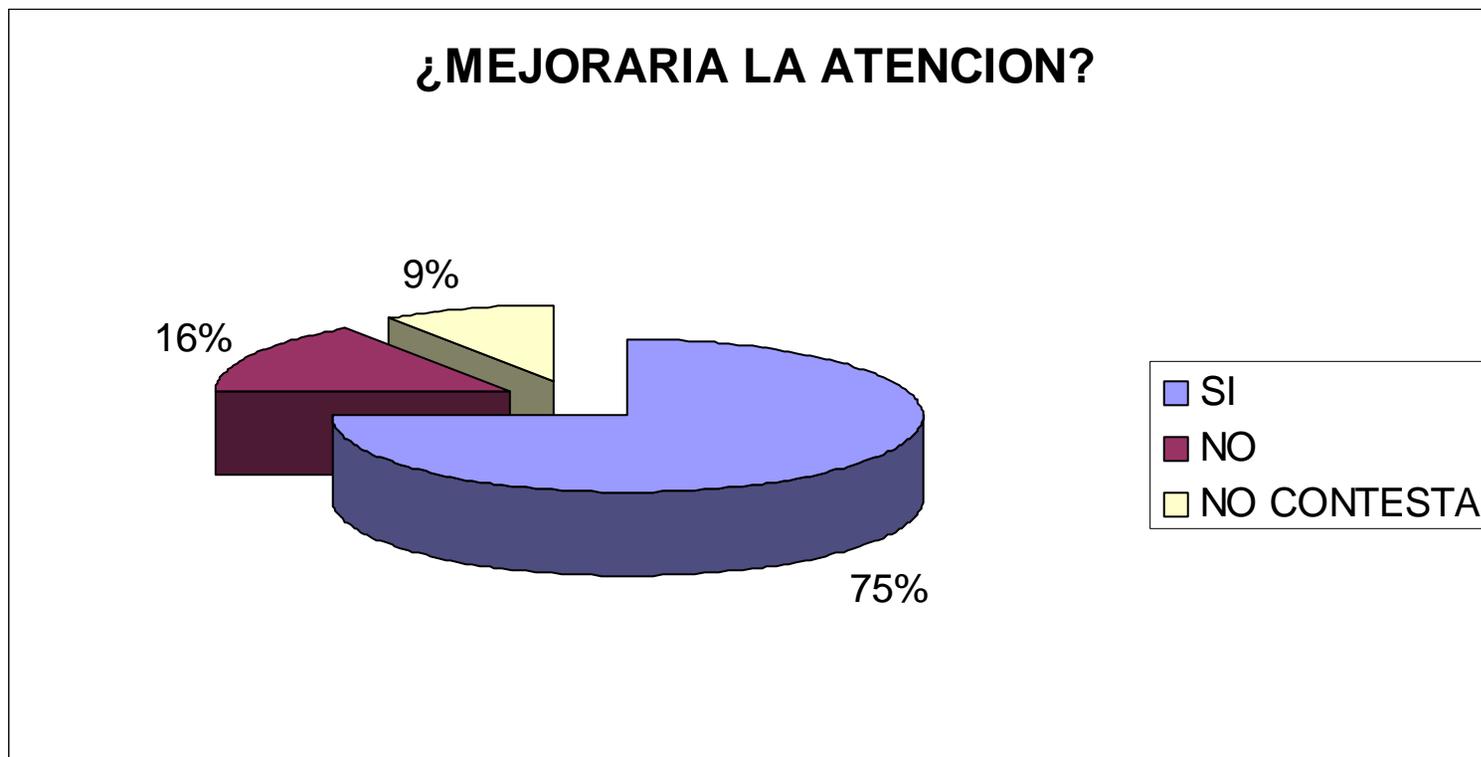
Cómo



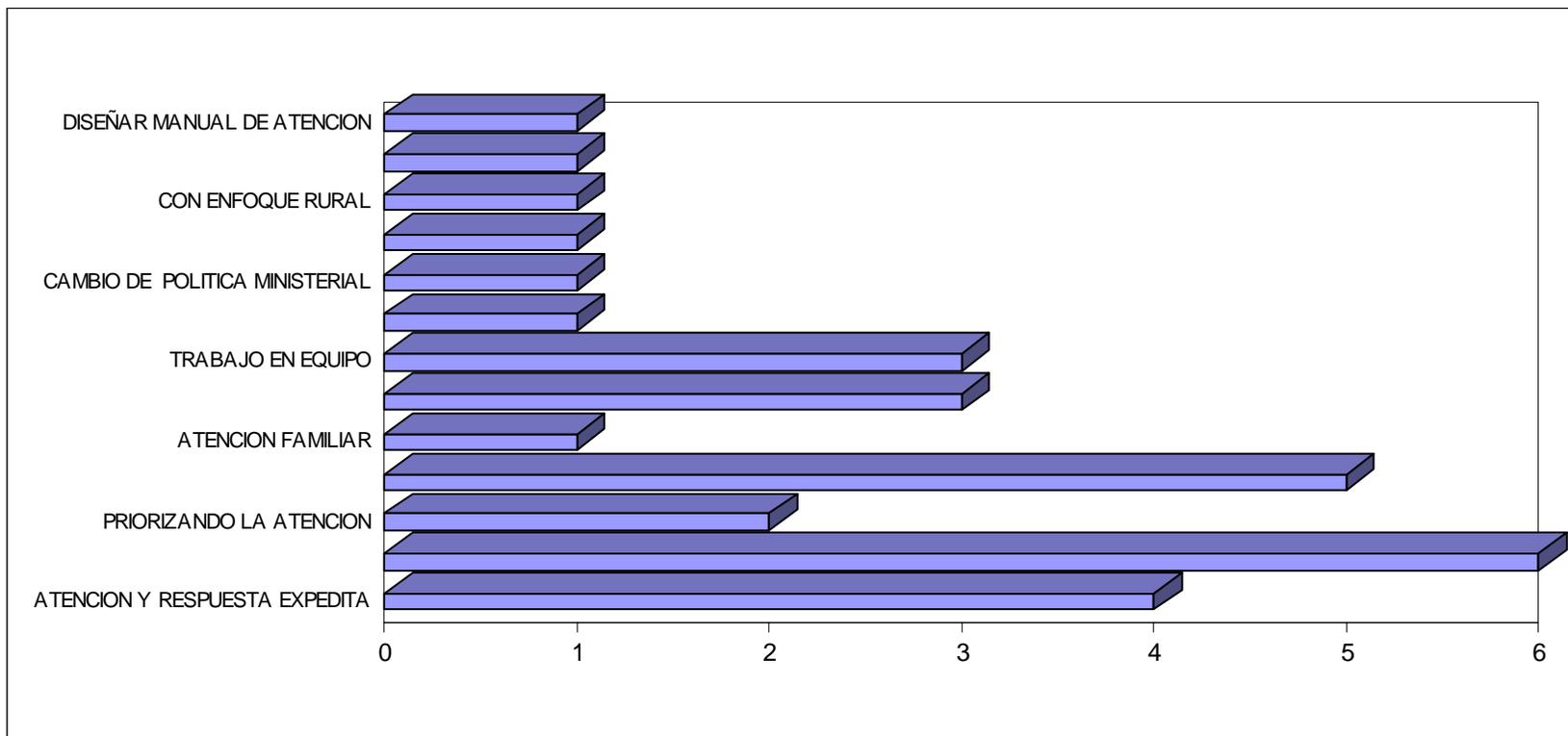
4. ¿Cree UD que es posible mejorar la actual política de atención que mantiene el consultorio?

Si

No



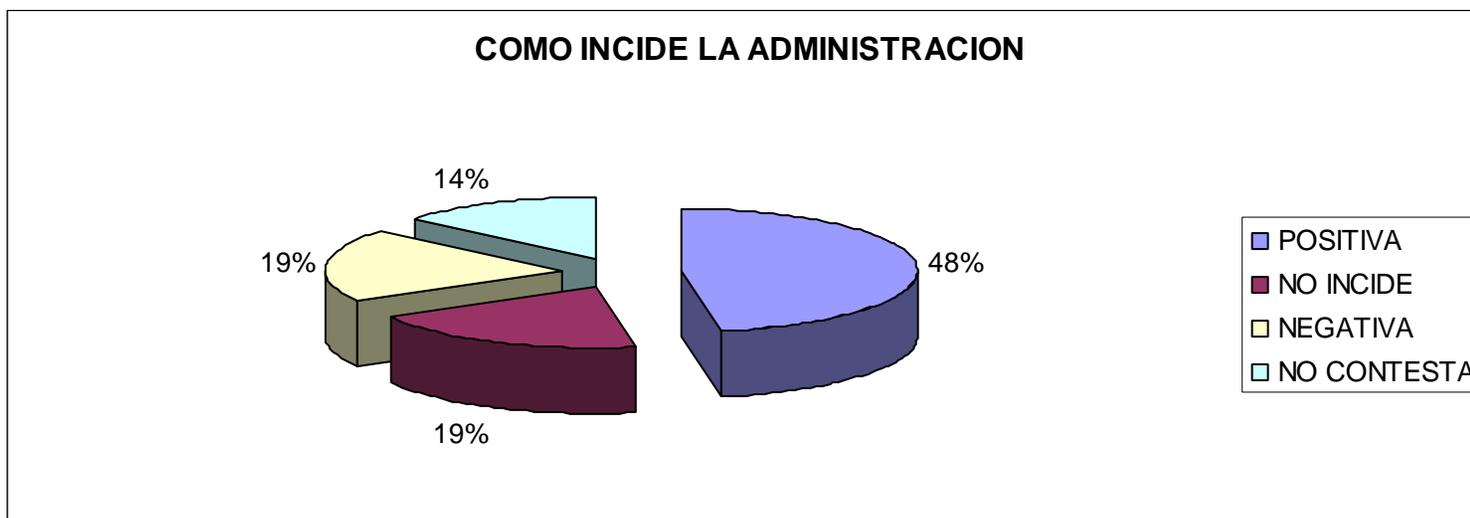
Cómo



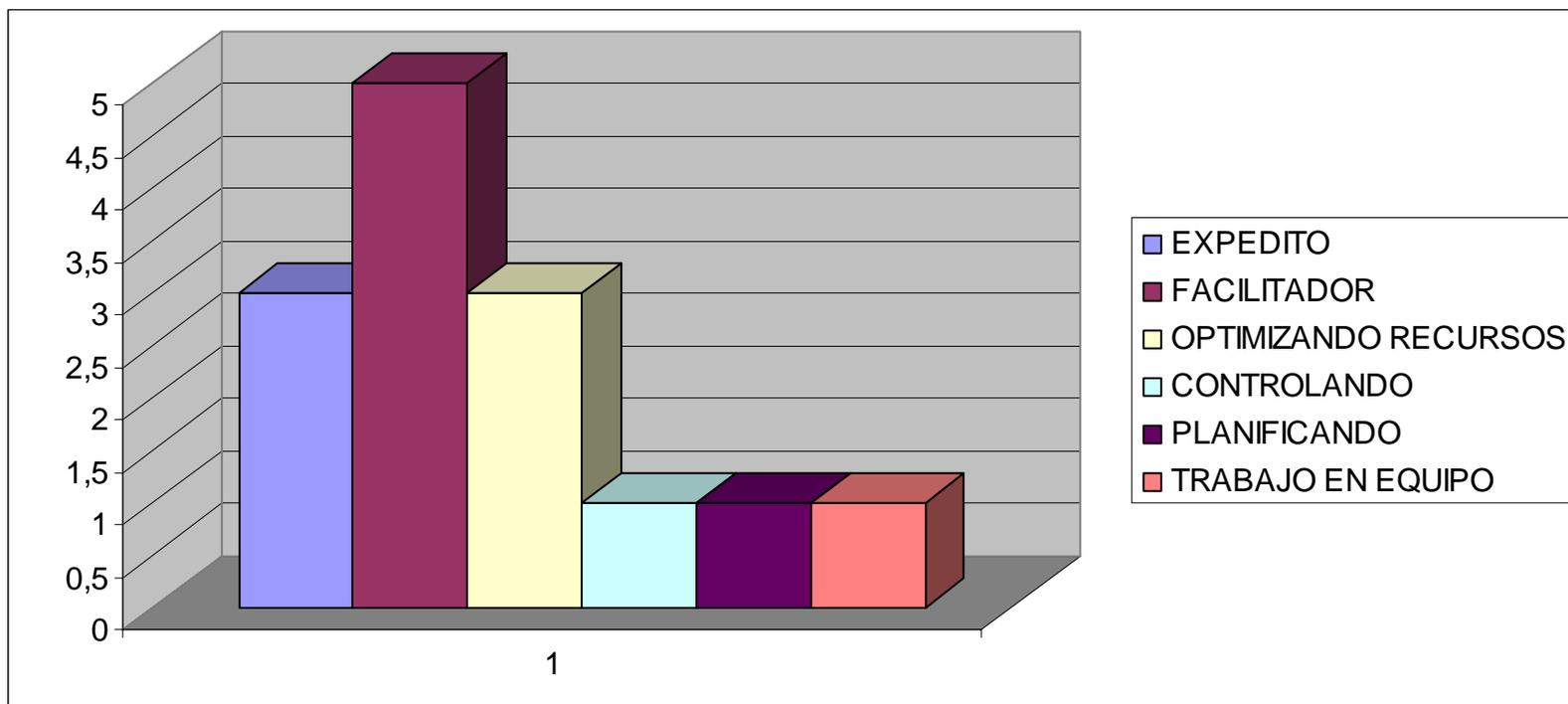
5.

¿Como cree UD que incide la administración en el trabajo que UD. realiza?

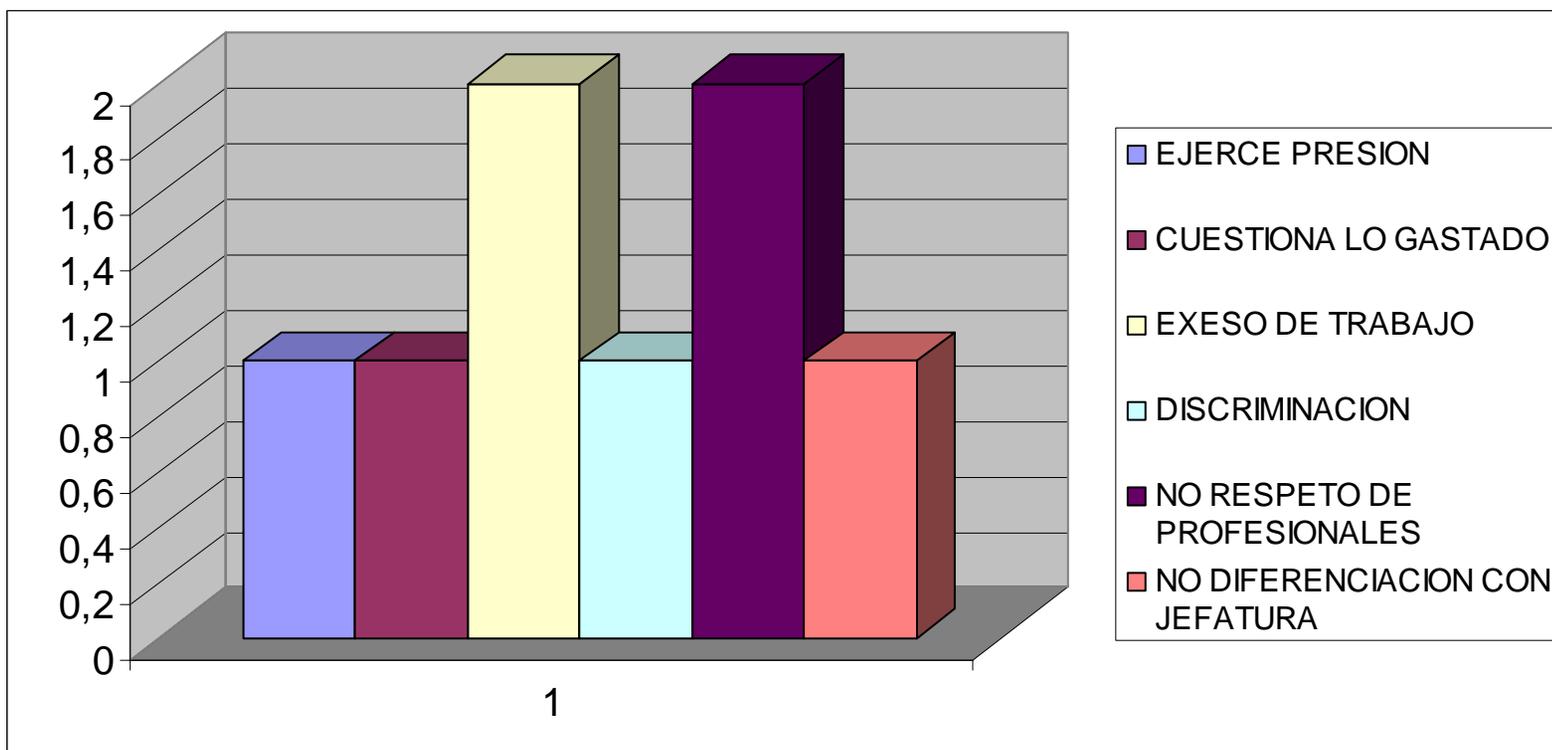
1. **Incide de manera Positiva, cómo**
2. **No incide**
3. **Incide de manera negativa cómo**



COMO, INCIDENCIA POSITIVA



COMO, INCIDENCIA NEGATIVA

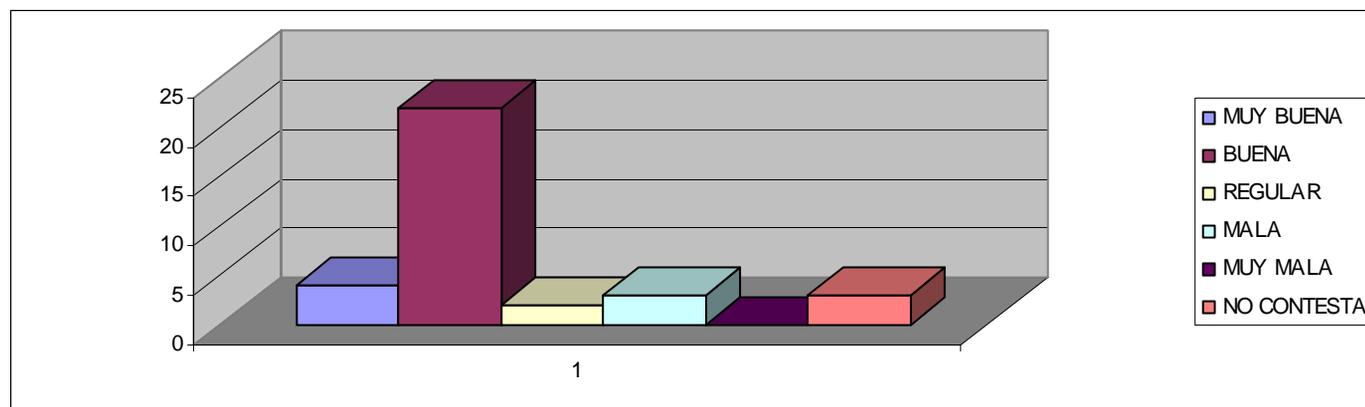


6. Para UD. es prioritario mejorar dentro de su servicio, ordene según prioridad

• Infraestructura	1
• Equipamiento	2
• parte del personal	3
• política de atención	4
• administración	5

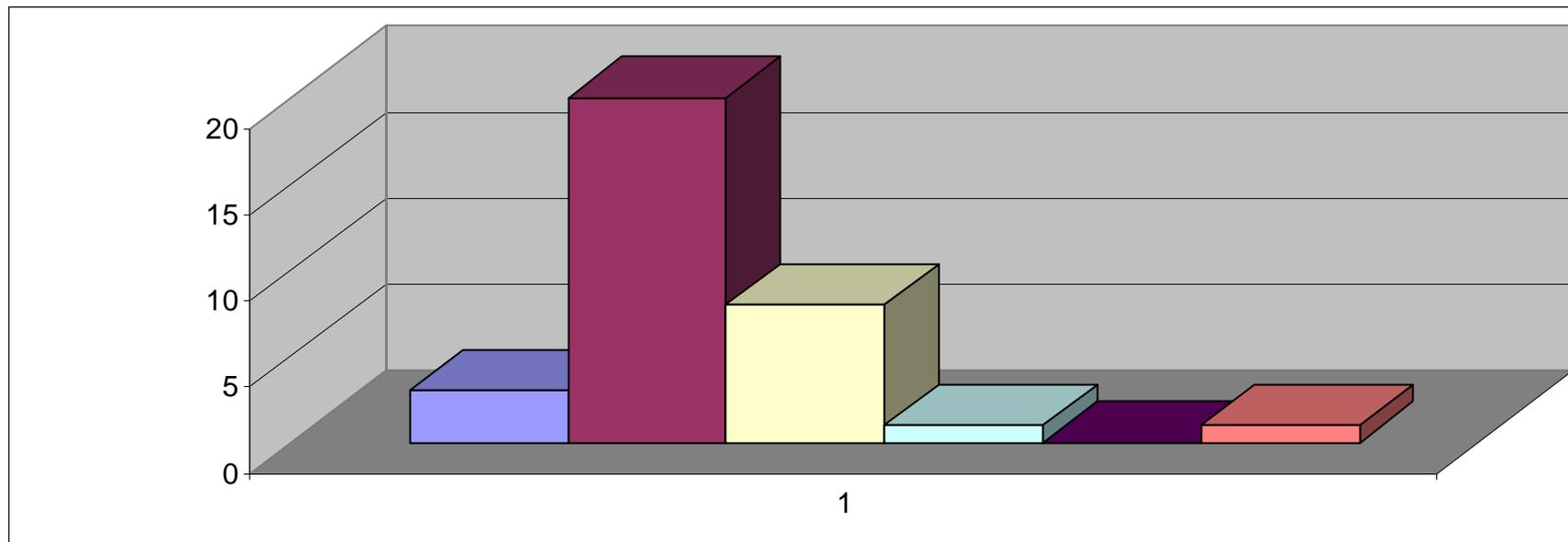
7.. UD. como calificaría su situación laboral

- **muy buena**
- **buena**
- **regular**
- **mala**
- **muy mala**



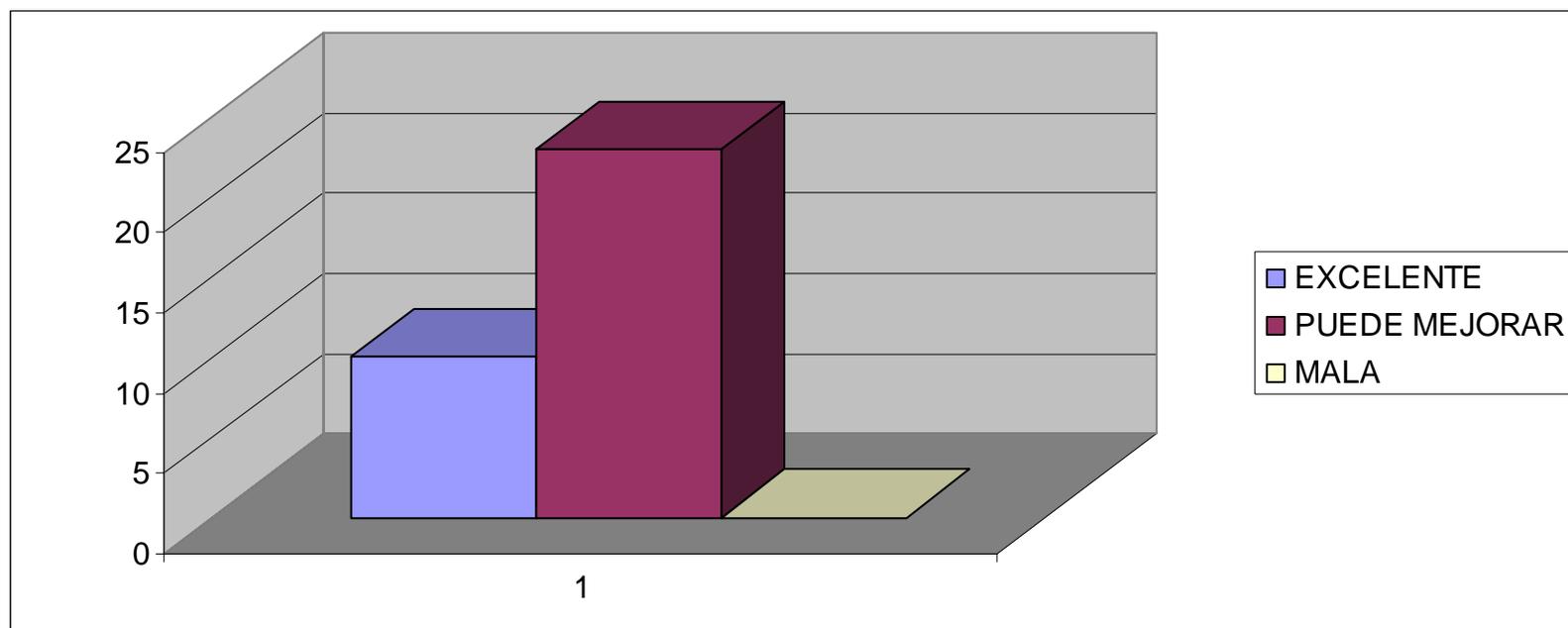
8. Como definiría UD. la visión del usuario de su servicio

- **muy buena**
- **buena**
- **regular**
- **mala**
- **muy mala**



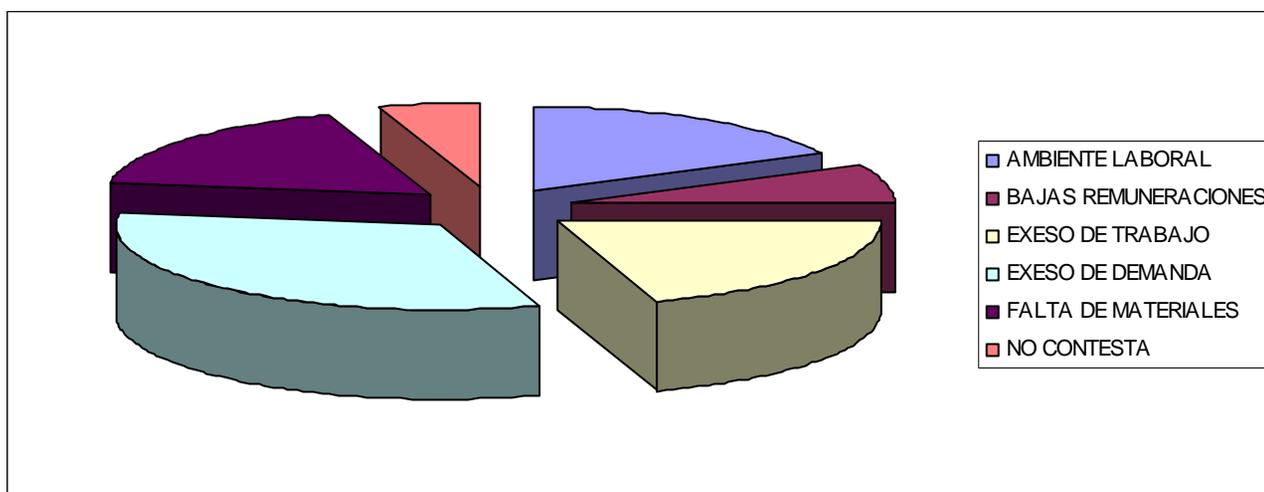
9 .Como calificaría el ejercicio de su función dentro de su servicio

- **excelente**
- **puede mejorar**
- **mala**



10. Cual es a su juicio la principal falencia dentro de su servicio

- ambiente laboral
- bajas remuneraciones
- exceso de trabajo
- exceso de demanda
- falta de materiales
- otro ¿Cuál?-----



OTRO

MALA RELACION LABORAL

FALTA DE CONTRATOS

RENOVACION DE

FUNCIONARIOS

CARGA LABORAL

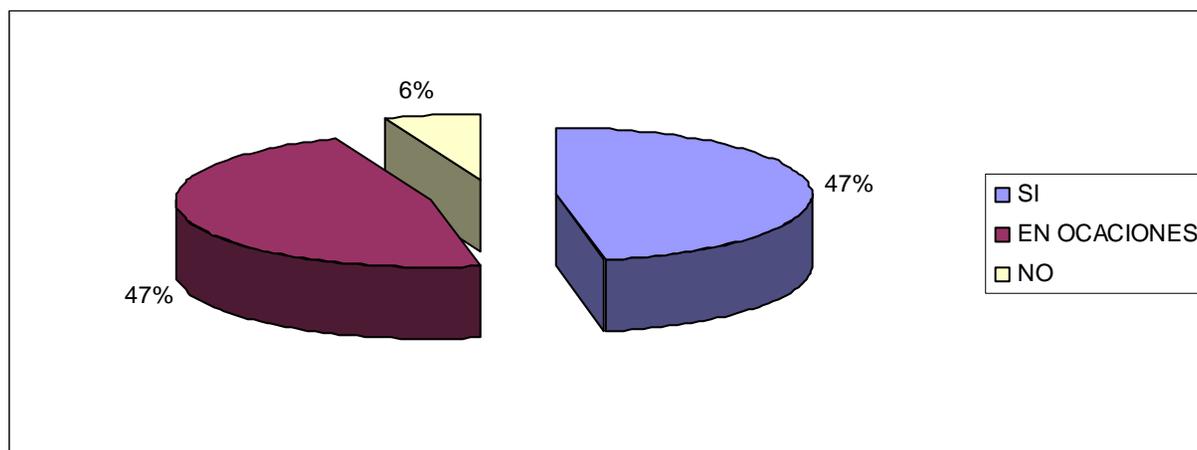
FALTA DE RECONOCIMIENTO

FALTA DE MOTIVACION

FALTA DE PARTICIPACION

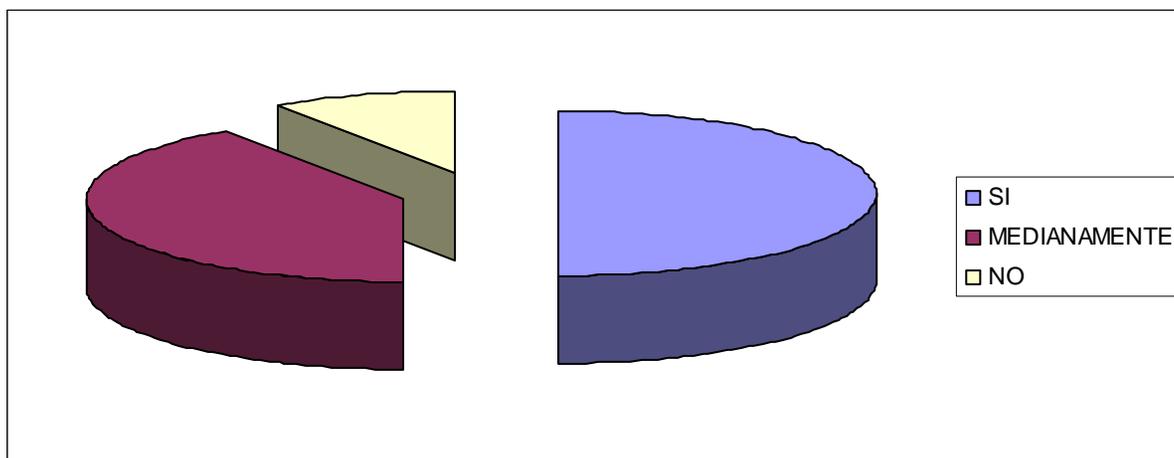
11. Cuando tiene un problema de tipo laboral, cree UD que existe la voluntad dentro de su servicio para solucionarlo

- Si
- En ocasiones
- No



12. Considera UD que la comunicación con sus pares y superiores es expedita

- Si
- Medianamente
- No



Por que

CANSANCIO

FALTA DE TIEMPO

RECHAZO A PERSONAL NUEVO-

INCOMPATIBILIDAD DE CARACTERES

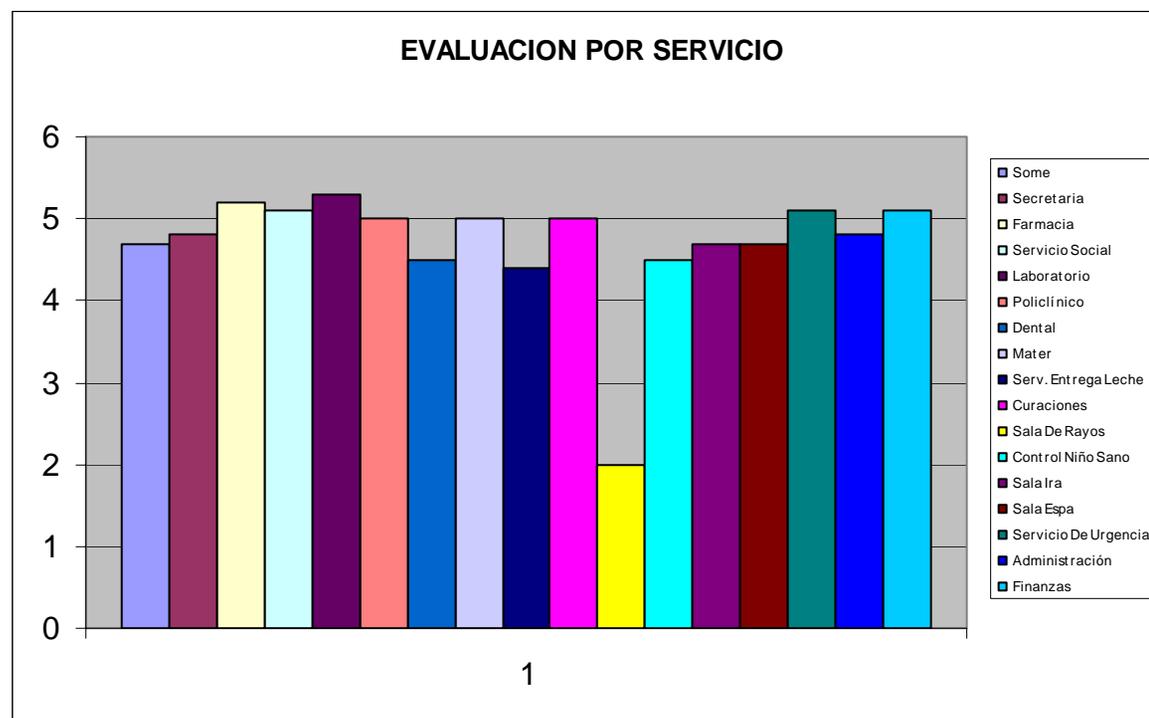
NO EXISTE TRABAJO EN EQUIPO

VOLUNTAD DE SUPERIORES POR SOBRE INTERESES DE SUBORDINADOS

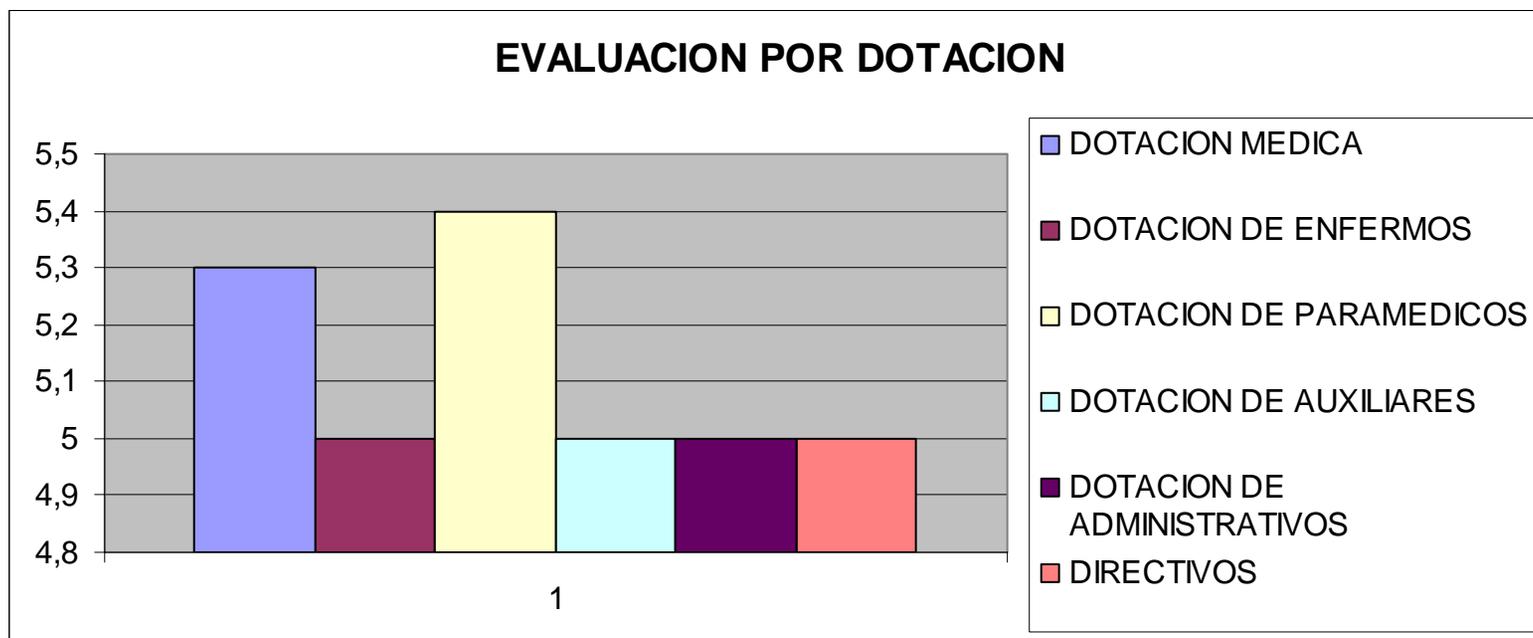
FALTA DE UNIDAD

RELACION VERTICAL ALTAMENTE JERARQUIZADA

13. Califique según su criterio y experiencia a los siguientes departamentos y direcciones de su servicio



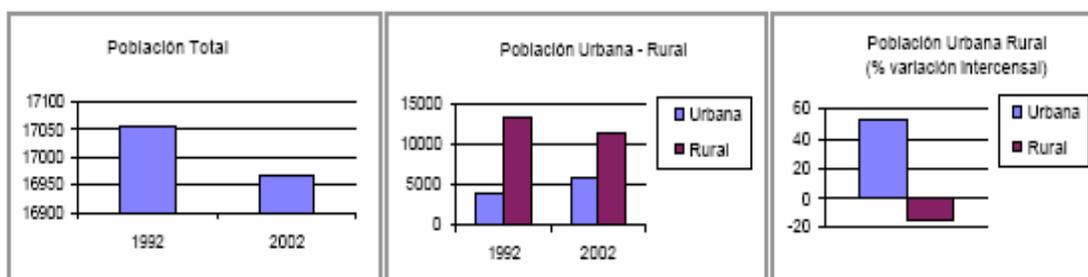
14. .Califique según su criterio a los diferentes funciones del servicio de salud



Información Censal (1992-2002)

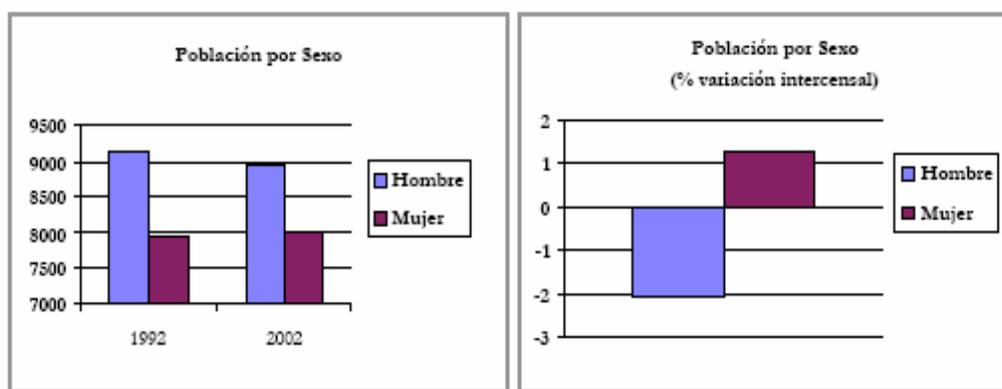
Población Total, Urbana y Rural

	1992		2002		Variación Intercensal (%)		
	Comuna	Región	País	Comuna	Región	País	
Población Total	17.054	16.964		-0,5	13,10	13,16	
Urbana	3.722	5.707		53,33	26,64	17,4	
Rural	13.332	11.257		-15,56	-8,18	-8,23	



Población por Sexo

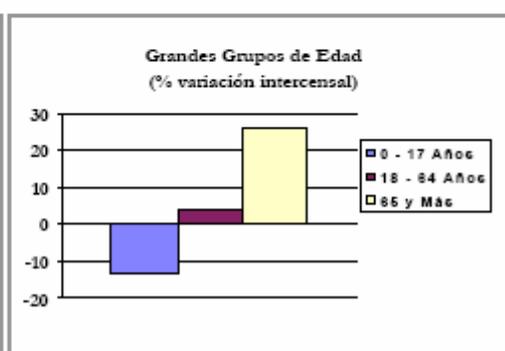
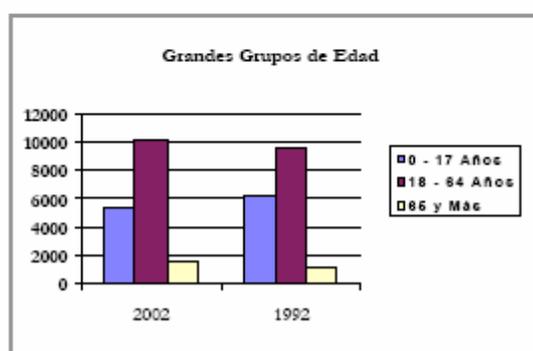
	1992		2002		Variación Intercensal (%)		
	Comuna	Región	País	Comuna	Región	País	
Hombres	9.129	8.939		-2,06	13,34	13,64	
Mujeres	7.925	8.025		1,26	12,86	14,55	



Información Censal (1992-2002)

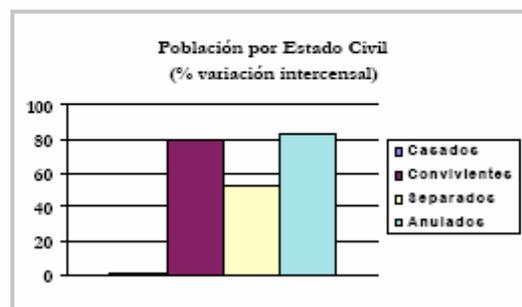
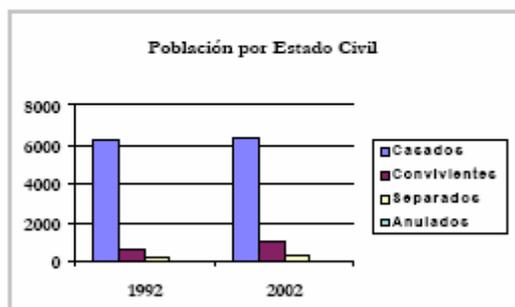
Grandes Grupos de Edad

	Variación Intercensal %		Variación Intercensal %		
	1992	2002	Comuna	Región	País
0 - 17 Años	6.224	5.416	-12,98	1,14	0,62
18 - 64 Años	9.621	10.026	4,21	18,02	17,87
65 y Más	1.209	1.522	25,89	34,17	38,83



Población mayor 14 años según estado civil

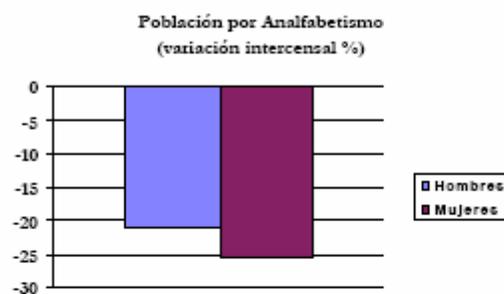
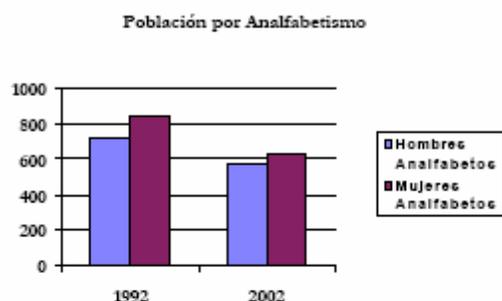
	Variación Intercensal %		Variación Intercensal %		
	1992	2002	Comuna	Región	País
Casados	6.253	6.321	1,09	7,31	5,76
Convivientes	590	1.059	79,49	118,50	85,09
Separados	208	317	52,40	73,49	63,67
Anulados	6	11	83,33	89,49	63,93



Información Censal (1992-2002)

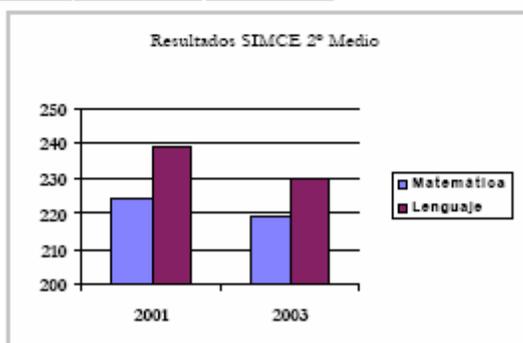
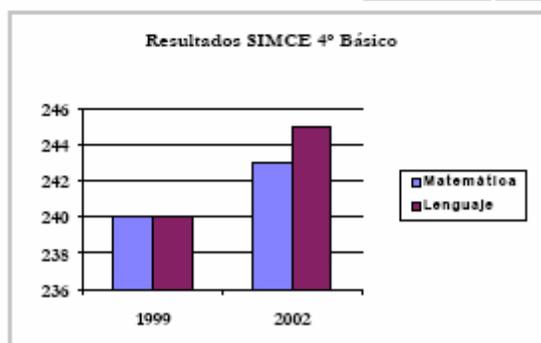
Población de 10 años y más; Analfabetos

	1992		2002		Variación Intercensal %		
	Comuna	Región	País	Comuna	Región	País	
Hombres Analfabetos	729	575	-21,12	-7,59	-4,41		
Mujeres Analfabetas	851	634	-25,50	-13,51	-10,05		



Resultados Simce

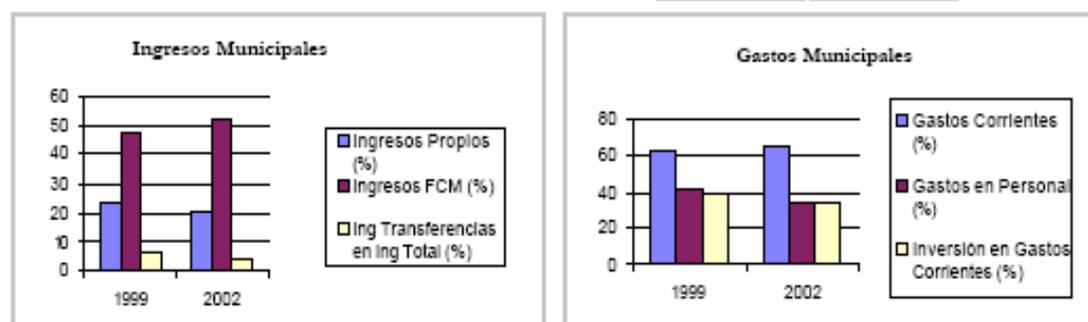
	4° Básico	2° Medio	4° Básico	2° Medio
	1999	2001	2002	2003
Matemáticas:	240	224	243	219
Lenguaje:	240	239	245	230
Promedio Nacional Matemáticas:	250	248	251	246
Promedio Nacional Lenguaje:	250	252	247	253



Gestión Municipal

Ingresos-Gastos Municipales

Ingresos	1999	2002
% Ingresos Propios Permanentes en el Ingreso Tot	23,22	20,75
% Ingresos del FCM en el Ingreso Tot	47,23	52,36
% Ingresos por Transferencias en el Ingreso Tot	6,34	3,95
Gastos	1999	2002
% Gastos Corrientes en el Gasto Tot	61,56	65,77
% Gastos en Personal en Gastos Corrient	41,37	34,24
% Inversión en el Gasto Tot	38,24	33,78



Gasto por habitante

	1999	2002
Disponibilidad Presupuestaria Municipal por Habitante (mil	44,96	57,46
Gasto Anual en Área Salud por Habitante Válidamente Inscrito (miles	18,00	17,00
Gasto Anual por Alumno en Educación Municipal (miles	442,05	572,07

